



**Министерство  
экологии и природных ресурсов  
Нижегородской области**

**ДЗЕРЖИНСКИЙ МЕЖРАЙОННЫЙ ОТДЕЛ РЕГИОНАЛЬНОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА И ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

ул. Дзержинского, д. 12, г. Дзержинск, 606010  
тел./факс (831-3) 26-63-85

г.Дзержинск

28 сентября 2016  
16 час. 00 мин.

АКТ ПРОВЕРКИ *л 187*  
администрации г.о.г. Дзержинска Нижегородской области

г.Дзержинск

«28» сентября 2016 года

В период с 01 по 28 сентября 2016 года на основании ежегодного плана контрольно-надзорных мероприятий министерства на 2016 год, утвержденного приказом министра экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 27.10.2015г. № 1505 и размещенного на сайте министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области, приказа министра экологии и природных ресурсов Нижегородской области от 29.07.2016г. №1607 «О проведении плановой выездной проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления» осуществлена проверка администрации г.Дзержинска Нижегородской области

Юридический адрес: 606000, Нижегородская область, г.Дзержинск,  
пл.Дзержинского, д.1.

Фактический – 606000, Нижегородская область, г.Дзержинск,

пл.Дзержинского, д.1.

ОГРН 1025201750309; ИНН 5249022001; КПП 524901001; БИК 042202001;

р/с 40101810400000010002 Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации;

Свидетельство о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серия 52 №003915868, дата внесения записи 18.04.1995 года.

Фамилия, имя, отчество руководителя организации – глава администрации Нестеров Виктор Сергеевич (решение Городской Думы г.Дзержинска от 26.11.2015 №36);

В состав городского округа город Дзержинск входит территория городского округа, которая включает в себя территории административно-территориальных образований: город Дзержинск, рабочий поселок Гавриловка, рабочий поселок Горбатовка, рабочий поселок Желино, территория административно-территориального образования сельсовет Пыра в составе населенных пунктов: Кордон Лесной и сельский поселок Пыра с административным центром в сельском поселке Пыра, территорию административно-территориального образования сельсовет Бабино в составе населенных пунктов сельских поселков Бабино, Игумново, Колодкино, Петряевка. Юрьевец с административным центром в сельском Бабино, сельских населенных пунктов: поселок Гнилицкие дворики, поселок Лесная Поляна, поселок Северный, поселок Строителей.

На территории городского округа осуществляется единое местное самоуправление, имеется единая муниципальная собственность и единый городской бюджет.

Устав городского округа город Дзержинск Нижегородской области утвержден постановлением Городской Думы г.Дзержинска от 26.12.2005 №34.

С приказом о проведении проверки ознакомлен:  
глава администрации г.о.г Дзержинск Нижегородской области

В соответствии со ст. 16 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся:

- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;
- организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, устанавливаемых законодательством РФ;
- участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;
- утверждение правил благоустройства городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территорий), а также использования, охраны, защиты, воспроизводство городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.
- осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа;
- осуществление в пределах, установленных водным законодательством РФ, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;
- осуществление муниципального лесного контроля.

В соответствии со ст.4 Федерального закона «Об охране окружающей среды» объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

- земли, недра, почвы;
- поверхностные и подземные воды;
- леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

#### **Организация мероприятий по охране окружающей среды на территории городского округа город Дзержинск.**

В г.Дзержинске действует муниципальная программа «Охрана окружающей среды городского округа город Дзержинск на 2015-2017 годы», которая утверждена постановлением администрации г.Дзержинска от 31.10.2014 года № 4697.

Согласно представленной администрацией информации в 2016 году на охрану, защиту, воспроизводство лесов в 1-м квартале 2016 года кассовое исполнение составило 5069,7 тыс.руб (в 2015 году 7337,4 тыс.руб), на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, 3 346,4 тыс.руб. (в 2015 году 6455,2 тыс.руб.), на организацию мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа 3 027,8 тыс.руб. (в 2015 году 6455,2 6517,4 тыс.руб.).

#### **Организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.**

Постановлением администрации г.Дзержинска Нижегородской области от 16.06.2011 г. № 1794 утверждена Генеральная схема очистки городского округа город Дзержинск Нижегородской области. 03.03.2014 постановлением администрации г.о.г. Дзержинска №686 внесены изменения в Генеральную схему очистки г.о.г.Дзержинск.

В администрации отсутствует Порядок информирования населения на территории муниципального образования по вопросам обращения с отходами. Муниципальные программы в области обращения с отходами в г.о.г.Дзержинск не разрабатывались. В государственных программах в области обращения с отходами органы местного самоуправления г.Дзержинска участия не принимали.

Согласно разработанному проекту очистки территории муниципального района весь объем образующихся твердых бытовых отходов вывозится на полигон ТБО ООО «МАГ-1».

Администрацией г.Дзержинска проводится работа по ликвидации несанкционированных свалок на территории г.Дзержинска. В 2016 году из городского бюджета на ликвидацию несанкционированных свалок выделено 5 млн. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 года кредиторская задолженность администрации г.Дзержинска составила 1 246 372, 84 рубля. В начале 2016 года кредиторская задолженность администрацией погашена. Остаток средств после погашения кредиторской задолженности для оказания услуг по ликвидации несанкционированных свалок на 2016 год составил 3 753 627,16 рублей.

В 2016 году администрацией проведено три аукциона и заключено 3 контракта:

- с ООО «МаксСтрой» на сумму 883 937, 90 рублей на оказание услуг по ликвидации и предотвращению несанкционированных свалок, навалов мусора на селитебной территории г.о.г. Дзержинск в объеме 4690 куб. м мусора;

- с ООО «Экопром» на сумму 2 315 155,26 рублей на оказание услуг по ликвидации и предотвращению несанкционированных свалок в объеме 14029 куб.м мусора;

- с ООО «РЕМОНДИС Дзержинск» на сумму 434 061,03 руб. на оказание услуг по вывозу мусора из бункеров, установленных в зонах массового отдыха горожан города, в объеме 864 куб. м .

Кроме того администрацией г.Дзержинска заключены два контракта без проведения аукционов:

- с ООО «РЕМОНДИС Дзержинск» на сумму 50 049, 82 руб. на оказание услуг по ликвидации и профилактике образования несанкционированных свалок при проведении общегородских мероприятий на территории города в объеме 182, 0 куб.м;

- с ООО «Городская служба механизации» на сумму 63338,45 руб. на оказание услуг по ликвидации и предотвращению несанкционированных свалок, навалов мусора на территории города в объеме 365 куб.м.

Общий объем ликвидированных несанкционированных свалок на 2016 год составил 20130 куб.м на сумму 3 746 542, 46 руб. По состоянию на 01.09.2016 года собрано, вывезено и передано на захоронение на полигон ТБО ООО «МАГ-1» 14 488,5 куб.м мусора на сумму 2 514 369 руб. (72 % от запланированного).

Полностью выполнены контракты с ООО «Макс-Строй», ООО «Городская служба механизации». На 66,6% выполнены контракты с ООО «Экопром», контракт с ООО «Ремондис Дзержинск» на вывоз мусора выполнен на 51, 4%, контракт с ООО «РЕМОНДИС Дзержинск» на вывоз мусора из бункеров, установленных в зонах отдыха горожан, находится в стадии выполнения.

В соответствии со ст.34 Федерального закона «Об охране окружающей среды» органы местного самоуправления обязаны обеспечить экологическую безопасность для жителей г.о.г.Дзержинск.

В ходе рейдовых обследований специалистами министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области на территории г.Дзержинска выявлены многочисленные несанкционированные свалки отходов. По каждому выявленному факту на имя главы администрации направлялись информационные письма о принятии мер в соответствии с законом и ликвидации несанкционированных свалок.

При проведении плановой проверки совместно со специалистом департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Дзержинска Зверевым В.М. проведено обследование территории города Дзержинска по объектам, указанным в информационных письмах отдела, направленных в администрацию г.о.г. Дзержинска. Свалки в районе Детской стоматологии, в районе дороги на АО «Пластик», на площадке складирования снега на Автозаводском шоссе, в районе Нижегородского шоссе и других местах свалки отходов не убраны или убраны частично.

Многочисленные свалки ТКО, крупногабаритные отходы, отработанные ртутьсодержащие лампы (1-й класс опасности), свалки отходов по дороге на полигон ТБО «Игумново», в районе Заревской объездной дороги, свалки отходов не убираются годами, а их количество из года в год только увеличивается.

### **Проведение работ по озеленению и благоустройству города.**

Для оказания услуг по озеленению города МБУ «Город» заключен контракт от 29.12.2014 № 007 с ООО КФ «Благоустройство» для выполнения работ по посадке и уходу за зелеными насаждениями и текущему содержанию скверов, площадей и улиц городского округа г. Дзержинск в 2015 году.

В рамках выполнения данного контракта посажены цветники на площади 1,84 тыс.кв.м, деревья в количестве 1 шт., устроен газон на площади 0,425 тыс.кв.м, произведен снос 144 деревьев, спиливание скелетных ветвей, обрезка и прореживание крон 313 деревьев, омоложение живых изгородей из кустарников -100 метров, стрижки 13,07 тыс. метров живых изгородей из кустарника, механизированная косьба газонов выполнена на площади 397,89 тыс.кв.м, текущее содержание зеленых насаждений города, скверов и площадей (общей площадью 786 тыс.кв. метров) на сумму 20 575,17 тыс.рублей.

На территории Окской Набережной посажен газон площадью 38,32 тыс.кв.метра на сумму 3 977,5 тыс.руб.

У дома № 24 по ул.Терешковой (территория строящегося МФЦ) расчищено 200 кв.м территории от кустарника на суму 60,17 тыс.руб., посажено 3 925 кв.м газона на сумму 1 051,13 тыс. руб., 27 деревьев на сумму 93,34 тыс.руб., 320 кв.м цветников на сумму 199,7 тысяч рублей.

Общая сумма средств, направленных на озеленение в 2015 году, составила 26 079,84 тыс.руб., в том числе из областного бюджета 1 344, 17 тыс.руб.

На улице Клюковина у дома № 8«А» проведена вырубка 30 и посадка 10 деревьев, срезка кустарника на площади 1 500 кв.м, посадка 65 кустов.

В 2015 году разработан ландшафтный дизайн-проект на посадку зеленых насаждений в сквере в честь 70- летия Победы в Великой Отечественной войне на сумму 15 тыс.рублей.

В 2015 году комиссией по признанию зеленых насаждений, подлежащих уничтожению, выполнено более 200 выездов на предполагаемые места вырубки зеленых насаждений с целью оценки их состояния, выдано 181 разрешение на уничтожение зеленых насаждений. В бюджет города в качестве компенсационной стоимости уничтоженных зеленых насаждений поступило 3 336, 59 тыс.руб., что составило 38,44 % , то есть больше, чем в 2014 году.

В 2016 году на организацию благоустройства и озеленения города запланировано выделение из городского бюджета денежных средств в сумме 49 380,5 тыс.руб., из них на выполнение работ по озеленению 20 943,8 тыс.руб. (без учета расходов на погашение кредиторской задолженности 2015 года в сумме 7 278 тыс.руб.).

С 01.01.2016 в составе МБУ «Город» организован участок озеленения из 59 человек. За 8 месяцев 2016 года этим участком посажены цветники на площади 707 кв. м, выполнена вырубка 95 деревьев, проведена стрижка кустарника в количестве 17,28 тыс.п.м., обрезка ветвей у 935 деревьев, удаление поросли у 3 539 деревьев, побелка 3907 деревьев, удалена поросль на 19,11 тыс.кв.м газонов. Общая сумма средств, направленных на озеленение за 8 месяцев 2016 года, составила 13 830,08 тыс.руб.

За период с сентября 2015 по сентябрь 2016 года администрацией выдано 176 разрешений на уничтожение зеленых насаждений (из них 3 в натуральном исполнении) компенсационная стоимость составила 4 082, 35 тыс.руб.

При выезде на место компенсация, выполненная в натурном исполнении в 2016 году в районе церкви Святого Антония (северные ворота), из 4-х посаженных елок 2 погибли. Таким образом, компенсационное озеленение по факту проведено только на 50%.

В то же время в соответствии с Правилами проведения компенсационного озеленения и определения компенсационной стоимости зеленых насаждений в Нижегородской области и Методики расчета компенсационной стоимости при

уничтожении (вырубке, сносе) и (или) повреждении зеленых насаждений и компенсационного озеленения, утвержденными постановлением Правительства Нижегородской области от 21.06.2016 года №376, компенсационное озеленение должно проводиться в полном объеме.

В 2014 году министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области обратилось в администрацию г.о.г. Дзержинска о проведении благоустройства на территории, которая является охранной зоной памятника природы регионального значения «Территория «Пушкино-Желнино-Сейма» в районе озера Святое. Часть этой территории была занята под площадку складирования донных отложений при 1-м этапе очистки озера. Ранее территория площадки складирования донных отложений представляла собой озеленённую территорию. Согласно проекту проведения очистки озера данная территория должна быть благоустроена. Однако до настоящего времени эта территория не только не благоустроена, но является местом, используемым гражданами г.Дзержинска не по назначению (гонки на квадроциклах).

### **Организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах г.о.г.Дзержинск**

Решением Дзержинского суда Нижегородской области от 10.03.2016 на администрацию городского округа город Дзержинск возложены обязанности:

- обеспечение установления в городских лесах г.о.г. Дзержинск территориальной единицы управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (лесничества), их количества и границ в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в течение шести месяцев с момента вступления решения суда в законную силу;

- предоставить в орган, уполномоченный по ведению государственного лесного реестра, сведений об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесных участков площадью 19 341 га в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

По данному решению суда 26.08.2016 администрацией г.о.г. Дзержинска сделан запрос в Федеральное агентство лесного хозяйства о разъяснении порядка и процедуры для установления в городских лесах г.о.г. Дзержинск территориальной единицы управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (лесничества).

Кроме того, администрацией г.о.г. Дзержинск не осуществляется в полном объеме охрана и защита лесных насаждений.

Так в 2015-2016 году отделом надзорной деятельности по г.Дзержинску ГУ МЧС России по Нижегородской области администрации г.Дзержинска выдано предписание по выполнению требований пожарной безопасности в пос.Гавриловка, Дачный и других населенных пунктах для создания противопожарных разрывов от границы жилой застройки населения на расстоянии 50 метров.

При выезде на место министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области установлено, что администрацией выделяются земельные участки под малоэтажное строительство в непосредственной близости от лесных (зеленых) насаждений. Так в пос.Дачный жилые дома построены на расстоянии 8-10 метров от лесного массива. Для того, чтобы установить противопожарные разрывы, необходимо вырубить 60-80-летние здоровые деревья на расстоянии 50 метров от границ жилых построек.

В пос.Гавриловка администрацией выделены земельные участки под строительство жилых домов на территории, где должны быть предусмотрены противопожарные разрывы.

Чтобы предотвратить возникновение, распространение пожаров и установить противопожарные разрывы от населенных пунктов в пос.Желнино необходимо провести рубку зеленых насаждений на территории памятника природы регионального значения «Территория «Пушкино-Желнино-Сейма».

В рамках контроля и надзора за исполнением правил пожарной безопасности в лесах, требований по своевременному принятию мер для ликвидации лесных пожаров и их последствий, по учету участков городских лесов, пострадавших от пожаров, и определению причиненного ими ущерба проведено обследование участков примыкания границ жилой застройки к лесным массивам во всех населённых пунктах, включенных в Перечень населенных пунктов городского округа г. Дзержинск, подверженных угрозе лесных пожаров. Организовано патрулирование лесных массивов и работа мобильных групп на территории городского округа.

В 2015 году администрацией г.о.г.Дзержинск проведено компенсационное озеленение на площади 3,3 га в кварталах 62 и 60 Дзержинского городского лесничества, проведены работы по очистке леса от захламленности на площади - 12,24 га, проведена очистка мест несанкционированного складирования отходов за пределами жилой зоны населенных пунктов объемом 2690,7 м<sup>3</sup>.

### **Выполнение полномочий в области водоотведения.**

На территории г.о.г.Дзержинск функционируют канализационные коллектора, которые не находятся на балансе ни одной из эксплуатирующих организаций города: канализационный коллектор подачи сточных вод из поселка Решетиха до города Дзержинска, канализационные коллектора через железную дорогу, канализация на ул.Науки, ливневые канализационные коллектора. Все вышеперечисленные коллектора в настоящее время не обслуживаются ни одной из городских коммунальных организаций. Сроки службы многих из них давно истекли. Данные коллектора являются потенциальными источниками возможных аварий и в любой момент могут нанести ущерб окружающей среде.

В то же время в соответствии со ст.3 Федерального закона «Об охране окружающей среды» одним из основных принципов охраны окружающей среды является запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствие воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды.

### **Осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам.**

1. В соответствии со ст. 27 Водного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований, относятся:

- 1) владение, пользование, распоряжение такими водными объектами;
- 2) осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий;
- 3) осуществление мер по охране таких водных объектов;
- 4) установление ставок платы за пользование такими водными объектами, порядка расчета и взимания этой платы.

2. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов в области водных отношений, кроме полномочий собственника, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, относится установление правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территориях муниципальных образований, для личных и бытовых нужд.

3. К полномочиям органов местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов в области водных отношений, кроме полномочий собственника, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, относится предоставление гражданам информации об ограничениях водопользования на водных объектах общего пользования, расположенных на территориях муниципальных образований.

В собственности администрации г.Дзержинска находится два водных объектов (обводненные карьера).

В настоящее время ведётся работа по признанию права собственности за администрацией г.о.г.Дзержинск обводненного карьера, расположенного в районе АО «Тандер» РЦ Дзержинск.

В рамках государственного контракта на территории муниципального района проведена работа по закреплению на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, запрет на пользование водных объектов для купания в летнее время специальными информационными знаками.

### Особо охраняемые природные территории

На территории городского округа особо охраняемых природных территорий местного значения нет.

Запись в Журнале учета проверок юридического лица, проводимых органами государственного контроля (надзора), внесена (заполняется при проведении выездной проверки)

\_\_\_\_\_  
(подпись проверяющего)

\_\_\_\_\_  
(подпись уполномоченного представителя  
юридического лица)

Прилагаемые документы (копии): приказ о проведении плановой выездной проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления от 29.07.2016 №1607, свидетельство записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002 года серия 52 №001757019, устав городского округа город Дзержинск, утвержденный постановлением Городской Думы г.Дзержинска от 26.12.2005 №34, постановление администрации г.Дзержинска Нижегородской области от 16.06.2016 «1794 «Об утверждении генеральной схемы очистки городского округа Дзержинск», свидетельство о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, образованного в соответствии с законодательством Российской Федерации по месту нахождения на территории Российской Федерации от 28.11.1993 года серия 52 №0017605, положение о департаменте экономики, промышленности, строительства и экологии администрации города Дзержинска, утвержденного постановлением администрации города Дзержинска Нижегородской области от 24.06.2016 №2054, структура департамента экономики, промышленности, строительства и экологии, справка о ликвидации несанкционированных свалок в 2016 году (по состоянию на 01.09.2016), отчет департамента экономики, промышленности, строительства и экологии, справка о ликвидации несанкционированных свалок в 2016 году, положение о департаменте городского хозяйства администрации города Дзержинска, утвержденного постановлением администрации г.Дзержинска от 25.05.2016 №1719, решение Дзержинского суда от 10.03.2016, решение Городской Думы о назначении на должность главы администрации городского округа город Дзержинска от 26.11.2015 №36, структура администрации города Дзержинска, Свидетельство о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации.

Лицо, проводившее проверку:

Старший государственный инспектор по охране природы

\_\_\_\_\_  
Т.Ю.Маковецкая

С актом проверки ознакомлены, копию акта со всеми приложениями получил:

Глава администрации г.о.г.Дзержинска  
Нижегородской области

\_\_\_\_\_  
В.С.Нестеров

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: \_\_\_\_\_