



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА**

125993, ГСП-3, Москва,
Малый Гнезниковский пер., д. 7/6, стр. 1, 2
Телефон: +7 495 629 10 10
E-mail: mail@mkrf.ru

**Высшим
исполнительным органам
государственной власти
Российской Федерации**

«14» 05. 2016 № 169-01-39-Нелл

на № _____ от « ____ » _____

В ходе подготовки проекта «Сохранение и развитие малых исторических городов и поселений» (далее – Проект) Минкультуры России совместно с Фондом инвестиционных строительных проектов планируется проведение семинара-совещания с целью обсуждения рамочных документов по минимизации социальных и экологических рисков, связанных с его реализацией. Рамочные документы включают Рамочный план природоохранных мероприятий и Рамочную политику по вопросам переселения.

Проведение указанного обсуждения запланировано на июнь 2016 года. В обсуждении предполагается участие сотрудников профильных подразделений администраций семи регионов, администраций муниципальных образований участвующих в Проекте исторических городов и поселений (Арзамас, Выборг, Гороховец, Ростов, Старая Русса, Суздаль, Торжок, Тутаев, Чистополь), а также представителей отдельных неправительственных организаций и ассоциаций, действующих в сфере охраны окружающей среды и поддержки малого предпринимательства (всего до 50 человек).

Процедурой организации обсуждения предусматривается заблаговременное (не менее чем за 2 недели) размещение рамочных документов по минимизации социальных и экологических рисков на интернет-сайтах администраций участвующих в Проекте регионов и публикация в региональной газете краткого извещения о проведении обсуждения со ссылкой на тексты упомянутых материалов, с которыми можно ознакомиться с помощью интернет-ресурсов. Результаты обсуждения в виде краткого протокола совещания предполагается поместить на сайте Минкультуры России и сайтах семи региональных администраций.

Аппарат Правительства НО




№001-1222/14-10-0
от 23.05.2016

В целях подготовки к указанному совещанию Минкультуры России направляет рамочные документы по минимизации социальных и экологических рисков для публикации их на региональных интернет-сайтах.

Кроме того, Минкультуры России просит организовать участие в семинаре-совещании сотрудников профильных подразделений администраций семи регионов и девяти муниципалитетов, принимающих участие в подготовке Проекта, а также представителей отдельных неправительственных организаций и ассоциаций, действующих в сфере охраны окружающей среды и поддержки малого предпринимательства.

Об окончательной дате, месте и времени проведения семинара-совещания будет сообщено дополнительно.

- Приложение: 1. Рамочный план природоохранных мероприятий на 77 л. в 1 экз.
2. Рамочная политика по вопросам переселения на 63 л. в 1 экз.
3. Проект извещения в областной газете на 1 л. в 1 экз.



Н.А.Малаков

Проект извещения в областной газете

В настоящее время Министерством культуры Российской Федерации ведется подготовка проекта «Сохранение и развитие малых исторических городов и поселений», реализация которого будет осуществляться при участии Международного банка реконструкции и развития (МБРР) во Владимирской, Ленинградской, Нижегородской, Новгородской, Тверской, Ярославской областях и Республике Татарстан.

В соответствии с процедурами подготовки проектов МБРР разработаны проекты рамочных документов по минимизации возможных социальных и экологических рисков, связанных с реализацией проекта «Сохранение и развитие малых исторических городов и поселений»: Рамочный план природоохранных мероприятий и Рамочная политика по вопросам переселения. С указанными документами можно ознакомиться на интернет-сайте Комитета по культуре администрации ... области [точное название комитета, департамента или управления, на сайте которого размещены документы] : [далее указывается адрес интернет-страницы, на которой размещены документы].

Предложения и рекомендации по содержанию указанных документов могут быть направлены в письменном виде по адресу: [указывается почтовый адрес комитета, департамента или управления, на сайте которого размещены документы], контактное лицо: [фамилия, имя, отчество, должность сотрудника], или по электронной почте [адрес электронной почты].

Министерство культуры Российской Федерации
Проект «Сохранение и развитие малых исторических городов и поселений»

РАМОЧНАЯ ПОЛИТИКА ПО ВОПРОСАМ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ

Проект

**Москва
2016**

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации;
ГрК РФ – Градостроительный кодекс Российской Федерации;
ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации;
ЗК РФ — Земельный кодекс Российской Федерации;
МБРР — Международный банк реконструкции и развития;
ОР 4.12 — Операционной политике по вынужденному переселению;
РПП — Рамочная политика переселения;
РФ — Российская Федерация;
ТЗ — техническое задание;
УК — учреждение культуры;
ФЗ — федеральный закон;
ФИСП — Фонд инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ВОЗДЕЙСТВИЕ, ОТЧУЖДЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И ПЕРЕСЕЛЕНИЕ	8
ПРИНЦИПЫ И ЗАДАЧИ, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ ПОДГОТОВКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ	9
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ: ПОДГОТОВКА, СОГЛАСОВАНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ	12
ОЦЕНКА ЧИСЛА ГРАЖДАН, ПОДЛЕЖАЩИХ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ, И КАТЕГОРИИ ЗАТРОНУТОГО НАСЕЛЕНИЯ	15
НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПЕРЕСЕЛЕНИЯ	17
КРИТЕРИИ ДЛЯ РАЗЛИЧНЫХ КАТЕГОРИЙ ЗАТРОНУТОГО НАСЕЛЕНИЯ НА ПОЛУЧЕНИЕ ПРАВА НА КОМПЕНСАЦИИ	20
МЕТОДЫ ОЦЕНКИ ЗАТРОНУТЫХ АКТИВОВ	21
ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ И ПРОЦЕДУРЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРАВ, ВКЛЮЧАЯ ОБЯЗАННОСТИ КАЖДОГО ЛИЦА	27
ОБЩИЕ АСПЕКТЫ ГРАФИКА РЕАЛИЗАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ КАК ПЕРЕСЕЛЕНИЕ БУДЕТ УВЯЗАНО СО СТРОИТЕЛЬНЫМИ РАБОТАМИ	28
МЕХАНИЗМЫ ПОДАЧИ И РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ	29
БЮДЖЕТ И МЕХАНИЗМ ФИНАНСИРОВАНИЯ	30
МЕТОДЫ КОНСУЛЬТАЦИЙ С ЗАТРОНУТЫМИ ПРОЕКТом ГРАЖДАНАМИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИХ УЧАСТИЯ В ПРОЦЕССЕ	31
ОРГАНИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА	32
ОБРАЗЕЦ СТРУКТУРЫ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ	34
ПРИЛОЖЕНИЯ	35
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	35
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	41
ПРИЛОЖЕНИЕ 3	54
ПРИЛОЖЕНИЕ 4	57

ВВЕДЕНИЕ

Российская Федерация и Международный банк реконструкции и развития (далее – МБРР) осуществляют подготовку проекта «Сохранение и развитие малых исторических городов и поселений» (далее – Проект). С российской стороны руководство реализацией данного проекта осуществляется Министерством культуры Российской Федерации. В качестве Группы реализации проекта утверждён Фонд инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга.

Цель Проекта заключается в оказании поддержки в сохранении объектов культурного наследия и развитии туризма в отобранных по конкурсу исторических поселениях. Планируется, что в среднесрочной перспективе эти усилия приведут к росту туризма и, следовательно, к экономическому развитию исторических поселений, участвующих в Проекте.

В ходе реализации Проекта в 9-ти отобранных исторических поселениях¹ будет проведен комплекс целевых мероприятий по развитию туристического, культурного и институционального потенциала, а в 4-х из них² на части территории исторических поселений — комплекс адресных мероприятий по восстановлению архитектурного потенциала, модернизации инженерных сетей и благоустройству. Реализация Проекта будет способствовать развитию культуры, туризма, образования, увеличению инвестиций в туристическую отрасль, созданию благоприятных условий жизни в исторических поселениях. Проект рассматривается как пилотный, опыт его реализации затем может быть распространен на другие исторические поселения России.

Проект будет реализовываться из средств займа МБРР и федерального бюджета. Кроме того, для реализации Проекта предполагается привлечь средства бюджетов субъектов Российской Федерации, участвующих в Проекте, средства местных бюджетов и частные инвестиции.

Для инвестиций из средств займа МБРР и федерального бюджета в рамках Проекта определены следующие основные направления: реставрация и приспособление объектов культурного наследия, реконструкция и строительство иных объектов в целях восполнения утрат исторической застройки в охранный зоне (регенерация территории), модернизация инженерных сетей и благоустройство исторической территории; развитие туристической

¹ Арзамас (Нижегородская область); Выборг (Ленинградская область); Гороховец (Владимирская область); Ростов Великий (Ярославская область); Старая Русса (Новгородская область); Суздаль (Владимирская область); Торжок (Тверская область); Тутаев (Ярославская область); Чистополь (Республика Татарстан).

² Выборг, Гороховец, Торжок, Чистополь (конкурс «больших инвестиций»), остальные города участвуют в конкурсе «малых инвестиций».

инфраструктуры, маркетинг, брендинг исторических поселений; поддержка небольших проектов муниципальных администраций, направленных на повышение туристической привлекательности исторического поселения; повышение квалификации руководящих работников в сфере управления культурным наследием на областном, муниципальном уровнях и на уровне отдельных учреждений культуры.

Кроме того, Администрации регионов-участников Проекта на основании Соглашений о реализации Проекта с Минкультуры России обеспечат софинансирование Проекта (развитие туристической, инженерной и сервисной инфраструктуры,) из средств бюджета субъекта Российской Федерации и предпримут необходимые меры по софинансированию Проекта из местных бюджетов и средств частных инвестиций. Объемы средств, привлекаемых из бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов и частных инвестиций, будут определяться исходя из необходимости проведения ряда отдельных мероприятий в каждом из исторических поселений, заявленных для финансирования администрациями регионов-участников.

Таким образом, структура Проекта включает следующие основные компоненты:

Компонент 1 «Развитие туристического потенциала исторических поселений»

- **Подкомпонент 1.1 «Развитие туристической инфраструктуры, связанной с информированием туристов» (для всех городов-участников Проекта).** В ходе реализации данного подкомпонента будут профинансированы мероприятия, направленные на создание информационных центров, банков знаний и данных, систем связи, носителей информации и указателей, а также другие мероприятия, обеспечивающие доступ широкого круга потребителей (включая иностранных) к информационным ресурсам и обозначающие местоположение туристических объектов. В рамках подкомпонента будут профинансированы мероприятия по маркетингу и брендингу исторических поселений. Для туристических информационных центров предполагается проводить ремонт и оборудование только имеющихся помещений.
- **Подкомпонент 1.2 «Повышение туристической привлекательности исторических поселений» (только для поселений, отобранных по конкурсу «малых инвестиций» — Арзамас, Ростов Великий, Старая Русса, Суздаль, Тутаев).** В ходе реализации данного подкомпонента будут профинансированы небольшие, не связанные с реставрацией и капитальным строительством

подпроекты муниципальных администраций, направленные на повышение туристической привлекательности городов (благоустройство территории, улучшение существующих и создание новых элементов инфраструктуры, проведение ремонтных и строительных работ некапитального характера, совершенствование экскурсионной деятельности, приобретение и установка мебели, оборудования и пр.). Бенефициарами этих подпроектов могут быть государственные и муниципальные учреждения культуры, а также иные муниципальные учреждения.

■ **Подкомпонент 1.3 «Укрепление институционального потенциала в области культуры и познавательного туризма» (для всех городов-участников Проекта).**

В целях укрепления институционального потенциала будут проводиться обучающие мероприятия по инвестиционному менеджменту в области культурного туризма и управления учреждениями культуры для сотрудников учреждений культуры, областных и местных администраций, занимающихся вопросами культуры, туризма и поддержки малого бизнеса.

Компонент 2 «Создание на основе фрагментов городской структуры центров культурно-туристического развития исторических поселений» (для городов, отобранных по конкурсу «больших инвестиций» — Выборг, Гороховец, Торжок, Чистополь).

Инвестирование в рамках данного компонента будет направлено на проведение комплексных мероприятий на части территории города (фрагмент городской структуры), включая реставрацию объектов культурного наследия (в том числе региональной и муниципальной собственности), реконструкцию и строительство иных объектов в целях восполнения утрат исторической застройки в охранной зоне (регенерация территории), приспособление объектов реставрации, реконструкции строительства, модернизацию инженерных сетей и благоустройство.

Администрации регионов-участников должны обеспечить софинансирование данного подкомпонента из средств региональных бюджетов и принять необходимые меры по привлечению софинансирования из местных бюджетов и частных инвестиций в объеме не менее 10% от объема инвестиций из средств займа МБРР и федерального бюджета, выделенных на историческое поселение.

Кроме того, регионы-участники за счет тех же источников (региональные и местные бюджеты, частные инвестиции) должны принять необходимые меры по поддержке предприятий, расположенных в историческом городе, занятых производством изделий художественных промыслов и ремесел.

Участие в Проекте МБРР подразумевает, что в ходе подготовки и реализации Проекта необходимо обеспечить его соответствие защитным механизмам МБРР³. Все работы и мероприятия в рамках Проекта, реализуемые как за счет государственных, так и привлеченных инвестиций будут осуществляться в соответствии с защитными рамочными документами Проекта, учитывающими требования защитных механизмов МБРР и законодательства Российской Федерации. К числу обязательных защитных рамочных документов Проекта относится Рамочная политика по вопросам переселения.

Опыт деятельности МБРР по реализации проектов развития показывает, что эта деятельность бывает сопряжена с необходимостью вынужденного переселения людей. В целях смягчения последствий переселения и снижения серьезных экономических, социальных и экологических рисков, связанных с переселением (разрушение системы производства, лишение крова, лишение недвижимого имущества, лишение источников дохода, нарушение связей между группами родственников и пр.), была разработана специальная Операционная политика МБРР ОР 4.12 «Операционная политика по вопросам вынужденного переселения». Реализация каждого инвестиционного проекта с участием МБРР должна сопровождаться разработкой Рамочной политики по вопросам переселения на принципах ОР 4.12.

³ Дополнительные сведения имеются в Интернете по адресу: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/PROJECTS/EXTPOLICIES/EXTSAFEPOL/0,,menuPK:584441~pagePK:64168427~piPK:64168435~theSitePK:584435,00.html>

ВОЗДЕЙСТВИЕ, ОТЧУЖДЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И ПЕРЕСЕЛЕНИЕ

Данная Рамочная политика переселения (РПП) подготовлена в соответствии с требованиями МБРР, указанными в (ОР 4.12), а также с учетом законодательных требований Российской Федерации.

Одна из важнейших задач политики Банка в этой области — по возможности избегать вынужденного переселения населения либо осуществлять его в минимальных масштабах после изучения и анализа всех технически осуществимых альтернатив реализации проекта. На этапе предпроектных исследований было установлено, что реализация Проекта не связана с какими-либо изъятиями объектов недвижимости или земельных участков, что повлекло бы за собой необходимость вынужденного переселения. Однако необходимость в переселении может быть выявлена на стадии проектирования, а также может быть вызвана деятельностью региональных и местных органов или частных инвесторов, осуществляемой в связи с реализацией Проекта. На этом основании вопросы социального воздействия Проекта и вынужденного переселения будут рассмотрены в данном документе в общем виде с тем, чтобы дать всем вовлеченным сторонам полную информацию о порядке и объеме их действий в случае наступления указанных рисков.

Для учета всех возможных рисков, следует исходить из того, что деятельность по различным компонентам Проекта может привести к временному/постоянному отселению людей, потере активов или доступа к ресурсам, прежде всего, это касается подпроектов компонента 2 (конкурс «больших инвестиций»), а также подкомпонента 1.2 «Повышение туристической привлекательности исторических поселений». Потенциальное негативное воздействие может иметь следующий характер:

1. Постоянное/временное переселение/потеря крова.
2. Постоянная /временная потеря активов или доступа к активам.
3. Постоянная/временная потеря источников дохода или средств существования.

При неизбежности вынужденного переселения мероприятия по его проведению разрабатываются как программа устойчивого развития с выделением необходимых ресурсов для того, чтобы лица, переселяемые в связи с реализацией Проекта, получили выгоды от его осуществления. Для проведения переселения разрабатываются специальные плановые документы: План проведения переселения или Краткий план проведения переселения (в зависимости от условий Проекта/подпроекта). Планирование мер по переселению включает предварительное рассмотрение (скрининг) и определение масштабов ключевых проблем, выбор соответствующего инструмента по организации переселения, а также сбор информации, необходимой для разработки связанного с

переселением компонента или субкомпонента Проекта. Сфера применения и уровень детализации инструмента по организации переселения зависят от масштабов и сложности предполагаемой операции. В связи с этим План переселения или Порядок переселения могут быть подготовлены только после проведения общей разработки и оценки Проекта в соответствии с принципами, изложенными в данной Рамочной политике по вопросам переселения.

На этом основании на данном этапе Планы проведения переселения/Краткие планы проведения переселения для проекта «Сохранение и развитие малых исторических городов и поселений» пока не разрабатывались и не могут быть разработаны.

В результате реализации Проекта переселенные лица должны как минимум сохранить уровень и условия жизни/ведение бизнеса, существовавшие до начала реализации Проекта, или даже повысить их. Любое переселение, предусмотренное или связанное с Проектом, будет осуществляться в соответствии с процедурами, указанными российским законодательством, Операционной политикой МБРР (ОР 4.12), и в соответствии с Процедурами МБРР (ВР 4.12), касающимися вынужденного переселения.

В случае противоречий между российским законодательством и политиками МБРР будут применяться принципы Рамочной политики переселения (РПП). В любом случае общий размер компенсаций, предоставляемых в связи с переселением, должен быть не меньше, чем выплаты, на которые физические или юридические лица могут претендовать по законодательству Российской Федерации.

ПРИНЦИПЫ И ЗАДАЧИ, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ ПОДГОТОВКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ

Основополагающий принцип политики МБРР заключается, в том, что во всех случаях, когда это возможно, принудительного переселения нужно избегать.

Основные принципы, регулирующие переселение (лишение ресурсов), если оно неизбежно, должны обеспечить выполнение оперативного переселения людей таким образом, чтобы не нарушать обычной жизни и деятельности переселяемых. Целями переселения являются минимизация воздействия, чтобы любое перемещение или удаление от источников доходов затрагивало как можно меньшее количество людей, насколько это возможно в соответствии с требованиями Проекта, и чтобы общие принципы непричинения вреда или минимизации переселения соблюдались для всех подпроектов.

Если принудительного переселения избежать невозможно, то его необходимо применять только после консультаций с людьми, на которых Проект оказал такое влияние, и после выплаты им всех компенсаций. Затронутому населению в ходе этих консультаций необходимо разъяснить, почему отчуждение недвижимости или ресурсов необходимо, и почему переселение невозможно избежать. Этим лицам должна быть предоставлена возможность участия в планировании и реализации программы переселения. Расселенные люди или лица, на которых было оказано иное воздействие Проекта, должны получить соответствующую компенсацию, которая повысит их средства к существованию или уровень жизни, или, по меньшей мере, восстановит их до уровня, существовавшего на момент начала реализации Проекта.

Защитная политика МБРР (ОР4.12) применяется ко всем компонентам Проекта, независимо от того, финансирует ли их Банк полностью или частично. Принцип компенсаций по данной политике применяется ко всем категориям переселяемых лиц (физических лиц или бизнес) независимо от того, защищены ли они действующим законодательством Российской Федерации или нет.

Проведенное предпроектное исследование показало, что вследствие реализации Проекта каких-либо потерь недвижимости/доходов физических лиц и бизнесам не произойдет. Тем не менее, если физические лица или частный бизнес в результате возможного вынужденного переселения будут лишены (временно или постоянно) своего недвижимого имущества, то им будет предоставлена соответствующая компенсация (временное пользование другой недвижимостью или полная денежная компенсация утраченной недвижимости). Если они подвергнутся временной/постоянной потере дохода (или его части), то при необходимости им будет оказана помощь «на восстановление», что означает помощь в форме трудоустройства, профессионального обучения, денежной компенсации, подъемных или иной поддержки, позволяющей лицам, потерявшим источник средств к существованию в результате переселения/перемещения бизнеса, улучшить или, как минимум, восстановить уровень дохода, уровень жизни/ведения бизнеса до прежнего.

ОР 4.12 Банка использует подход, согласно которому отсутствие правового титула на землю или иное недвижимое имущество не может быть основанием для лишения людей помощи на восстановление, вступая в определенное противоречие с российским законодательством. Тем не менее, в рамках данного Проекта пользователи недвижимости, не имеющие правового титула или оформленной аренды, будут обеспечены альтернативными помещениями. Все неформальные пользователи недвижимости будут иметь право на помощь «на восстановление» или иную форму поддержки, позволяющую

лицам, которые потеряли источник средств к существованию, восстановить уровень своего дохода, существовавший до переселения. Особое внимание необходимо обратить на уязвимые группы населения (инвалиды, пожилые люди, дети), для которых российским законодательством предусмотрены особые меры социальной защиты⁴.

Защитная политика Банка требует полной реализации всех мероприятий по переселению и компенсаций в соответствии с Планами действий по переселению до осуществления проектной деятельности, предполагающей использование земли.

В рамках Проекта временное/постоянное вынужденное переселение с невысокой степенью вероятности может быть связано с реализацией подпроектов «больших инвестиций» (компонент 2), предполагающих реставрацию объектов культурного наследия, реконструкцию и строительство иных объектов в целях восполнения утрат исторической застройки в охранной зоне (регенерация территории), приспособление объектов реставрации, реконструкции строительства, модернизацию инженерных сетей и благоустройство на территории фрагмента городской структуры; а также с реализацией подпроектов подкомпонента 1.2 «Повышение туристической привлекательности исторических поселений».

С крайне низкой степенью вероятности вынужденное переселение может быть связано с выполнением подкомпонента 1.1 «Развитие туристической инфраструктуры, связанной с информированием туристов». Содержание подкомпонента 1.3 «Укрепление институционального потенциала в области культуры и познавательного туризма» не имеет каких-либо оснований для возможного переселения физических лиц или бизнеса.

В любом случае, данная Рамочная политика переселения применяется ко всем действиям в рамках Проекта, как к тем, которые прямо предусмотрены и финансируются по каждому подпроекту, так и к тем, которые не предусмотрены и не финансируются в рамках подпроекта, но функционально с ним связаны и осуществляются органами государственной власти/местного самоуправления / частными инвесторами.

При возникновении такой необходимости План действий по переселению разрабатывается в целях смягчения неблагоприятного воздействия, связанного с переселением. В нем предусматриваются различные меры социальной поддержки переселяемых лиц:

а) меры, направленные на то, чтобы подлежащие переселению лица:

⁴ Льготные режимы предоставления жилых помещений предусмотрены в отношении малоимущих граждан (Жилищный кодекс РФ, ст. 49), инвалидов (Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" №181-ФЗ от 24 ноября 1995 г.), детей (Гражданский кодекс РФ, ст. 292, Семейный кодекс РФ, ст. 71), в том числе детей-сирот (Жилищный кодекс РФ, ст. 57) и детей-инвалидов (Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" №181-ФЗ от 24 ноября 1995 г.).

- были проинформированы об имеющихся у них возможностях и правах в связи с переселением;
- участвовали в консультациях и имели возможность выбора различных технических и экономических вариантов переселения;
- получили компенсацию в размере полной стоимости возмещения убытков, связанных с утратой имущества по причинам, непосредственно связанным с реализацией Проекта;

б) если возникает необходимость переселения в другую местность, план по переселению должен включать меры, направленные на то, чтобы переселяемые:

- получили помощь в процессе переезда (подъемные);
- получили жилье или участки для строительства жилья, либо (если это требуется) участки сельскохозяйственных угодий, которые по своим характеристикам и плодородию, преимуществам расположения или прочим факторам не уступают прежним объектам;

в) для полного достижения целей и задач Проекта план по переселению должен включать меры, направленные на то, чтобы переселенные лица:

- после переселения получали помощь в течение некоторого переходного периода, продолжительность которого определяется временем, необходимым для восстановления источников средств к существованию и уровня жизни;
- кроме компенсаций получили необходимую помощь в порядке содействия развитию (обучение, кредиты, содействие трудоустройству и т.д.).

Осуществление мер по переселению увязывается с реализацией инвестиционного компонента Проекта таким образом, чтобы изъятие недвижимого имущества, земель или ограничение доступа к ним производилось только после реализации всех необходимых защитных мер, связанных с переселением.

Основные этапы и содержание работ в ходе подготовки и реализации Плана действий по переселению представлены в Приложении 1.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ: ПОДГОТОВКА, СОГЛАСОВАНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ

Рамочная политика переселения данного Проекта, которая основывается на положениях ОР 4.12 и направлена на предотвращение потенциальных социальных проблем,

предусматривает в случае такой необходимости разработку Планов действий по переселению или Кратких планов действий по переселению⁵ в рамках соответствующих подпроектов.

При необходимости переселения Планы действий по переселению в рамках подпроектов будут разработаны на начальном этапе реализации (после проведения проектных работ и до реализации инвестиционного компонента, предполагающего использование земли и объектов недвижимости), так как до этого невозможно точно определить потребность в переселении, его масштаб и другие характеристики⁶.

Ответственность за разработку Планов действий по переселению лежит на администрациях регионов и городов-участников Проекта. Контроль разработки и реализации Планов осуществляется Группой реализации Проекта, в данном случае это Фонд инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга (ФИСП). Для методической помощи региональным и местным администрациям по реализации Проекта ФИСП привлекает Консультантов, в функции которых может входить методическая поддержка разработки Плана действий по переселению. Участниками процесса разработки Плана также должны стать лица, вовлеченные в процесс переселения (консультации, информирование, рассмотрение предложений с их стороны). Министерство культуры РФ, выполняющее общее руководство реализацией данного Проекта, рассматривает и утверждает Планы действий по переселению.

Представляется целесообразным участие МБРР в процедуре утверждения Планов действий по переселению в связи с отсутствием у российских региональных органов достаточного практического опыта и необходимых институциональных возможностей для самостоятельного проведения экспертизы планов переселения и обеспечения их полного соответствия документу Банка по операционной политике. Таким образом, РПП должны быть рассмотрены и одобрены МБРР.

Более подробное распределение основных функций по осуществлению переселения и связанных с ним защитных мер между участниками Проекта представлено в таблице 1.

⁵ Краткие планы разрабатываются, если последствия планируемой деятельности для переселенцев незначительны, либо если переселению подлежат менее 200 человек. Последствия считаются незначительными, если население, оказавшееся в зоне воздействия проекта, не подлежит фактическому переселению на новое место жительства, а изъятию подлежит менее 10% от их производственных фондов.

⁶ На этапе предпроектной подготовки были определены потенциальные территории, объекты и направления предстоящих инвестиций и их последствий. При этом потребность в вынужденном переселении не выявлена.

Таблица 1 — Функции и ответственность участников Проекта при подготовке и реализации Плана действий по переселению

Институт	Ответственность
МБРР Министерство культуры РФ	<ul style="list-style-type: none"> ■ утверждение плана переселения; ■ оценка результатов мониторинга и общих итоговых результатов переселения.
ФИСП Консультант, привлеченный ФИСП	<ul style="list-style-type: none"> ■ обеспечение соответствия процедур переселения РПП защитным мероприятиям МБРР; ■ привлечение консультантов для методического сопровождения подготовки Плана по переселению; ■ контроль процесса переселения. ■ определение потребности в переселении; ■ разработка предложений по планам переселения; ■ разработка рекомендаций по оценке активов, потенциальных потерь дохода и возможностей переселяемых, а также мер их социальной поддержки, включая меры по предложению альтернативных источников дохода для переселяемых, не имеющих официальных прав; ■ разработка предложений по формам и мерам информирования населения и обеспечение прозрачности процесса переселения; ■ обеспечение участия населения в планировании, реализации и контроле за реализацией мероприятий по переселению; ■ разработка предложений по механизму рассмотрения жалоб; ■ разработка методики мониторинга переселения.
Региональные/ муниципальные органы власти (в соответствии с уровнем ответственности)	<ul style="list-style-type: none"> ■ разработка плана переселения и применяемых защитных мер; ■ проведение переписи затрагиваемого населения и поддержание ее итогов в актуализированном виде в течение периода подготовки и проведения переселения; ■ оценка потерь, подлежащих компенсации; ■ разработка комплекса мер социальной поддержки переселяемых и их последующая реализация; ■ финансирование затрат на переселение; ■ организация процедур информирования населения, его участия в принятии решений по переселению; ■ рассмотрение и удовлетворение жалоб; ■ ведение мониторинга переселения.
Население, затрагиваемое переселением	<ul style="list-style-type: none"> ■ участие в консультациях с региональными и муниципальными органами, занимающимися разработкой Плана; ■ получение полной информации, связанной с разработкой и реализацией Плана; ■ подача своих предложений по разработке и реализации Плана.

Распределение прав и обязанностей среди участников Проекта/заинтересованных сторон закрепляется в многостороннем соглашении для каждого исторического поселения.

ОЦЕНКА ЧИСЛА ГРАЖДАН, ПОДЛЕЖАЩИХ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ, И КАТЕГОРИИ ЗАТРОНУТОГО НАСЕЛЕНИЯ

Определение численности населения, затрагиваемого вынужденным переселением в ходе реализации Проекта, включая все сопутствующие ему мероприятия (развитие инфраструктуры, благоустройство и пр.), финансируемые региональными/муниципальными бюджетами, а также частными инвесторами, осуществляется в два этапа:

- 1-ый этап: общий масштаб переселения, а также категории потенциально затрагиваемого населения оцениваются во время подготовки предварительных предложений по подпроектам и уточняется на стадии проектирования;
- 2-ой этап: детальная оценка необходимого временного/постоянного переселения - все переселяемые субъекты бизнеса; физические лица/домашние хозяйства; теряемое ими недвижимое имущество; план по переселению, включая порядок переселения - должны быть разработаны для каждого подпроекта на ранних стадиях проектной деятельности (до каких-либо инвестиционных работ на земельных участках и объектах недвижимости). С этой целью проводится перепись затрагиваемого населения с использованием специальных форм для субъектов бизнеса и домохозяйств (Приложение 3, таблицы 3.1–3.3). Перепись является важной частью общего плана переселения (Приложение 1).

При проведении оценки переселению, в качестве единицы анализа будут рассматриваться: для объектов недвижимости — здание/сооружение, земельный участок; для субъектов переселения — бизнес, домашнее хозяйство.

В зависимости от степени (временно/постоянно) и вида воздействия затронутое население делится на несколько категорий:

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none">▪ утрачивающие права собственности;▪ утрачивающие жилье;▪ утрачивающие здание/помещения предприятия;▪ утрачивающие доступ к жилью;▪ утрачивающие доступ к предприятию;▪ теряющие источники дохода или средств существования. | |
|---|--|

На основе собранных в ходе переписи данных разрабатывается профиль затрагиваемого населения (частный бизнес, домашние хозяйства), которое классифицируется по категориям для определения соответствующих подходов к переселению:

- | |
|--|
| <p>а) лица, имеющие официальные юридические права на земельные участки и недвижимое имущество;</p> <p>б) лица, не имеющие официальных юридических прав на земельные участки и недвижимое имущество на момент начала проведения переписи, но заявившие свои права на такие участки или имущество;</p> <p>в) лица, не имеющие подлежащих признанию юридических прав и претензий в отношении занимаемых ими земельных участков/недвижимого имущества.</p> |
|--|

Для предотвращения появления необоснованных исков перепись должна носить разовый и конечный характер, поэтому она проводится оперативно и тщательно. Особое внимание должно быть уделено выявлению лиц, проживающих/ведущих бизнес в местах реализации подпроектов без соответствующего оформления. Даты проведения переписи должны быть объявлены заранее (не позднее чем за две недели до ее начала) в местных средствах массовой информации, на общественных рекламных щитах, на сайтах Проекта. Дата окончания переписи является моментом отсечения от права на получение компенсации.

Подход к оценке числа затронутых переселением граждан может быть единым и применимым ко всем подпроектам. Предполагается, что в рамках Проекта число потенциально затрагиваемого переселением населения/частного бизнеса может быть крайне незначительным. Выбор территорий и объектов Проекта в части «больших инвестиций» осуществляется таким образом, чтобы способствовать восстановлению и активному использованию тех из них, которые в настоящее время не используются (иногда заброшены) или используются неэффективно. Основная часть рассматриваемых объектов находятся в плохом физическом состоянии и большинство из них активно не используются в коммерческих целях. Вероятность переселения в связи с реализацией подпроектов «малых инвестиций» является очень низкой, так как они не связаны с реставрацией и капитальным строительством. Тем не менее, некоторые физические лица или бизнес могут быть затронуты Проектом. В их числе:

- Домашние хозяйства, проживающие на территории фрагмента городской структуры или вблизи объектов культурно-исторического наследия/муниципальных учреждений:

- имеющие официальные права собственности,
 - имеющие официальный договор социального найма/аренды,
 - иные правообладатели;
 - претендующие на получение официальных прав;
 - без официальных прав.
- Индивидуальные предприниматели без оформления статуса/ физические лица, ведущие на территории фрагмента городской структуры или вблизи объектов культурно-исторического наследия/муниципальных учреждений деятельность, приносящую доход.
 - Индивидуальные предприниматели/предприятия частного бизнеса, работающие на территории фрагмента городской структуры или вблизи объектов культурно-исторического наследия/муниципальных учреждений:
 - имеющие официальные права собственности;
 - имеющие официальный договор аренды;
 - иные правообладатели;
 - претендующие на получение официальных прав;
 - без официальных прав.

Мнения всех затрагиваемых лиц и прочих заинтересованных сторон необходимо выяснить в ходе консультаций и общественных слушаний, учесть их при разработке П лана по переселению и принятия соответствующих решений.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПЕРЕСЕЛЕНИЯ

Нормы российского права, касающегося вопросов отчуждения земли и недвижимого имущества граждан и юридических лиц для государственных/муниципальных нужд, изложены в Конституции РФ, Гражданском кодексе РФ, Градостроительном кодексе РФ, Жилищном кодексе РФ, Земельном кодексе РФ, Водном кодексе РФ. Изучение соответствующих статей указанных документов показывает, что законодательством РФ предусмотрен ограниченный перечень случаев, допускающих принудительное отчуждение имущества граждан/ хозяйствующих субъектов. Общий подход состоит в том, что принудительное отчуждение имущества физических/юридических лиц для государственных/муниципальных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. Если стороны не достигнут договоренности, вопрос о принудительном выселении решается в судебном порядке. Основные случаи и процедуры принудительного переселения состоят в следующем:

- изъятие земельного участка для государственных/муниципальных нужд;
- признание многоквартирного дома аварийным;
- перевод жилого помещения в нежилое или признание его непригодным для проживания (только для случаев социального найма жилья);
- досрочное расторжение договора аренды государственного/муниципального недвижимого имущества.

Сравнительный анализ норм, касающихся вопросов принудительного отчуждения собственности и переселения, предусмотренных российским законодательством, и основных положений политики, проводимой МБРР, показал, что между ними нет существенных противоречий в части компенсаций за отчуждаемую собственность, но есть спорные аспекты по сохранению/улучшению условий жизни/ведения бизнеса в отношении субъектов, обладающих формальными правами⁷. Кроме того, существуют явные противоречия между подходами Банка и положениями российского законодательства в отношении лиц, не обладающих формальными правами на изымаемые объекты недвижимости и земельные участки.

Основной тезис политики Банка в части вынужденного переселения состоит в том, чтобы в результате реализации программы переселения затронутые субъекты (физические лица и бизнес) должны как минимум сохранить уровень и условия жизни/ведения бизнеса, существовавшие до начала реализации Проекта, или даже повысить их. Это в значительной мере предусматривают и нормы российского законодательства, касающиеся вопросов принудительного выселения при отчуждении недвижимого имущества для государственных/муниципальных нужд. Однако этот подход реализуется в отношении правообладателей — субъектов, обладающих официальными юридическими правами на отчуждаемое имущество, такими как право собственности, договор социального найма, договор аренды (т.е. категория а) согласно ОР 4.12, упомянутая в разделе 4 данной РПП). Все физические и юридические лица, имеющие официальные юридические права на земельные участки/недвижимое имущество по нормам законов РФ получают полную компенсацию рыночной стоимости отчуждаемого недвижимого имущества, а также прочего ущерба, убытков и упущенной выгоды. Этих мер должно быть достаточно для сохранения/улучшения условий жизни/ведения бизнеса субъектов, затронутых переселением. В противном случае для выполнения требований Банка в полном объеме со стороны Заемщика - Правительства Российской Федерации затронутым лицам будут предоставлены дополнительные компенсации. Подписывая соглашение о Проекте,

⁷ Сравнение требований МБРР с нормами российского законодательства представлено в таблице (Приложение 2).

Тип воздействия / потери	Применение	Лица, имеющие право на компенсацию / помощь	Политика
		вовлеченные в судебные споры относительно собственности	преимущественное значение не имеет. Заемщик обеспечивает предоставление компенсации стоимости недвижимого имущества.
Временная потеря доступа к сооружениям (киоски, торговые палатки, небольшие коммерческие здания и т.д.)	Временная потеря доступа к сооружениям, расположенным на месте проведения работ Проекта / полосах отвода для инфраструктуры	<p>с) Лица без официальных прав или претензий на сооружение.</p> <p>а) Владельцы сооружений</p> <p>б) Самовольные пользователи и лица, вовлеченные в судебные споры относительно собственности</p> <p>с) Лица без официальных прав или претензий на сооружение.</p>	<p>В соответствии с ОР 4.12: помощь в ведении бизнеса, в получении достоверной информации об альтернативных доходах и др.). В случае конфликта преимущественное значение не имеет. Заемщик обеспечивает все виды компенсации стоимости недвижимости, кроме земельного участка.</p> <p>В соответствии с ОР 4.12:</p> <p>а) Перемещение бизнеса в место, не затронутое работами Проекта.</p> <p>б) Компенсация потери дохода в период простоя бизнеса на новом месте.</p> <p>В случае невозможности временной компенсации доходов владельцу активов (с временного отчуждения активов (с временного отчуждения активов).</p> <p>Решение о праве на временное разделение местоположения в судебном порядке. В случае конфликта интересов Заемщик обеспечивает предоставление компенсации стоимости видов помощи).</p> <p>В соответствии с ОР 4.12: помощь в ведении бизнеса, в получении достоверной информации об альтернативных доходах и др.). В случае конфликта преимущественное значение не имеет. Заемщик обеспечивает перемещение бизнеса в место, не затронутое работами Проекта.</p>

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ И ПРОЦЕДУРЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРАВ, ВКЛЮЧАЯ ОБЯЗАННОСТИ КАЖДОГО ЛИЦА

План действий по переселению в рамках данного Проекта разрабатывается для тех подпроектов, где в ходе его подготовки/реализации была выявлена необходимость проведения переселения, избежать которую не представляется возможным. Первоначально необходимость переселения выявляется в ходе работ по оценке социального воздействия Проекта, анализу возможных рисков и необходимости применения защитных механизмов МБРР. В дальнейшем она может быть выявлена на этапе проектирования работ по Проекту, а также в ходе его реализации.

Ответственность за разработку Плана действий по переселению несут уполномоченные региональные и муниципальные органы, участвующие в Проекте. При необходимости к участию в разработке Плана могут быть привлечены внешние консультанты, способные оказать методическую, организационную и иную помощь.

Планирование мер по переселению включает предварительное рассмотрение (скрининг) и определение масштаба ключевых проблем, выбор соответствующего инструментария по организации переселения, а также сбор информации, необходимой для разработки связанного с переселением компонента Проекта. Эти документы разрабатываются с привлечением специалистов по социальным, техническим и юридическим вопросам, а также представителей местных общественных и неправительственных организаций.

Важнейшим вопросам подготовки переселения является вопрос финансирования компенсаций и иных расходов, связанных с переселением. Источником этих расходов являются бюджеты регионов и муниципальных образований, подпроекты которых связаны с необходимостью переселения.

Разработанные Планы действий по переселению должны пройти обязательное рассмотрение руководством Проекта в лице ФИСП на полноту решения задач переселения и соответствие Операционной политике МБРР. После того, как план по переселению будет одобрен ФИСП, он направляется в Министерство культуры РФ и МБРР для итогового рассмотрения и утверждения.

Реализация Плана действий по переселению осуществляется уполномоченными региональными или муниципальными органами, участвующими в Проекте.

ФИСП отвечает также за контроль реализации плана переселения и обеспечение соответствия процедур переселения РПП и защитным мероприятиям МБРР, предоставление консультантов, подготовку региона к проведению переселения, мониторинг Плана действий по переселению. ФИСП обеспечивает полное соответствие плана реализации Проекта инструментарию по организации переселения.

В соответствии с данной РПП реализация подпроектов, затронутых переселением, может начаться только после того, как все компенсации в отношении любого аспекта Проекта будут выплачены. Все необходимые меры в отношении недвижимости и компенсации за переселение и смену жительства должны быть выполнены должным образом в соответствии с требованиями РПП до начала реализации проектной деятельности на затронутых объектах недвижимости. Мероприятия по обеспечению данной политики должны быть включены в каждый План действий по переселению.

9. ОБЩИЕ АСПЕКТЫ ГРАФИКА РЕАЛИЗАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ КАК ПЕРЕСЕЛЕНИЕ БУДЕТ УВЯЗАНО СО СТРОИТЕЛЬНЫМИ РАБОТАМИ

В графике реализации Плана действий по временному/постоянному переселению можно выделить несколько основных этапов и видов деятельности:

- Ранние стадии подготовки Проекта/подпроектов — перепись жителей/юридических лиц, подлежащих переселению, определение их юридических прав на изымаемое недвижимое имущество, определение стоимости изымаемого имущества; информирование о переселении, компенсациях и других видах помощи, которые будут предоставляться при переселении, проведение консультаций с затронутым населением; разработка графика переселения; разработка бюджета переселения; выплата компенсаций, оказание прочей помощи; проведение переселения.
- С начала переселения до завершения Проекта — оказание социальной поддержки особым категориям переселенных лиц; рассмотрением и удовлетворением жалоб, связанных с переселением.
- После завершения переселения и до окончания Проекта — социальная поддержка переселенных лиц (в случае необходимости); мониторинг и оценка эффективности переселения.

Более подробно график реализации отражен в Приложении 1 «Разработка Плана действий по переселению».

В соответствии с принципами ОР 4.12 реализация подкомпонентов Проекта, связанных с использованием недвижимости/земельных участков, в рамках подпроектов, предполагающих переселение, может начаться только после проведения переселения, т.е. полной выплаты компенсаций и предоставления иной помощи, связанной с переселением, всем затронутым лицам.

В связи с этим при подготовке графика переселения следует учитывать увязку деятельности по переселению со строительными работами. Необходимо исходить из того, что ни одно предприятие/предприниматель или домашнее хозяйство не будут переселены из-за начала строительных работ до уплаты компенсации, подготовки и предоставления соответствующих помещений/жилья и прочей помощи всем затрагиваемым лицам.

МЕХАНИЗМЫ ПОДАЧИ И РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

На момент утверждения индивидуальных планов по переселению и подписания контрактов на компенсацию необходимо проинформировать затрагиваемые лица о формах и способах выражения своего возможного несогласия ходом и результатами переселения с целью удовлетворения спорных вопросов. В РФ существуют механизмы, позволяющие затрагиваемым лицам представить жалобы в отношении всех аспектов данной РПП⁸, не противоречащие правилам МБРР. В частности, федеральным законом №59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" предусмотрено, что письменное обращение в государственные/муниципальные органы подлежит обязательной регистрации в течение трёх дней с момента поступления и рассматриваются в течение 30 дней со дня регистрации. Нарушение установленного порядка рассмотрения обращений граждан/организаций должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления влечет наложение административного штрафа. За неправомерный отказ в предоставлении гражданину/организации информации, предусмотренном федеральными законами, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо

⁸ Федеральный закон от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»; Постановление Правительства РФ от 16 августа 2012 г. N 840 "О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации"; Постановление Правительства РФ от 10.07.2013 N 583 "Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных", а также аналогичные нормативные документы, принятые на уровне субъектов РФ.

недостовой информации также предусмотрено наложение административного штрафа. В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" информация о работе с обращениями граждан/организаций размещается на официальных сайтах государственных органов и органов местного самоуправления.

Порядок подачи и рассмотрения жалоб в рамках Проекта должен быть простым и не занимать много сил и времени у лица, подающего жалобу.

ФИСП, региональные и муниципальные органы управления должны предпринимать упреждающие шаги по минимизации потенциальных споров. Решения по жалобам, касающимся размера компенсаций, задержек в выплате компенсаций должны рассматриваться соответствующими властями совместно с внешними консультантами, привлеченными ФИСП, которые будут информировать собственников, владельцев и пользователей недвижимого имущества относительно направления их жалоб, регистрировать полученные жалобы, а также результаты их рассмотрения. Особое внимание должно быть уделено жалобам со стороны переселяемых лиц без юридически оформленных прав на недвижимое имущество.

Лица, затронутые вынужденным переселением, будут иметь право обратиться в суд для обжалования принимаемых в отношении них решений. В то же время, в отношении имущественных споров ФИСП будет поощрять подающих жалобу лиц к нахождению взаимопонимания и приемлемого для всех сторон решения проблем до обращения в суд.

В любом случае, за переселяемыми лицами сохраняется возможность опротестовать неправильные решения в органах управления Проектом и/или в судах в соответствии с российским законодательством.

БЮДЖЕТ И МЕХАНИЗМ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Расходы по вынужденному переселению включают несколько основных статей:

- компенсации за изымаемые для государственных/муниципальных нужд земельные участки/объекты недвижимости;
- расходы, связанные с реализацией поддерживающих мер в отношении затронутых лиц в процессе переезда;
- расходы, связанные с реализацией поддерживающих мер в отношении затронутых лиц в период обустройства на новом месте проживания/ведения бизнеса (если это необходимо);

- расходы, связанные с осуществлением контроля реализации Планов действий по переселению подпроектов данного Проекта.

Затраты на переселение, необходимое для достижения целей Проекта, финансируются из государственного / муниципального бюджета, в зависимости от того, к какому уровню управления относятся объекты, связанные с переселением. Оценка общей стоимости мероприятий по переселению определяется на основе переписи затронутого населения, инвентаризации затронутого недвижимого имущества, оценки его рыночной стоимости, определения общего объема компенсаций за изымаемое недвижимое имущество с учетом особенностей положения затронутых переселением правообладателей и лиц без наличия формальных прав, определения стоимости предоставления им дополнительных сопутствующих мер социальной поддержки.

В случае выявления необходимости вынужденного переселения указанные расходы должны быть выделены из бюджета соответствующего уровня в текущем году или предусмотрены в бюджете следующего года в порядке, предусмотренном действующим законодательством. Расходы на переселение включаются в сумму софинансирования Проекта со стороны регионов и городов-участников.

МЕТОДЫ КОНСУЛЬТАЦИЙ С ЗАТРОНУТЫМИ ПРОЕКТОМ ГРАЖДАНАМИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИХ УЧАСТИЯ В ПРОЦЕССЕ

Политика МБРР в области вынужденного переселения предусматривает проведение широких консультаций с участием всех заинтересованных сторон как в ходе подготовки документа, регламентирующего процедуры переселения в рамках конкретного Проекта (Рамочная политика переселения — РПП), так и при разработке конкретных Планов действий по переселению на основе РПП.

Подготовленный проект Рамочной политики переселения подлежит обсуждению с ФИСП и широким кругом заинтересованных лиц, к которым относятся представители органов управления субъектов федерации и муниципалитетов, участвующих в Проекте, учреждений культуры и прочих муниципальных учреждений, являющихся бенефициарами Проекта, а также различных категорий граждан, которые могут входить в число его бенефициаров. Для этого проект РПП направляется в участвующие регионы и города (через Областные рабочие группы) для обсуждения и сбора замечаний/предложений, которые будут обобщены и учтены при доработке РПП.

Итоговое обсуждение РПП после доработки должно проходить с участием всех официальных представителей субъектов Федерации, исторических городов — участников, учреждений-бенефициаров, а также ФИСП и Министерства культуры РФ.

Консультации с гражданами, затронутыми конкретным подпроектом, будут проводиться в процессе подготовки соответствующего Плана действий по переселению. Эти консультации призваны сделать план переселения учитывающим интересы затронутых лиц и максимально транспарентным в соответствии с положениями ОР 4.12.

Как только будет окончательно определен масштаб работ по подпроекту и установлена необходимость вынужденного переселения соответствующее муниципальное образование и/или другие органы власти организуют общественные слушания по обсуждению переселения и его последствий, для участия в которых приглашаются все правообладатели затрагиваемого недвижимого имущества и иные лица, подлежащие вынужденному переселению.

ФИСП, не передавая эту задачу целиком муниципальным властям, будет привлекать внешних консультантов, которые предпримут необходимые шаги, чтобы гарантировать полномасштабное проведение консультаций с затрагиваемым населением. Содержание и результаты консультаций протоколируются, учитываются при разработке конкретных Планов действий по переселению, хранятся в материалах подпроектов, а также передаются ФИСП и МБРР.

ОРГАНИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА

Учитывая ожидаемые незначительные масштабы возможного переселения, связанного с реализацией Проекта, целесообразно организовать мониторинг процесса переселения как часть общей системы мониторинга Проекта. Функции мониторинга могут осуществляться консультантами, привлеченные ФИСП, во время реализации Проекта, а также при оценке последствий переселения после завершения соответствующих подпроектов и всех сопутствующих им работ.

Основной набор индикаторов мониторинга для каждого подпроекта, предполагающего временное/постоянное переселение, может включать:

- Количество домохозяйств, подлежащих переселению, и их размер (количество членов домохозяйства);
- Количество юридических лиц, подлежащих переселению, и их размер (количество работников);
- Количество переселенных домохозяйств и их размер (количество людей);
- Количество переселенных юридических лиц и их размер (число работников);

- Количество физических лиц / домохозяйств, чей доход уменьшается вследствие реализации подпроекта и сопутствующих работ (общее количество людей);
- Количество физических лиц / домохозяйств, которым оказано содействие в поиске альтернативных источников дохода (общее количество людей);
- Количество поступивших жалоб;
- Количество удовлетворенных жалоб;
- Размер предоставляемых денежных компенсаций (общий и средний в расчете на домохозяйство/юридическое лицо/самозанятого);
- Виды и стоимость неденежных компенсаций;
- Виды оказанного содействия (помимо компенсации);
- Количество домохозяйств/бизнеса, положение которых не ухудшилось в результате преселения.

Периодичность проведения мониторинга переселения зависит от контролируемых этапов этого процесса: этап подготовки и проведения переселения должен завершиться первым раундом мониторинга, адаптационный период после переселения может составить от 3 до 6 месяцев, после чего проводится мониторинг первичных результатов переселения; частота дальнейшего мониторинга может совпадать с общим мониторингом результатов Проекта.

Результаты мониторинга будут использоваться для оценки выполнения Плана действий по переселению, выявления общих проблем, связанных с переселением, для внесения необходимых корректив в План действий, выявлению частных проблем, связанных с переселением, для оказания мер адресной поддержки переселенных лиц.

Поскольку вынужденное переселение станет важной частью затронутых подпроектов, то оперативное решение всех социальных вопросов, связанных с переселением будет способствовать повышению эффективности реализации Проекта в целом. Банк будет регулярно осуществлять надзор за ходом реализации мер по переселению с целью определения их соответствия положениям инструмента по организации переселения. По завершении Проекта ФИСП осуществляет оценку реализованных мер, чтобы определить, достигнуты ли цели, сформулированные в инструменте по организации переселения. При проведении этой оценки учитываются исходные условия и результаты осуществления мер по переселению. Если в ходе оценки выяснится, что поставленные цели могут быть не достигнуты, ФИСП должен предложить меры по устранению недостатков.

ОБРАЗЕЦ СТРУКТУРЫ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ

Структура Плана действий по переселению и Краткого плана действий по переселению представлены в Приложении 4.

Необходимость подготовки конкретного Плана действий по переселению определяется в соответствии с Рамочной политикой по вопросам переселения и по результатам обсуждений с представителями Минкультуры России, регионов и муниципалитетов — участников Проекта, а также МБРР. Учитывая незначительные масштабы переселения, возможного в рамках Проекта/подпроектов, высока вероятность того, что при этом будут использоваться только Краткие планы действий по переселению.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Разработка плана действий по переселению

Таблица 1.1 — Разработка плана действий по переселению

Этапы	Характер проводимых работ
Определение объектов недвижимости, подлежащих изъятию (работы проводятся только на государственных/муниципальных землях, не предусматривается изъятия земли)	На основе информации, предоставленной в предварительной заявке, определены затрагиваемого населения по данному подпроекту. Изучение и учет всех технически осуществимых альтернатив реализации Проекта предотвращения или минимизации масштабов вынужденного переселения физических лиц.
Перепись жителей/юридических лиц, подлежащих переселению, определение их юридических прав на изымаемое недвижимое имущество, определение стоимости изымаемого имущества	1. На основе заявки по подпроекту проведение переписи, сбор и анализ информации юридических лиц, подлежащих переселению и их недвижимому имуществу: <ul style="list-style-type: none">— сведения о лицах, проживающих в зоне воздействия проекта;— характеристика домохозяйств/хозяйствующих субъектов, подлежащих переселению;— масштабы предполагаемой утраты (полной или частичной) имущества и сведений об имущественных правах;— сведения о социально уязвимых группах населения и лицах, в отношении которых необходимо принятие особых мер; 2. Систематизация полученной информации и формирование 3-х категорий переселенцев: <ul style="list-style-type: none">а) лица, имеющие официальные юридические права на земельные участки/недвижимость;б) лица, не имеющие официальных юридических прав на земельные участки/недвижимость на момент начала проведения переписи, но заявившие свои права на них, при условии признания претензии российским законодательством или получают признание в определенном плане проведения переселения;в) лица, не имеющие подлежащих признанию юридических прав и претензий в отношении земельных участков/недвижимого имущества.

Этапы	Характер проводимых работ
Информирование о переселении, компенсациях и других видах помощи, которые будут предоставляться при переселении	<p>3. Принятие мер по регулярной актуализации информации об условиях и уровне подлежащих переселению для того, чтобы к моменту их фактического переселения достоверная информация.</p> <p>Информирование жителей/юридических лиц о процедурах предстоящего переселения применительно к трем выявленным категориям переселяемых, а также возможных переселения:</p> <p>а) физические/юридические лица, обладающие юридическими правами социального найма, аренды:</p> <p><i>Действия в отношении собственников жилья:</i> жилье у собственников может отлучае отчуждения занимаемого земельного участка для государственных/муниципальных нужд, подлежащего изъятию для государственных/муниципальных нужд, уполномоченным органом направляется уведомление о принятом решении земельного участка, а также проект соглашения об изъятии недвижимости для государственных/муниципальных нужд.</p> <p>Если по истечении 90 дней соглашение не будет подписано, уполномоченный орган иницировавшая процедуру изъятия, могут обратиться в суд с иском о принудительном изъятии. При определении размера возмещения за жилое помещение в него включаются рыночная стоимость общего имущества в многоквартирном доме, в праве общей собственности на такое имущество, а также все убытки, причиненные изъятием жилого помещения его изъятием.</p> <p>Если собственник жилого помещения не заключил соглашение об изъятии для государственных или муниципальных нужд, в том числе по причине несогласия с изъятием жилого помещения, допускается принудительное изъятие жилого помещения по решению суда. Соответствующий иск может быть предъявлен в течение срока для изъятия земельного участка, на котором расположено такое жилое помещение, и в течение 12 месяцев со дня уведомления собственника.</p>
	<p><i>Действия в отношении собственников жилья многоквартирного дома, признанного аварийным и подлежащим сносу:</i> в случае признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу орган исполнительной власти принимает решение, получает основания предъявить собственникам помещений в указанном доме требование о сносе в разумный срок. В случае, если собственники в установленный срок не согласны с сносом указанного дома, земельный участок, на котором он расположен, подлежит изъятию для государственных/муниципальных нужд.</p>

Этапы	Характер проводимых работ
	<p>муниципальных нужд и соответственно подлежит изъятию каждое жилое помеще- на основе предварительного и равноценного возмещения, за исключением жиле принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию. Изъяти котором расположен многоквартирный дом, признанный аварийным и подлежа реконструкции, и жилых помещений в таком доме до истечения 6 месяцев со д решения, допускается только с согласия собственника.</p> <p><i>Действия в отношении жильцов социального жилья при переводе жилого поме</i> <i>признания его непригодным для проживания:</i> если жилое помещение, занимаем социального найма, подлежит переводу в нежилое помещение или признано не проживания, выселяемым из такого жилого помещения гражданам наймодателе другое благоустроенное жилое помещение по договору социального найма. Пре жилое помещение по договору социального найма должно быть благоустроенно условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площ жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в черт пункта. Жилое помещение, предоставляемое гражданину, выселяемому в судеб добровольно отказывается выселяться), должно быть указано в решении суда о</p>
	<p><i>Действия в отношении правообладателей земельного участка и находящегося</i> <i>имущества (физические и юридические лица):</i> собственники, землепользователи арендаторы земельных участков объединены в одно общее определение — пра участков. При изъятии земельных участков в государственную/муниципальную учитываются и компенсируются права и интересы всех правообладателей. Пра недвижимости считается уведомленным о принятом решении об изъятии со дня решения об изъятии или со дня возврата отправителю заказного письма в соотв законом от 17.07.99 № 176-ФЗ «О почтовой связи». В пункте 14 ст. 56.6 ЗК РФ об изъятии может быть обжаловано в суде.</p> <p>Изъятие земельного участка осуществляется на основе заключения соглашения подготовленного уполномоченным органом. Правообладатель может подписать отказаться от подписания либо направить свои обоснованные предложения о ра по истечении 90 дней соглашение не будет подписано, уполномоченный орган инициировавшая процедуру изъятия, могут обратиться в суд с иском о принуди В соглашении указывается размер возмещения за утрачиваемые земельные учас них недвижимость. При определении размера возмещения в него включаются р земельных участков, право частной собственности на которые подлежит прекра</p>

Этапы	Характер проводимых работ
	<p>стоимость иных прав на земельные участки, подлежащих прекращению, а также изъятием земельных участков.</p> <p>В случае, если одновременно с изъятием земельных участков для государственных нужд осуществляется изъятие расположенных на таких земельных участках и принадлежащих правообладателям таких земельных участков объектов недвижимого имущества включается рыночная стоимость этих объектов недвижимого имущества, право на которые подлежит прекращению, или рыночная стоимость иных прав на эти имущества, подлежащих прекращению, а также убытки в связи с невозможностью исполнения обязательств перед третьими лицами.</p> <p>Размер возмещения определяется не позднее чем за 60 дней до направления правительством земельного участка соглашения об изъятии недвижимости. Переход прав на изъятие происходит только после получения правообладателем предварительного возмещения в форме.</p>
	<p><i>Действия в отношении юридических лиц при досрочном расторжении договора имущества:</i> досрочное расторжение договора аренды недвижимого имущества (помещения) совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов или обычаев делового оборота не вытекает иное. В случае отказа арендатора от исполнения или расторгнуть договор аренды арендодатель может обратиться в суд.</p> <p>Если срок аренды в заключенном договоре аренды недвижимого имущества не определен, договор может быть расторгнут в любое время с предупреждением об этом другой стороны.</p> <p>б) лица, не имеющие официальных юридических прав на земельные участки и имущество, но заявившие свои права на них, при условии, что такие претензии признаны российским законодательством или получают признание в порядке, установленном законодательством для проведения переселения</p> <p>При документальном подтверждении своих юридических прав до момента начала изъятия физических /юридических лиц переходят в категорию а). При неподтверждении прав - в категорию б). Высока вероятность решения вопросов переселения лиц данной категории в судебном порядке.</p>
	<p>в) лица, не имеющие подлежащих признанию юридических прав и претензий на земельные участки/недвижимого имущества</p> <p><i>Действия в отношении жильцов незаконно занимаемого жилья:</i> в случае отчуждения занимаемого на основе, например, самостроя/самозахвата, вопрос будет решаться в зависимости от типа домохозяйства, лишаемого жилья. Могут быть использованы варианты предоставления временного или постоянного социального жилья, общежития, помещения в дом, однако при этом цель неухудшения или улучшения жилищных условий выселяемых лиц преследоваться не будет. Данной категории физических лиц может быть оказана помощь в поиске другого жилья.</p>

Этапы	Характер проводимых работ
	<p>помощь в виде трудоустройства, прохождения обучения, открытия своего дела, социальных пособий, пособий на детей и пр. Особое внимание будет уделено на категориям населения (людям, живущим на уровне бедности, престарелым, мол-детям и пр.).</p> <p><i>Действия в отношении юридических лиц/индивидуальных предпринимателей, не недвижимост:</i> в отношении юридических лиц, а также индивидуальных предп-занимающих земельный участок/недвижимое имущество, никаких защитных ме-российским законодательством не предусматривается. В рамках Проекта этой к-оказана юридическая и техническая помощь в поисках нового объекта недвижит-в аренду/собственность.</p>
<p>Консультации с лицами, подлежащими переселению, по вопросам приемлемых для них альтернатив</p>	<p>Обсуждение с переселяемыми лицами условий и хода переселения включает сле-</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка общих подходов и принципов проведения консультаций с ли-переселению, а также обеспечения их участия в подготовке и осуществл-связанных с переселением (использование для этого общественных слуш-обсуждений, индивидуальных собеседований, письменных извещений и - сбор путем общественных слушаний, поквартирных/домовых обходов, п-коллективных встреч и обсуждений, письменных обращений и пр. выска-пожеланий переселяемых лиц, их фиксация и обобщение; - экспертиза представленных вариантов переселения и выбора, сделанного-подлежащими переселению, в том числе относительно: форм компенса-переселению; переселения в индивидуальном порядке, семьями или домо-необходимость в дополнительной помощи социального характера; - экспертиза представленных вариантов переселения и выбора, сделанного-лицами/индивидуальными предпринимателями, подлежащими переселе- - разработка организационных мер, обеспечивающих оперативное сообще-подлежащих переселению, своих пожелания представителям Проекта на-реализации, а также о возникающих дополнительных проблемах, связан- (создание общественной приемной Проекта, использование информацио- - разработка организационных мер по обеспечению дополнительной подд-уязвимых категорий населения (пенсионеры, инвалиды, женщины, дети)
<p>Разработка плана-графика проведения переселения</p>	<p>Составление графика выполнения всех мероприятий, связанных с переселением-окончания работ, с указанием контрольных сроков достижения намечаемых выг-лиц и прекращения оказания различных форм помощи. В графике должна быть-мероприятий по переселению с выполнением работ по проекту в целом, в том чи-деятельности, предполагающей использование земли.</p>

Этапы	Характер проводимых работ
Разработка бюджета переселения	<p>Бюджет переселения предусматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> – расчеты стоимости всех мероприятий по переселению в разбивке по ста инфляции и различных непредвиденных обстоятельств; – графики расходования средств; – источники финансирования; – меры по обеспечению своевременного поступления необходимых средств мероприятий, связанных с переселением.
Проведение переселения	<p>Переселение физических и юридических лиц в соответствии с разработанными достигнутыми договоренностями и графиком.</p>
Рассмотрением и удовлетворением жалоб, связанных с переселением	<p>Использование различных способов и путей рассмотрения жалоб со стороны пе</p> <ul style="list-style-type: none"> – неформальные разбирательства несущественных жалоб; – процедуры третейского разбирательства при разрешении споров, возник переселении; – принятие решений соответствующих органов на муниципальном, регион уровнях; – судебные разбирательства.
Мониторинг и оценка эффективности переселения	<ul style="list-style-type: none"> – Разработка положения о мониторинге мероприятий по переселению; – разработка показателей мониторинга использованных ресурсов, получение общих итогов, связанных с переселением; – оценка последствий переселения в течение достаточно длительного врем переселения и выполнения всех сопутствующих мероприятий; – использование результатов мониторинга при планировании и осуществл мероприятий в дальнейшем.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Сравнение правовых основ МБРР и Российской Федерации, связанных с вопросами вынуж

Таблица 2.1 Сравнение правовых основ МБРР и Российской Федерации, связанных с вопросами вынуж

№	Ситуация	Требования	
		Политика МБРР	Законодательство РФ
1	2	3	4
1	а) Физические/юридические лица, обладающие юридическими правами (собственности, социального найма, аренды и пр.)		
1.1	Действия в отношении собственников жилья	Переселенные лица должны получить помощь в их усилиях улучшить уровень и условия жизни, существовавшие до начала реализации Проекта, или, как минимум, восстановить их до уровня, существовавшего до переселения или до начала реализации Проекта, в зависимости от того, какой уровень выше.	<p><u>Компенсации за утраченное недвижимое имущество</u></p> <p>Ст. 32 Жилищного кодекса РФ (ЖК РФ) регулируется пр собственников жилых помещений при изъятии земель государственных или муниципальных нужд. Жилье может отчуждаться только в случае отчуждения занимае участка для государственных/муниципальных нужд предварительного и равноценного возмещения. Покупк разрешена без согласия владельца.</p> <p>Собственнику жилого помещения, подлежащего государственных или муниципальных нужд, уполномо направляется уведомление о принятом решении об изъ участка, на котором расположено это жилое и многоквартирный дом, в котором находится такое жил также проект соглашения об изъятии недвижимости для или муниципальных нужд.</p> <p>Получив проект соглашения, собственник может отказаться от подписания либо направить свои предложения о размере возмещения. Если по исте соглашение не будет подписано, уполномоченн</p>

№	Ситуация	Политика МБРР	Требования Законодательство РФ
1	2	3	4
			<p>организация, инициировавшая процедуру изъятия, мол суд с иском о принудительном изъятии.</p> <p>Возмещение за жилое помещение, сроки и другие : определяются соглашением с собственником жил</p> <p>Принудительное изъятие жилого помещения на основан возможно только при условии предварительного возмещения.</p> <p><i>При определении размера возмещения за жилое по включаются рыночная стоимость жилого помещ стоимость общего имущества в многоквартирном до доли в праве общей собственности на такое имущест убытки, причиненные собственнику жилого помещени включая убытки, которые он несет в связи с изл проживания, временным пользованием иным жилым приобретения в собственность другого жилого поме. если не предусмотрено сохранение права пользова жилым помещением до приобретения в собственность помещения), переездом, поиском другого жилого приобретения права собственности на него, офо, собственности на другое жилое помещение, досрочны своих обязательств перед третьими лицами, в том ч выгоду.</i></p> <p>По соглашению с собственником жилого помещения предоставлено в собственность взамен изымаемого жи другое жилое помещение с зачетом его стоимости в вык</p> <p>Если собственник жилого помещения не заклю установленном законодательством, соглашение об изъят имущества для государственных или муниципальных н по причине несогласия с решением об изъятии у него жи допускается принудительное изъятие жилого помещен решения суда. Соответствующий иск может быть пред срока действия решения об изъятии земельного учас расположено такое жилое помещение или расположен н</p>

№ 1	Ситуация 2	Политика МБРР 3	Требования Законодательство РФ 4
			<p>дом, в котором находится такое жилое помещение. При иск не может быть подан ранее чем до истечения трех получения собственником жилого помещения проекта изъятия недвижимого имущества для государ муниципальных нужд.</p> <p><u>Компенсации и иные меры поддержки для сохран условий жизни, существовавших до вынужденного пере</u></p> <p>Если компенсаций, предусмотренных российским за будет недостаточно для сохранения/улучшения ; вынужденных переселенцев, им будет оказана дополни со стороны Заемщика (в соответствии с положениями ОI</p> <p><u>Меры поддержки лиц, потерявших в связи с переездом и существования</u></p> <p>В подобных случаях российским законодательством следующие меры поддержки: пособие по безработице трудоустройстве, пособие малоимущим, социальные оказавшимся в трудной жизненной ситуации и пр. Если будет недостаточно, то конкретным нуждающимся дополнительная помощь со стороны Заемщика (в положениями ОР 4.12).</p>
1.2	Действия в отношении собственников жилья многоквартирного дома, признанного аварийным и подлежащего сносу	То же самое	<p><u>Компенсации за утраченное недвижимое имущество</u></p> <p>Процесс регулируется частями 10–12 статьи 32 ЖК РФ. В случае признания многоквартирного дома аварийным сносу (в соответствии с порядком, установленным за РФ) орган, принявший такое решение, получает основ; собственникам помещений в указанном доме требован разумный срок. В случае, если собственники в установ осуществили снос указанного дома, земельный участок расположен, подлежит изъятию для муниципал</p> <p>соответственно <u>подлежит изъятию каждое жилое</u></p> <p><u>указанном доме на основе предварительного и равноцен</u></p> <p><u>за исключением жилых помещений, принадлежа</u></p>

№	Ситуация	Требования	
		Политика МБРР	Законодательство РФ
1	2	3	4
			<p>собственности муниципальному образованию предусмотренном частями 1–3, 5–9 статьи 32 ЖК РФ.</p> <p>Если в отношении территории, на которой расположен м дом, признанный аварийным и подлежащим сносу или принято решение о ее развитии в соответствии с за Российской Федерации о градостроительной деяте принявший решение о признании такого дома ава предъявить собственникам помещений в указанном до его сносе или реконструкции и установить срок не мен подачи заявления на получение разрешения на строите. реконструкцию указанного дома. В случае, если соб собственниками многоквартирного дома в течение устан не будет подано в установленном порядке заявлени разрешения на строительство, снос или реконструкци земельный участок, на котором расположен указанны помещения в указанном доме подлежат изъятию для нужд в соответствии с частью 10 статьи 32 ЖК РФ.</p> <p>Изъятие земельного участка, на котором расположен м дом, признанный аварийным и подлежащим сносу или р жилых помещений в таком доме до истечения укази месяцев), допускается только с согласия собственника.</p> <p><u>Компенсации и иные меры поддержки для сохран условий жизни, существовавших до вынужденного пере</u></p> <p>Если компенсаций, предусмотренных российским заи будет недостаточно для сохранения/улучшения : вынужденных переселенцев, им будет оказана дополни со стороны Заемщика.</p> <p><u>Меры поддержки лиц, потерявших в связи с переездом и существования</u></p> <p>В подобных случаях Российским законодательством следующие меры поддержки: пособие по безработице трудоустройстве, пособие малоимущим, социальные оказавшимся в трудной жизненной ситуации и пр. Если</p>

№	Ситуация	Требования
1	2	3
		4
1.3	Действия в отношении жильцов социального жилья при переводе жилого помещения в нежилое или признания его непригодным для проживания	<p>То же самое</p> <p>будет недостаточно, то конкретным нуждающимся дополнительная помощь со стороны Заемщика.</p> <p><u>Компенсации за утраченное недвижимое имущество</u></p> <p>Порядок предоставления жилого помещения по договору найма в связи с переводом жилого помещения в нежилое его непригодным для проживания установлен ст.ст.87 кодекса РФ.</p> <p>Если жилое помещение, занимаемое по договору соц подлжит переводу в нежилое помещение или призна для проживания, выселяемым из такого жилого помещ наймодателем предоставляется другое благоустр помещение</p> <p>договору социального найма. Действующим закон настоящее время предусмотрены несколько форм обес благоустроенным жилым помещением. Общий случай — жилого помещения (в натуре). Одна из иных форм — обс помещением путем выдачи отдельным категориям гра сертификатов.</p> <p><u>Предоставляемое другое жилое помещение по догов найма должно быть благоустроенным применител соответствующего населенного пункта, равнознач площади ранее занимаемому жилому помещеи установленным требованиям и находиться в черте дан пункта.</u></p> <p>Жилое помещение, предоставляемое гражданину, судебном порядке (если он добровольно отказывае должно быть указано в решении суда о выселении.</p> <p><u>Компенсации и иные меры поддержки для сохраи условий жизни, существовавших до вынужденного пере</u></p> <p>Если компенсаций, предусмотренных российским за будет недостаточно для сохранения/улучшения вынужденных переселенцев, им будет оказана дополнн со стороны Заемщика.</p>

№ 1	Ситуация 2	Требования	
		Политика МБРР 3	Законодательство РФ 4
			<p>Меры поддержки лиц, потерявших в связи с переездом место существования</p> <p>В подобных случаях Российским законодательством следующие меры поддержки: пособие по безработице, трудоустройству, пособие малоимущим, социальные оказавшимся в трудной жизненной ситуации и пр. Если будет недостаточно, то конкретным нуждающимся дополнительная помощь со стороны Заемщика.</p>
1.4	<p>Действия в отношении правообладателей земельного участка и находящегося на нем недвижимого имущества (физические и юридические лица)</p>	<p>Переселенные лица должны получить помощь в их усилиях улучшить уровень и условия жизни/ведения бизнеса, существовавшие до начала реализации Проекта, или, как минимум, восстановить их до уровня, существовавшего до переселения или до начала реализации Проекта, в зависимости от того, какой уровень выше.</p>	<p><u>Компенсации за утраченные земельные участки и имущество</u></p> <p>Согласно Земельному кодексу РФ (ст. 49) изъятие, в том числе для государственных нужд, земельных участков у собственников для государственных нужд осуществляется в исключительных случаях, связанных с размещением объектов государственного или муниципального значения, при отсутствии других вариантов размещения этих объектов. Изъятие земельных участков для государственных/муниципальных нужд регулируется законодательством.</p> <p>Порядок изъятия определен Главой VII.1. Порядок изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд определен ст. 56.11 ЗК РФ.</p> <p>Если предполагается изъятие земельного участка и/или объекта, то такой объект должен быть предусмотрен в территориальном планировании (генеральным планом территории, подлежащим официальному опубликованию, и в нем должны быть указаны сведения о планируемом размещении объектов государственного и муниципального значения (ст. 56.3 ЗК РФ). При отсутствии решения об изъятии земельного участка в течение трех лет проект планировки территории в части границ размещения перестает действовать (п. 12.6 ст. 45 ГрК РФ). Документы могут быть оспорены в соответствующей части оспаривания нормативных правовых актов.</p>

№	Ситуация	Требования	
1	2	Политика МБРР	Законодательство РФ
			<p>Кроме того, предусмотрены случаи, когда принятие рец должно быть обосновано другими документами (п. 2 ст.</p> <ul style="list-style-type: none"> - решением о создании или расширении особо охраня территории; - международным договором; - лицензией на пользование недрами; - решением о признании многоквартирного дома подлежащим сносу или реконструкции <p>Решение об изъятии земельного участка принимается у органом соответствующего уровня власти в соответствии РФ. Требование к оформлению решения об изъятии уста ст. 56.6 ЗК РФ. В соответствии с новой редакцией р статей собственники, землепользователи, землевладельцы земельных участков объединены в одно общее правообладатели земельных участков. При изъятии зем в государственную/муниципальную собственность компенсируются права и интересы всех правообладатели</p> <p>Уполномоченный орган должен предпринять ряд мер правообладателя объекта, сделать запросы и публикации изъятии. В Земельном кодексе РФ установлен конкрет информации, которая должна содержаться в таком соо 56.5 ЗК РФ). Сообщение о планируемом изъятии должно 60 дней до принятия решения об изъятии. Если правообл выявлены, то соответствующее публично-правовое обр: обратиться в суд с заявлением о признании права собст объект за ним (п. 10 ст. 56.5 ЗК РФ).</p> <p>Правообладатель изымаемой недвижимости считается , принятом решении об изъятии со дня получения кои изъятии или со дня возврата отправителю заказ соответствии с Федеральным законом от 17.07.99 № 176- связи». В пункте 14 ст. 56.6 ЗК РФ закреплено, что рец может быть обжаловано в суде.</p>

№	Ситуация	Требования
1	2	3
1	2	3
		<p>Изъятие земельного участка осуществляется на осн соглашения об изъятии, подготовленного уполномоч Правомладатель может подписать такое соглашение подписания либо направить свои обоснованные предло возмещения. Если по истечении 90 дней соглашение не (уполномоченный орган либо организация, инициирова изъятия, могут обратиться в суд с иском о принудительн об изъятии может быть подан не ранее 90 дней со правомладателем проекта соглашения об изъятии трехлетнего срока действия решения об изъятии недвиж В соглашении указывается размер возмещения за земельные участки и находящуюся на них недвиж определяются в соответствии с Федеральным законом от 2 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Феде При определении размера возмещения в него включ стоимость земельных участков, право частной со которые подлежат прекращению, или рыночная стоим на земельные участки, подлежащих прекращению, убыт изъятием земельных участков, включая убытки, возник невозможностью исполнения правомладателями т участков обязательств перед третьими лицами, в том на заключенных с такими лицами договорах, и упу которые определяются в соответствии с законодательством.</p> <p>В случае, если одновременно с изъятием земельны государственных или муниципальных нужд осуществ расположенных на таких земельных участках и правомладателям таких земельных участков объект имущества, в размер возмещения включается рыночная объектов недвижимого имущества, право частной со которые подлежат прекращению, или рыночная стоим на эти объекты недвижимого имущества, подлежащих</p>

№ 1	Ситуация 2	Политика МБРР 3	Требования Законодательство РФ 4
1.5	Действия в отношении юридических лиц при досрочном расторжении	Переселенные лица должны получить помощь в их усилиях улучшить уровень и условия ведения бизнеса, существовавшие до начала реализации	<p>также убытки в связи с невозможностью исполнения и перед третьими лицами.</p> <p>Размер возмещения определяется не позднее чем направления правообладателю земельного участка изъятия недвижимости (ст. 56.8 ЗК РФ).</p> <p>Переход прав на изымаемый объект происходит только правообладателем предварительного возмещения в дене Компенсации и иные меры поддержки для сохра условий жизни/ведения бизнеса, существовавших до переезда</p> <p>Если компенсаций, предусмотренных российским за будет недостаточно для сохранения/улучшения услови бизнеса вынужденных переселенцев, им будет оказана помощь со стороны Заемщика.</p> <p><u>Меры поддержки лиц, потерявших в связи с переездом и существования</u></p> <p>В подобных случаях Российским законодательством следующие меры поддержки: пособие по безработице трудоустройстве, пособие малоимущим, социальные оказавшимся в трудной жизненной ситуации и пр. Есл будет недостаточно, то конкретным нуждающимся дополнительная помощь со стороны Заемщика.</p> <p><u>Дополнительные меры поддержки бизнеса</u></p> <p>В соответствии с положениями ОР 4.12 в период обустр месте бизнесу, затронутому вынужденным переселение, дополнительные меры поддержки на восстанов. предпримет Заемщик.</p> <p><u>Порядок расторжения договора аренды</u></p> <p>Досрочное расторжение договора аренды недвижим (здания, сооружения, помещения) совершается в той ; договор, если из закона, иных правовых актов, догово делового оборота не вытекает иное. В случае отказ</p>

№	Ситуация	Политика МБРР	Требования
1	2	3	Законодательство РФ
	договора аренды недвижимости	<p>Проекта, или, как минимум, восстановить их до уровня, существовавшего до переселения или до начала реализации Проекта, в зависимости от того, какой уровень выше.</p>	<p>предложения изменить или расторгнуть договор аренды может обратиться в суд (ст. 452 ГК РФ).</p> <p>Если срок аренды в заключенном договоре аренды имущества не определен, то такой договор может быть расторгнут любое время с предупреждением об этом другой стороной (ст. 610 ГК РФ).</p> <p>В рамках Проекта при необходимости досрочного расторжения государственного/муниципального недвижимого имущества арендатору будет оказано содействие в заключении аренды в приемлемом для него месте (в соответствии с ОР 4.12).</p> <p><u>Компенсации и иные меры поддержки для сохранения условий ведения бизнеса, существовавших до вынужденного переселения</u></p> <p>Для сохранения/улучшения условий ведения бизнеса дополнительная помощь со стороны Заемщика.</p> <p><u>Дополнительные меры поддержки бизнеса</u></p> <p>В соответствии с положениями ОР 4.12 в период обустройства нового места бизнеса, затронутому вынужденным переселением, Заемщик предпримет дополнительные меры поддержки на восстановление бизнеса.</p>
2.	<p><i>б) Лица, не имеющие официальных юридических прав на земельные участки/недвижимое имущество, но заявившие свои права на них, при условии, что такие претензии признаются российским законодательством или получают</i></p>	<p>Такие лица получают компенсацию за изымаемые у них земельные участки/недвижимое имущество, а также иную помощь для достижения целей, указанных в данной политике, если такие лица жили/вели бизнес на участке Проекта до даты, установленной</p>	<p>По российскому законодательству, решения по таким претензиям принимаются только в судах.</p> <p>Если судебное решение будет не в пользу переселяемых лиц, эти лица получают признание в порядке, определенном законодательством, переселения. Эти лица получают со стороны Заемщика: утраченное недвижимое имущество и землю, компенсацию за утраченное имущество, поддержку для сохранения/улучшения условий жизни/бизнеса, существовавших до вынужденного переезда, меры поддержки для компенсации потерь, связанных с переездом, и дополнительные меры поддержки бизнеса на новом месте деятельности (в соответствии с ОР 4.12).</p>

№	Ситуация	Политика МБРР	Требования	
1	2	3	Законодательство РФ	
			4	
	<i>признание в порядке, определенном планом проведения переселения</i>	заемщиком и являющейся приемлемой для Банка. Лица, вторгающиеся на эту территорию после установленной даты, не имеют права на компенсацию или иную форму помощи при переселении. Все лица получают компенсацию за утерю активов, помимо земельного участка.		
3.	<i>с) Лица, не имеющие подлежащих признанию юридических прав и претензий в отношении занимаемых ими земельных участков/недвижимого имущества</i>			
3.1	Действия в отношении жильцов незаконно занимаемого/построенного жилья	Такие лица получают помощь при переселении (она может включать землю, прочие активы, наличность, трудоустройство и т.д. по мере необходимости) вместо компенсации за занимаемый земельный	<u>Компенсации за утраченное недвижимое имущество</u> В случае отчуждения жилья, занимаемого на осе самостроя/самозахвата, вопрос будет решаться в соотв домохозяйства, лишаемого жилья. Могут быть использованы предоставления временного или постоянного соци общежития, помещения в дом престарелых и т.д., одна неухудшения или улучшения жилищных услови домохозяйства преследоваться не будет. Ук: предпринимаются Заемщиком.	

№ 1	Ситуация 2	Политика МБРР 3	Требования Законодательство РФ 4
		участок, а также прочую необходимую помощь для достижения целей, указанных в данной политике, если такие лица жили/вели бизнес на участке Проекта до даты, установленной заемщиком и являющейся приемлемой для Банка. Лица, вторгающиеся на эту территорию после установленной даты, не имеют права на компенсацию или иную форму помощи при переселении. Все лица получают компенсацию за утерю имущества (помимо земельного участка).	<p><u>Дополнительные меры социальной поддержки</u></p> <p>При реализации мер социальной поддержки особое уделено наиболее уязвимым категориям населения (л ниже уровня бедности, престарелым, молодежи, женщ пр.). Необходимо отметить, что по российскому зак соответствии с проводимой социальной политикой некоторые меры по поддержке таких категорий граждан оказаны выселяемым семьям или отдельным лицам, ес. соответствует формальным признакам, указанным в с РФ.</p> <p><u>Меры поддержки лиц, потерявших в связи с переездом и существования</u></p> <p>В подобных случаях Российским законодательством следующие меры поддержки: пособие по безработице трудоустройстве, пособие малоимущим, социальные оказавшимся в трудной жизненной ситуации и пр. Есл будет недостаточно, то конкретным нуждающимся дополнительная помощь со стороны Заемщика.</p>
3.2	Действия в отношении юридических лиц/индивидуальных предпринимателей, незаконно использующих земельные участки/недвижимост ь в коммерческих целях	Такие лица получают помощь при переселении (она может включать землю, прочие активы, наличность, трудоустройство и т.д. по мере необходимости) вместо компенсации за занимаемый земельный участок, а также прочую необходимую помощь	<p><u>Компенсации за утраченное недвижимое имущество</u></p> <p>Не предусмотрено защитных мер. Может быть оказана и переселении или иная помощь (информация о других об приемлемых для бизнеса, информации об альтернативн деятельности для получения доходов, получение доступ крытые рынки и др. в зависимости от конкретного случае</p> <p>В рамках Проекта данной категории лиц будет оказана и помощь компенсационного характера со стороны Заемц официального получения и оформления недвижимости/ участка.</p> <p><u>Дополнительные меры поддержки бизнеса</u></p>

№	Ситуация	Требования
1	2	3
		4
		<p>для достижения целей, указанных в данной политике, если такие лица вели бизнес на участке Проекта до даты, установленной заемщиком и являющейся приемлемой для Банка. Лица, вторгающиеся на эту территорию после установленной даты, не имеют права на компенсацию или иную форму помощи при переселении. Все лица получают компенсацию за утерю активов (кроме земельного участка)</p>
		<p>В соответствии с положениями ОП 4.12 в период обустройства бизнеса, затронутому вынужденным переселением дополнительные меры поддержки на восстановление со Заемщика.</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Формы переписи затрагиваемого населения, частного бизнеса и их имущества

Таблица 3.1 — Характеристика домашних хозяйств и жилья, затрагиваемых переселением

Номер домохозяйства	ФИО главы домохозяйства, ФИО членов домохозяйства	Кол-во членов домохозяйства, чел.	Кол-во детей до 7 лет, чел.	Кол-во детей от 7 до 18 лет, чел.	Кол-во взрослых старше 60 лет, чел.	Число социально незащищенных лиц (безработные, инвалиды, учащиеся и т.п.), чел.	Источники доходов и ежемесячный среднедушевой доход на 1 члена семьи (за последние 6 месяцев), тыс. руб.	Право (собственник, арендатор, социальный)
		3	4	5	6	7	8	

Таблица 3.2 — Характеристики бизнеса и имущества, затрагиваемых переселением

Номер бизнеса	ФИО владельца бизнеса	Вид деятельности	Правовой статус в отношении земельного участка/недвижимого имущества (собственник, собственник без подтверждающих документов, арендатор и т.п.)	Описание земельного участка (категория, разрешенное использование, общая площадь и пр.)	Описание недвижимого имущества (категория и количество, общая площадь, пр.)	Длительность существования бизнеса и места
	2	3	4	5	6	7

Таблица 3.3 — Виды воздействия в результате переселения: домашние хозяйства

Номер домохозяйства	Потеря жилища	Потеря или снижение дохода	Потеря возможности получения образования или трудности с доступом к нему	Потеря доступа к услугам здравоохранения, социального обслуживания	Потеря доступа к коммунальным услугам
1	2	3	4	5	6

Таблица 3.4 — Виды воздействия в результате переселения: бизнес

Номер бизнеса	Потеря места ведения бизнеса	Потеря или снижение дохода	Потеря доступа к сырью	Потеря доступа к транспортным путям	Потеря рабочей силы
1	2	3	4	5	6

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Структура Плана действий по проведению переселения

План проведения переселения разрабатывается на основе достоверной информации о:

- предполагаемом переселении и его последствиях для переселяемых лиц и других групп населения, которые окажутся под неблагоприятным воздействием планируемых работ;
- юридических проблемах, связанных с переселением.

План действий по проведению переселения имеет базовую структуру, представленную в данном Приложении. Если какие-либо из указанных элементов структуры не будут иметь существенного значения для конкретного проекта, в план следует внести соответствующие изменения.

1. Общие сведения о Проекте:

Описание Проекта/подпроекта определение границ территории
Проекта/подпроекта.

2. Предполагаемые последствия:

Приводятся следующие сведения:

- a) компоненты Проекта или виды работ, в связи с которыми возникает необходимость переселения;
- b) зона воздействия этого компонента/этих видов работ;
- c) рассмотренные альтернативные варианты, направленные на то, чтобы избежать переселения или свести к минимуму его масштабы;
- d) механизмы, разработанные для минимизации масштабов переселения в ходе реализации проекта.

3. Цели:

Основные цели и задачи программы переселения.

4. Социально-экономические последствия:

Результаты социально-экономических исследований, которые проводятся на ранних стадиях подготовки проекта с привлечением лиц, которые, возможно, будут подлежать переселению, в том числе:

а) результаты переписи местного населения, включая:

- i) сведения о лицах, проживающих в районе, оказавшимся в зоне воздействия проекта;
- ii) характеристика домохозяйств/хозяйствующих субъектов, подлежащих переселению (система производства, трудовые ресурсы, организация домохозяйства, уровень жизни, доходы и пр.);
- iii) масштабы предполагаемой утраты (полной или частичной) имущества и иных потерь;
- iv) сведения о социально уязвимых группах населения и лицах, в отношении которых возможно принятие особых мер;
- v) меры по регулярной актуализации информации об условиях и уровне жизни людей, подлежащих переселению для того, чтобы к моменту их фактического переселения имела достоверная информация.

б) результаты исследований по следующим вопросам:

- i) система землевладения и передачи прав собственности на землю;
- ii) модели социального взаимодействия в населенных пунктах/общинах, попадающих в зону воздействия проекта, системы социальных связей и социальной поддержки населения;
- iii) объекты коммунальной инфраструктуры и социальной поддержки населения, на которых отразится неблагоприятное воздействие работ по проекту;
- iv) социально-культурные характеристики групп населения, подлежащих переселению, официальных и неофициальных институтов, позицию которых следует учитывать при подготовке и реализации мероприятий по переселению.

5. Правовая база:

Результаты анализа правовой базы, в том числе:

а) сфера действия права государства на принудительное отчуждение частной собственности и характер предусмотренных в этой связи компенсаций;

б) применимые юридические и административные процедуры, которые могут использовать лица, подлежащие переселению;

с) законодательство, регулирующее вопросы землевладения, определения стоимости имущества и размеров ущерба, выплаты компенсаций, а также прав пользования природными ресурсами;

д) правовые и нормативные акты, регулирующие деятельность учреждений, ответственных за реализацию мероприятий по переселению;

е) механизмы согласования возможных несоответствий законов РФ о праве государства на принудительное отчуждение земли/ недвижимости и переселении людей политике МБРР;

ф) юридические действия, которые необходимо предпринять для обеспечения эффективного выполнения мероприятий по переселению в рамках Проекта.

6. Институциональная база:

Результаты анализа институциональной базы, в том числе:

а) определение учреждений, ответственных за проведение переселения, неправительственных организаций, которые могут играть определенную роль в реализации проекта;

б) оценка институциональных возможностей этих учреждений и организаций;

с) меры для усиления институционального потенциала субъектов, ответственных за переселение населения.

7. Право на получение компенсаций и помощи:

Определение понятия «лица, подлежащие переселению», и критериев для установления прав этих лиц на получение компенсаций и другой помощи при переселении.

8. Определение ущерба и компенсация ущерба:

Методика, применяемая для определения размера ущерба и стоимости замещения утраченных земельных участков и имущества; описание предлагаемых видов и размеров компенсаций, предусмотренных российским законодательством; а также дополнительные меры, которые необходимо принять для обеспечения соответствия размеров компенсаций полной стоимости замещения утраченного имущества.

9. Мероприятия, связанные с переселением:

Описание пакета компенсационных выплат и других мер, связанных с переселением, которые позволят достичь целей данной операционной политики в отношении всех категорий переселяемых лиц, имеющих право на получение помощи. Помимо того, что

пакеты мер должны быть технически и экономически обоснованными и целесообразными, они будут также учитывать предпочтения лиц, подлежащих переселению и разрабатываться в тесном контакте с указанными лицами.

10. Выбор участков для размещения переселяемых лиц, подготовка участков и переселение:

Рассмотрение нескольких альтернативных вариантов участков для переселения, обоснование выбора участков, в том числе:

а) разработка организационно-технических механизмов для отбора и подготовки участков для переселения в городской или сельской местности (как минимум, сопоставимых с прежними районами проживания по совокупности таких характеристик, как производственный потенциал, выгодность местоположения и др.) с расчетом времени, которое потребуется для приобретения и переоформления земельных участков и другого имущества;

б) меры по предотвращению спекуляции земельными участками, а также притока на выбранные участки лиц, не имеющих прав на получение компенсаций;

с) порядок практического осуществления физического переселения жителей в рамках проекта, с указанием сроков на подготовку и переоформление земельных участков;

д) юридические меры, направленные на упорядочение вопросов землевладения и передачи переселяемым лицам прав на землю.

11. Обеспечение жильем, объектами инфраструктуры и социальными услугами:

Планы по обеспечению переселяемых жильем (либо по выделению им средств на приобретение жилья), объектами инфраструктуры (водоснабжение, подъездные пути) и социальными услугами (школы, учреждения здравоохранения и т.д.); планы по обеспечению аналогичного уровня обслуживания для местного населения; необходимые меры по освоению и инженерной подготовке участков, инженерно-архитектурному проектированию соответствующих объектов.

12. Мероприятия по охране и рациональному использованию окружающей среды:

Данные о границах района, предназначенного для размещения переселенцев; оценка воздействия предполагаемого переселения на окружающую среду и меры по регулированию и смягчению негативных последствий (при необходимости эта работа проводится в координации с экологической оценкой, проводимой в рамках основного проекта, предусматривающего переселение жителей).

13. Участие населения:

Меры по привлечению к деятельности по переселению самих переселенцев и местного населения, в том числе:

а) характеристика основных принципов проведения консультаций с лицами, подлежащими переселению, и с местным населением принимающих районов, а также обеспечения их участия в подготовке и осуществлении мероприятий, связанных с переселением;

б) краткое изложение высказанных мнений и пожеланий и сведения о том, учитывались ли они при подготовке плана организации переселения;

с) экспертиза представленных вариантов переселения и выбора, сделанного лицами, подлежащими переселению, в отношении имеющихся вариантов, в том числе относительно: форм компенсации и видов помощи при переселении; переселения в индивидуальном порядке, семьями или в составе существовавших ранее родственных групп; сохранения сложившихся моделей групповой организации; обеспечения доступа к объектам культурно-исторического наследия (местам отправления религиозных культов, местам паломничества, кладбищам и т.д.);

д) организационные механизмы, посредством которых лица, подлежащие переселению, могут сообщать свои пожелания руководству проекта на этапах планирования и реализации, а также меры по обеспечению надлежащего представительства социально уязвимых категорий населения (пенсионеры, инвалиды, женщины, дети).

14. Интеграция с принимающим населением:

Меры по смягчению негативных последствий переселения для населения принимающих мест, в том числе:

а) проведение консультаций с представителями принимающих районов и местных органов власти;

б) меры по обеспечению оперативного перечисления платежей принимающей стороне за предоставление переселенцам земельных участков и другого имущества;

с) меры по урегулированию возможных конфликтов, которые могут возникнуть между переселенцами и местным населением;

д) меры по обеспечению уровня социальных услуг (в области образования, здравоохранения, социального обеспечения, а также услуг производственного характера) в принимающих населенных пунктах, по меньшей мере, не ниже, чем в прежних местах проживания переселенцев.

15. Процедуры рассмотрения и удовлетворения жалоб:

Не требующие больших затрат и общедоступные процедуры третейского разбирательства при разрешении споров, возникающих при переселении; такого рода механизмы рассмотрения и удовлетворения жалоб будут учитывать наличие возможности обратиться в суд, а также неформальные способы урегулирования споров.

16. Обязанности по организации переселения:

Организационные принципы проведения переселения жителей, включая указание учреждений, отвечающих за осуществление мер, связанных с переселением, и предоставление необходимых услуг; меры по обеспечению надлежащей координации действий различных учреждений и ведомств, занимающихся переселением; меры (в том числе техническая помощь), направленные на расширение возможностей учреждений-исполнителей по планированию и выполнению мероприятий, связанных с переселением; обеспечение передачи местным органам власти или самим переселенцам обязанностей по управлению объектами и службами, создаваемыми в ходе реализации проекта, а в необходимых случаях — передачи им других аналогичных обязанностей от учреждений, ответственных за проведение переселения.

17. График выполнения мероприятий:

График выполнения всех мероприятий, связанных с переселением, от этапа подготовки до окончания работ, с указанием контрольных сроков достижения намечаемых выгод для переселяемых лиц и местного населения и прекращения оказания различных форм помощи. В графике должна быть отражена увязка мероприятий по переселению с выполнением работ по проекту в целом.

18. Затраты и бюджет:

Расчеты стоимости всех мероприятий по переселению в разбивке по статьям, с учетом инфляции и различных непредвиденных обстоятельств; графики расходования средств; источники финансирования; меры по обеспечению своевременного поступления необходимых средств и финансирования мероприятий, связанных с переселением, для районов, находящихся вне юрисдикции учреждений-исполнителей.

19. Мониторинг и оценка эффективности:

Положения о мониторинге мероприятий по переселению, осуществляемом учреждением-исполнителем при участии независимых экспертов (если Банк сочтет это необходимым) с целью получения полной и объективной информации; разработка показателей для мониторинга использования ресурсов, полученных результатов и общих итогов мер, связанных с переселением; привлечение переселяемых к участию в контроле за выполнением намеченных мероприятий; оценка последствий переселения в течение достаточно длительного времени после завершения переселения и выполнения всех сопутствующих мероприятий; использование результатов мониторинга при планировании и осуществлении аналогичных мероприятий в дальнейшем.

Структура Краткого плана действий по проведению переселения

Краткий план будет включать следующие пункты:

- a) перепись жителей, подлежащих переселению, и определение стоимости имущества;
- b) информация о компенсациях и других видах помощи, которые будут предоставляться при переселении;
- c) консультации с лицами, подлежащими переселению, по вопросам о приемлемых для них альтернативах;
- d) ответственность различных учреждений за мероприятия и процедуры, связанные с рассмотрением и удовлетворением жалоб;
- e) механизмы контроля за выполнением намеченных планов;
- f) график работ и бюджет.

Кроме того, если ущерб, нанесенный кому-либо из переселяемых лиц, составляет более 10% принадлежащих им производственных активов или кто-то из них действительно будет вынужден переехать на новое место жительства, краткий план будет включать положения о проведении социально-экономического обследования, а также положение о мерах по восстановлению прежних уровней доходов переселяемых лиц.

**Проект
Министерства культуры Российской Федерации
«Сохранение и развитие малых исторических городов и
поселений»**

**РАМОЧНЫЙ ПЛАН
ПРИРОДООХРАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Проект для общественных обсуждений

2016

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ.....	3
2. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ПРОЕКТЕ	3
3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАМОЧНОГО ПЛАНА ПРИРОДООХРАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.....	5
4. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ РИСКОВ	7
4.1 Государственная система оценки состояния окружающей среды в России	8
4.2 Экологический скрининг и скоупинг согласно методологии МБРР	10
5. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ РИСКИ В РАМКАХ ПРОЕКТА	14
6. ПЛАН МОНИТОРИНГА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	18
7. РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ И ОБСУЖДЕНИЯ.....	21
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	22
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	22
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	27
ПРИЛОЖЕНИЕ 3	30
ПРИЛОЖЕНИЕ 4	42
ПРИЛОЖЕНИЕ 5	44
ПРИЛОЖЕНИЕ 6	51
ПРИЛОЖЕНИЕ 7	65

1. ВВЕДЕНИЕ

Российская Федерация и Международный банк реконструкции и развития (далее — МБРР) осуществляют подготовку проекта «Сохранение и развитие малых исторических городов и поселений» (далее — Проект). С российской стороны руководство реализацией данного Проекта осуществляется Министерством культуры Российской Федерации. В качестве Группы реализации Проекта утверждён Фонд инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга.

Цель Проекта заключается в оказании поддержки сохранению объектов культурного наследия и развитию туризма в отобранных исторических поселениях. Планируется, что в среднесрочной перспективе эти усилия приведут к росту туризма и, следовательно, к экономическому развитию отобранных исторических городов и поселений. Опыт реализации Проекта в последующем может быть распространён на другие исторические поселения России.

Все работы и мероприятия в рамках Проекта, реализуемые как за счёт государственных, так и привлечённых инвестиций будут осуществляться в соответствии с защитными рамочными документами Проекта, учитывающими требования защитных механизмов МБРР и природоохранного законодательства Российской Федерации. К числу обязательных защитных рамочных документов Проекта согласно требованиям защитных механизмов МБРР относится Рамочный план природоохранных мероприятий.

Основная цель создания Рамочного плана природоохранных мероприятий — определение мер по снижению экологических рисков и обязанностей по смягчению возможных последствий экологических рисков при реализации Проекта в соответствии с операционной политикой МБРР и законодательством Российской Федерации.

2. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ПРОЕКТЕ

Основная идея Проекта заключается в повышении социально-экономического потенциала ряда исторических поселений, участвующих в Проекте, путем проведения комплекса взаимоувязанных мер, направленных на сохранение культурного наследия, модернизацию инженерных сетей и благоустройство, развитие туристического, культурного и институционального потенциала.

Общий бюджет Проекта определен в размере 200 млн долларов.

Для участия в Проекте отобрано 9 исторических поселений: города Выборг (Ленинградская область), Гороховец (Владимирская область), Торжок (Тверская область), Чистополь (Республика Татарстан) — по конкурсу «больших инвестиций» и города Арзамас (Нижегородская область), Ростов (Ярославская область), Старая Русса (Новгородская область), Суздаль (Владимирская область), Тутаев (Ярославская область) — по конкурсу «малых инвестиций».

Проект будет реализовываться из средств займа МБРР и федерального бюджета. Кроме того, для реализации Проекта предполагается привлечь средства бюджетов субъектов Российской Федерации, участвующих в Проекте, средства местных бюджетов и частные инвестиции.

Структура реализации Проекта включает следующие основные компоненты:

Компонент 1 «Развитие туристического потенциала исторических поселений»

- *Подкомпонент 1.1 «Развитие туристической инфраструктуры, связанной с информированием туристов» (для всех городов-участников Проекта).* В ходе реализации данного подкомпонента будут профинансированы мероприятия, направленные на создание информационных центров, банков знаний и данных, систем связи, носителей информации и указателей, а также другие мероприятия, обеспечивающие доступ широкого круга потребителей (включая иностранных) к информационным ресурсам и обозначающие местоположение туристических объектов. В рамках подкомпонента будут профинансированы мероприятия по маркетингу и брендингу исторических поселений. Для туристических информационных центров предполагается проводить незначительный ремонт и оборудование только имеющихся помещений.
- *Подкомпонент 1.2 «Повышение туристической привлекательности исторических поселений» (только для поселений, отобранных по конкурсу «малых инвестиций» — Арзамас, Ростов Великий, Старая Русса, Суздаль, Тутаев).* В ходе реализации данного подкомпонента будут профинансированы небольшие, не связанные с реставрацией и капитальным строительством подпроекты муниципальных администраций, направленные на повышение туристической привлекательности городов (благоустройство территории, улучшение существующих и создание новых элементов инфраструктуры, проведение ремонтных и строительных работ некапитального характера, совершенствование экскурсионной деятельности, приобретение и установка мебели, оборудования и пр.). Бенефициарами этих подпроектов могут быть государственные и

муниципальные учреждения культуры, а также иные муниципальные учреждения. Таким образом, подпроекты подкомпонента 1.2 можно условно разделить на две группы: 1) подпроекты, связанные с небольшими работами на ОКН — небольшие работы по благоустройству, мелкий ремонт (плюс возможная закупка оборудования и мебели, или без таковой) и т.п., и 2) подпроекты, связанные только с поставкой оборудования и мебели.

- *Подкомпонент 1.3 «Укрепление институционального потенциала в области культуры и познавательного туризма» (для всех городов-участников Проекта)*

В целях укрепления институционального потенциала будут проводиться обучающие мероприятия по инвестиционному менеджменту в области культурного туризма и управления учреждениями культуры для сотрудников учреждений культуры, областных и местных администраций, занимающихся вопросами культуры, туризма и поддержки малого бизнеса.

Компонент 2 «Создание на основе фрагментов городской структуры центров культурно-туристического развития исторических поселений» (для городов «больших инвестиций» — Выборг, Гороховец, Торжок, Чистополь).

Инвестирование в рамках данного компонента будет направлено на проведение комплексных мероприятий на части территории города (фрагмент городской структуры), включая реставрацию объектов культурного наследия, реконструкцию и строительство иных объектов в целях восполнения утрат исторической застройки, приспособления объектов реставрации, реконструкции и строительства, модернизаций инженерных сетей и благоустройства территории.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАМОЧНОГО ПЛАНА ПРИРОДООХРАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Рамочный формат экологической оценки обусловлен тем, что уточнение технологического состава работ и необходимого объема экологических обследований предусматривается на этапе проектирования после выполнения инженерных изысканий, в том числе инженерно-экологических. Этап проектирования в рамках данного Проекта предусмотрен после подписания Соглашения о Займе по реализации Проекта и финансирования соответствующих работ. На этапе подготовки Проекта в исторических поселениях отобраны возможные фрагменты городской структуры и объекты, а также определены возможные типы работ по реставрации/реконструкции/модернизации.

К числу обязательных защитных рамочных документов Проекта согласно Операционной политике МБРР ОП 4.01 относится Рамочный план природоохранных мероприятий.

Данный документ описывает процедуры и механизмы, которые необходимо задействовать в целях обеспечения соответствия территориальных подпроектов по культурному наследию российскому законодательству и требованиям Международного банка реконструкции и развития (МБРР). Прежде всего, рассматривается региональное и федеральное природоохранное законодательство применительно к выбранным подпроектам; нормативно-правовые акты и инструкции, обеспечивающие выполнение природоохранных требований. Каждый подпроект подкомпонентов 1.1. и 1.2 должен пройти процедуру экологического скрининга (Приложение 4). В ходе проведения скрининга определяется необходимость проведения экологической оценки (ЭО) на стадии инвестиционной подготовки Проекта. Если такая необходимость не выявлена, то достаточно заполнить контрольную таблицу Плана природоохранных мероприятий (ППМ).

В ходе ЭО производится оценка потенциальных экологических рисков и последствий реализации каждого из подпроектов, изучаются альтернативные решения, определяются пути предотвращения, смягчения или компенсации потенциального отрицательного воздействия на окружающую среду (виды потенциального воздействия в Приложении 1) должен включать и вариант "отсутствие проекта".

Для всех подпроектов категорий В рекомендуется использование документа «Руководство по охране окружающей среды, здоровья и труда» от 30.04.2007, представляющие собой технические справочники, содержащие примеры надлежащей международной отраслевой практики (НМОП)¹.

После заключения контракта на проектирование, на основании результатов обследований, в том числе комплексных инженерно-экологических и специальных изысканий, разработки проектных решений и т.п., для каждого подпроекта Компонента 2 разрабатывается План управления окружающей средой (Приложение 2).

¹ Руководство по охране окружающей среды, здоровья и труда (Группа Всемирного Банка) URL. http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/de5fc780488658d8b742f76a6515bb18/General%2BEHS%2B-%2BRussian%2B-%2BFinal_.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=de5fc780488658d8b742f76a6515bb18.

4. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ РИСКОВ

Положения природоохранного законодательства Российской Федерации не полностью совпадают с требованиями МБРР в области охраны окружающей среды, однако по принципиальным подходам они не имеют противоречий. В обоих случаях предусмотрено рассмотрение альтернатив, проведение исследований и оценок, направленных на поиск решений, предотвращающих и/или сводящих к минимуму негативное воздействие на окружающую среду, обязательный учет общественного мнения.

В то же время в части требований к показателям, применяемым для оценки уровня воздействия на окружающую среду, международные институты исходят из лучшей международной практики на основе применения принципов наилучшей доступной технологии. В Российской Федерации такая система планируется к реализации только к 2019 г.

Определенные различия политики экологической безопасности МБРР и российской практики выявляются на прединвестиционной стадии. До 2005 г. в российской практике было обязательным представление Инвестором (инициатором) проекта «Декларации о намерениях по осуществлению хозяйственной деятельности». В настоящее время в РФ требования для предварительных, рамочных оценок отсутствуют, в отличие от требований МБРР. Ограничения на реализацию того или иного типа проекта определяются установленными запретами в составе градостроительного зонирования и разрешенного землепользования в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации (от 29.12.2004). При этом на стадии выделения земельного участка «фильтруются» виды и типы проектов, запрещенных для реализации на конкретной территории. Таким образом, проекты с высокой степенью негативного воздействия не могут быть реализованы на участках особо охраняемых природных территорий или территории населенных пунктов.

Детально процедурные вопросы в сфере охраны окружающей среды российской практики и практики МБРР изложены ниже.

4.1 ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ОЦЕНКИ СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РОССИИ

Российская система оценки состояния окружающей среды имеет четкую правовую основу — Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 23.11.1995 г. N 174 «Об экологической экспертизе» и др.

Перечень основных федеральных законов и природоохранных нормативных актов представлен в Приложении 3 (Институциональные рамки реализации Проекта), так же как и перечень государственных учреждений общей и специальной компетенции, связанных с вопросами охраны окружающей среды.

В соответствии с действующим федеральным законодательством ответственность за управление охраной окружающей среды в России разделена между федеральным правительством и исполнительными властями регионов.

Государственное управление использованием и охраной природных ресурсов осуществляют различные государственные органы, наделенные разной компетенцией. Их можно подразделить на три вида: органы общей компетенции, органы специальной компетенции и надзорно-функциональные органы.

Проекты, реализуемые на территории РФ, разрабатываются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, включая процедуру оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), Государственную экологическую экспертизу (ГЭЭ) и Государственную экспертизу (ГЭ). Экологическая экспертиза выполняется в соответствии с национальным законодательством на федеральном и региональном уровнях в зависимости от типа и масштаба намечаемой деятельности. Государственная экологическая экспертиза является обязательной для подпроектов, размещение которых предполагается на особо охраняемых природных территориях.

Государственная экспертиза (ГЭ) — это процесс, в соответствии с которым специально уполномоченный государственный орган — Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы (ФАУ Главгосэкспертиза России)» и ее региональные подразделения определяют соответствие намечаемой деятельности законодательству РФ и техническим регламентам, включая природоохранные требования.

Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) — это процесс, предполагающий экспертное рассмотрение проектной документации, перечисленной в статьях 11 и 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (Приложение 3).

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) — это процесс, при котором инициатор проекта выявляет возможные неблагоприятные воздействия на окружающую среду, оценивает последствия таких воздействий и предлагает меры по их снижению, обеспечивает участие общественности в обсуждении проекта. Также общественность может участвовать в общественных слушаниях на стадии территориального планирования или внесения изменений в градостроительные документы согласно Градостроительному Кодексу РФ.

Содержание материалов ОВОС является стандартным, одновременно учитывающим формы и негативные воздействия намечаемой деятельности. В материалах оценки воздействия на окружающую среду должно содержаться:

- описание характеристик планируемой деятельности и возможных альтернатив, включая альтернативу отказа от деятельности;
- результаты анализа состояния территории, на которую может оказать влияние планируемая деятельность (состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки);
- описание возможных воздействий планируемой деятельности на окружающую среду с учетом альтернатив;
- результаты оценок вероятностей возникновения экологических рисков, характера, масштаба, зоны распространения возможных воздействий на окружающую среду, а также прогнозирования экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий таких воздействий;
- предложения по мероприятиям для уменьшения, смягчения или предотвращения наиболее значимых негативных воздействий, оценке их эффективности и возможности реализации;
- результаты оценки значимости остаточных воздействий и их последствий;
- результаты сравнения по ожидаемым экологическим и связанным с ними социально-экономическим последствиям рассматриваемых альтернатив, включая вариант отказа от деятельности;
- предложения по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации планируемой деятельности.

Детальность исследований зависит от масштаба проекта, технических особенностей подпроекта, стадии проектирования и места размещения.

С 1 января 2015 года производственный экологический контроль (пЭК), осуществляется в соответствии с измененными требованиями законодательства в области

охраны окружающей среды (п. 2 ст. 26 Федерального закона N 89-ФЗ в редакции Федерального закона N 219-ФЗ и ГОСТ Р 56061–2014).

4.2 ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СКРИНИНГ И СКОУПИНГ СОГЛАСНО МЕТОДОЛОГИИ МБРР

Операционной политикой МБРР (ОР 4.01) предусмотрено на самой ранней стадии проектного цикла выполнение предварительной экологической оценки, которая выявляет связанные с реализацией проекта экологические риски. Это процедура *экологического скрининга*, которая должна завершиться категоризацией проекта по методике Банка (форма скрининга представлена в Приложении 4).

В зависимости от типа, месторасположения, чувствительности и масштаба, а также степени потенциальных воздействий на окружающую среду, инвестиционные проекты, поддерживаемые МБРР, классифицируются по четырем основным категориям: *А, В, С и ФП*.

Категория А присваивается проекту, который может оказать существенное влияние на окружающую среду и оно будет ощутимо, многообразно или беспрецедентно.

В намечаемом Проекте данный тип подпроектов отсутствует.

Категория В присваивается проекту, если его потенциальное неблагоприятное воздействие на население или экологически значимые территории, в том числе водно-болотные угодья, леса, лугопастбищные угодья и другие естественные места обитания, наносит меньший ущерб, чем проекты категории А, и может быть снижено за счет осуществления Плана природоохранных мероприятий.

К категории *В* относят подпроекты, если их воздействие на окружающую среду будет незначительным по масштабу. Наиболее распространенные виды деятельности в рамках данной категории включают незначительные ремонтные работы/реновации зданий и/или восстановление интерьеров на объектах культурного наследия (ОКН), мелкомасштабные реновации/ремонт инфраструктуры ОКН (небольшие художественные объекты, дорожки для посетителей, места общего пользования и т.д.).

Данный намечаемый Проект относится к категории «В», так как реализация планируемых работ не связана с необратимым воздействием на окружающую среду и объекты культурного наследия.

Для данного типа проектов должен быть подготовлен детальный ППМ для каждого подпроекта с целью:

- а) определить возможные ответные меры на потенциальные негативные воздействия;
- б) определить требования, обеспечивающие эффективное и своевременное выполнение этих мер;
- в) описать средства выполнения этих требований.

Для данной категории подпроектов разработана контрольная таблица ППМ. Общие рекомендации по использованию контрольной таблицы ППМ приведены в Приложении 5.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации предложенные подпроекты подлежат проведению процедуры ОВОС и Государственной экспертизы. На стадии проектирования в научно-проектной документации должен быть подготовлен обязательный раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды».

Категория С: предлагаемый подпроект относится к категории С, если вероятность его неблагоприятного воздействия на окружающую среду минимальна или ничтожна — равна нулю (например, мелкомасштабный ремонт музея, оборудование выставочных площадей, установка информационных стендов и др.). Помимо предварительной оценки, никаких дальнейших действий по ЭО для подпроектов категории С не требуется. В соответствии с законодательством РФ подпроект не подлежит государственной экспертизе. Предварительная оценка воздействия намечаемой деятельности проводится, но ее результаты государственными органами не оцениваются, и никаких дальнейших действий не требуется.

Категория ФП: предполагаемый проект относится к категории ФП, если в нем предполагается инвестирование средств Банка через финансового посредника (ФП) в подпроекты, которые могут иметь неблагоприятные экологические последствия. В этом случае Банк требует, чтобы каждый ФП выполнил предварительную ЭО и проверяет, насколько подпроект соответствует природоохранным требованиям, изложенным в ОР 4.01 и других применяемых правилах Банка, а также — требованиям органов государственного и местного самоуправления на территории реализации подпроекта. В намечаемом Проекте данный тип подпроектов отсутствует.

Экологический скрининг осуществляется в процессе идентификации и подготовки инициатором подпроекта. Цель скрининга:

- определить экологические риски, связанные с предложенным подпроектом; отклонить те заявки, которые не приемлемы по экологическим ограничениям из-за характера планируемых в них мероприятий;
- классифицировать приемлемые заявки по категориям подпроектов (А, В, С, ФП, как рассмотрено выше);
- реализовать процедуру скрининга по методике МБРР (ОР 4.01).

Результаты скрининга должны быть отражены в Форме по скринингу (Приложение 4), выполненной специалистом-экологом (или консультантом, нанятым инициатором подпроекта или ФИСП) и основаны на документах, подготовленных инициатором подпроекта и принятых как часть первоначальной проектной документации.

Скоупинг — процедура определения содержания и масштаба экологической информации для выполнения ОВОС. После выбора конкретного подпроекта, на основе изначальной проектной документации проводится скоупинг (консультантом), предваряющий процедуру ОВОС. В отчете по скоупингу должны быть описаны все важные вопросы, касающиеся всего периода оценки, включая ориентировочный график его исполнения (включенный в подготовку подпроекта) и предварительную стоимость экологического анализа. Консультант-эколог работает в тесном взаимодействии с инициатором подпроекта и другими сторонами для выявления всех аспектов подпроекта, которые могут привести к негативным последствиям для окружающей среды.

Необходимость проведения ОВОС или упрощенной экологической оценки (контрольная таблица Плана природоохранных мероприятий в Приложении 5) будет определена специалистом-экологом по согласованию с Заказчиком. Отчет по скоупингу, а также Техническое задание для выполнения экологических работ, если потребуется, должны быть включены в состав документации как часть окончательного проектного предложения.

Следует отметить, что в действующем российском законодательстве и в нормативно-методических требованиях при проведении ОВОС нет процедур и терминов «скрининг» и «скоупинг», которые используются для предварительной экологической оценки в международной и европейской практике. Но они являются обязательными для проектов, выполняемых при финансовом участии МБРР.

Рамочный ППМ для ОКН описывает намечаемую в Проекте деятельность, потенциальные негативные воздействия, меры снижения воздействия и

институциональные полномочия по их реализации, требования мониторинга и ответственность, и остаточные воздействия на окружающую среду на этапах:

- предварительных изысканий и проектирования;
- реновации/ реконструкции, восстановления, модернизации;
- эксплуатации по окончании восстановительных работ;
- развития туризма на ОКН.

Рамочный ППМ для ОКН (в табличной форме) приведен в Приложении 6.

Эта форма разрабатывается при подготовке природоохранных разделов по каждому подпроекту после уточнения объемов работ, границ проектирования и выполнения необходимого объема обследований. Объем и специальный состав параметров наблюдений и требуемых методик их выполнения по требованиям национального природоохранного законодательства устанавливается только после выполнения инженерно-экологических изысканий на планируемых объектах. Все затраты на эти работы несет подрядчик после подписания Контракта и открытия финансирования.

Таким образом, контрольная таблица Плана природоохранных мероприятий (ППМ), приведенная в Приложении 5, применяется для подпроектов с умеренным воздействием на окружающую среду, определенных в ходе экологического скрининга (подпроекты подкомпонентов 1.1. и 1.2). В случае подпроектов, включающих только поставку, установку и наладку оборудования, поставку мебели, и сопутствующего мелкого ремонта, Подрядчик обязан следовать добросовестной практике выполнения работ и избегать любых потенциальных воздействий на окружающую среду.

Для подпроектов подкомпонентов 1.1. и 1.2, включающих в себя работы по благоустройству территории, улучшению существующих и создание новых элементов инфраструктуры, проведение ремонтных и строительных работ некапитального характера и т.п., и подпроектов Компонента 2 с умеренным потенциальным воздействием на окружающую среду, необходимо разработать контрольную таблицу Плана природоохранных мероприятий для выявления и определения мер по смягчению возможных негативных последствий. Большинство подпроектов Компонента 2 предполагают разработку ППМ. ППМ или контрольная таблица ППМ будут включены в контракты на выполнение реставрационных и строительных работ в качестве составной части таких контрактов, а необходимые смягчающие меры станут неотъемлемой частью реализации подпроектов. Кроме того, положения контракта должны включать обязательства по соответствию требованиям национальных нормативно-правовых документов (Приложение 3). Во всех случаях Подрядчик обязан следовать хорошей

практике строительных работ и избегать любых потенциальных негативных воздействий на окружающую среду.

Социальные риски при реализации Проекта рассмотрены в Рамочной политике по вопросам переселения. Поскольку Рамочная политика по вопросам переселения подготовлена в соответствии с требованиями МБРР, сформулированными в операционной политике МБРР по вопросам вынужденного переселения (ОР 4.12), а также в соответствии с законодательством Российской Федерации, в ходе ее подготовки были проанализированы, в том числе, следующие социальные аспекты: создание новых рабочих мест и источников дохода, усиление потенциала учреждений культуры и туризма, расширение круга бенефициаров и др. Потенциальные социальные последствия реализации Проекта будут положительными, поскольку предлагаемые мероприятия приведут к росту занятости населения, увеличению комфорта проживания в регионе, повышению уровня образованности молодежи и пр.

5. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ РИСКИ В РАМКАХ ПРОЕКТА

Инвестирование в рамках данного Проекта (в Компоненте 2 и частично в Компоненте 1, подкомпонент 1.2) будет направлено на проведение комплексных мероприятий на выбранных фрагментах городской структуры, включая реставрацию, реконструкцию и приспособление ОКН, а также восстановление утраченных архитектурных форм, модернизацию инженерных сетей и благоустройство территорий, на которых расположены выбранные объекты.

Планируемая в Проекте деятельность связана с потенциальным воздействием на природную среду — поступлением загрязняющих веществ в атмосферный воздух и водные объекты, образованием строительных и бытовых отходов, шумовым воздействием, нарушением почвенного покрова и др. (Приложение 1). Это неизбежно влечет за собой вопросы, связанные с оценкой экологических рисков и оценкой воздействия на окружающую среду каждого из территориальных подпроектов в ходе их реализации.

На объектах культурного наследия проведение восстановительных работ может включать реставрацию, реконструкцию или реновацию, а также дополнительные работы по приспособлению ОКН, в том числе общестроительные. Дополнительные работы должны быть направлены на создание условий экономически эффективного

функционирования ОКН благодаря развитию туристических услуг и продуктов, гостиничного бизнеса, а также местного народного творчества, фольклора, традиционных ремесел и т.д.

Предприятия и организации, выполняющие восстановительные и другие дополнительные работы обязаны выполнять следующие природоохранные требования:

1. Не допускать отступлений от проектных решений и неукоснительно выполнять полный объем всех предусмотренных рабочим проектом природоохранных мероприятий в процессе своей деятельности.
2. Для принятия оптимальных технических решений в проектах на проведение работ необходимо проводить оценку экологического риска и расчет ущерба от возможных аварийных ситуаций и разрабатывать меры по их минимизации.
3. Соблюдать технологические режимы и планы-графики работ, установленные проектом и согласованные с природоохранными органами.
4. Обеспечивать надежную и эффективную работу сооружений и установок по очистке и отведению отходящих газов, производственных и хозяйственно-бытовых стоков, а также по сбору, транспортировке и утилизации твердых отходов. При обнаружении асбестосодержащих отходов руководствоваться Методическими указаниями МУ 2.1.7.1185-03 от 01.04.2003 «Сбор, транспортировка, захоронение асбестосодержащих отходов» (Приложение 7).
5. Организовать систему экологического мониторинга для контроля за выполнением требований по охране атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, недр, почв, растительного и животного мира, а также контроль за соблюдением уровней вредных физических воздействий на окружающую среду.
6. Утвердить в соответствующих органах нормативы выбросов и сбросов загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, и обеспечивать контроль за соблюдением этих нормативов.
7. Выполнять работы по благоустройству территории строго в соответствии с утвержденным проектом благоустройства. По окончании работ обеспечить восстановление почвенного покрова на территории и при необходимости зеленых насаждений.
8. Склаживать оборудование и материалы, организовывать стоянки автомобилей и техники только в специально отведенных для этого местах в соответствии с проектом.

9. Своевременно представлять в природоохранные органы достоверную информацию о деятельности по защите окружающей среды, об аварийных ситуациях, а также о принимаемых мерах по ликвидации их последствий.

В ходе выполнения работ по Проекту запрещаются следующие виды деятельности:

1. Любые виды деятельности, не предусмотренные проектной и тендерной документацией (включая раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» в проектной документации и «План управления окружающей средой» — Приложение 2).
2. Начало работ без наличия соответствующей исходно-разрешительной документации и утвержденных природоохранных документов.
3. Начало работ на объекте без устройства локальных или временных сооружений водоподготовки и установок по очистке и отведению промышленных и хозяйственно-бытовых сточных вод, мест для захоронения и утилизации бытовых, производственных отходов и строительного мусора.
4. Сброс неочищенных и не обезвреженных сточных вод всех видов пользования на рельеф местности, в водоемы и водотоки.
5. Сброс всех видов отходов в подземные водоносные горизонты без льготного разрешения.
6. Сжигание твердых бытовых и строительных отходов в земляных ямах, амбарах, емкостях и т.п., то есть вне специальных устройств, оборудованных системой газоочистки продуктов сжигания.
7. Применение веществ и материалов с неизвестными санитарно-гигиеническими характеристиками.
8. Использование асбестосодержащих материалов. При выявлении асбестосодержащих материалов при реализации Проекта их утилизация осуществляется в соответствии с МУ 2.1.7.1185-03 от 01.04.2003 (Приложение 7).

Нарушение установленных требований природопользования, а также возникновение угрозы здоровью населения в результате проведения работ влечет за собой штрафные санкции, ограничение или приостановку деятельности предприятия (организации) по предписанию специально уполномоченных представителей государственных органов надзора за состоянием окружающей природной среды или санитарно-эпидемиологического надзора.

При реализации Проекта обеспечивается исключение и минимизация возможного негативного влияния на объекты культурного наследия. На этапе технического проектирования разрабатывается раздел «Мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия» во исполнение требований ст. 36 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» N 73-ФЗ от 25.06.2002 г. и Операционной политики МБРР ОР 4.11 (Материальные культурные ресурсы).

При разработке раздела производится сопоставление исходных данных для проектирования с нормативными требованиями (в том числе природоохранными). Обязательным является соблюдение следующих требований:

- обеспечение физической сохранности объектов культурного наследия;
- обеспечение наилучших условий зрительного восприятия объектов культурного наследия;
- сохранение исторической среды и ландшафта как необходимого фона для объектов культурного наследия.

Разработанными мероприятиями раздела должны быть сохранены установленные приоритеты:

- Объекты культурного наследия федерального и регионального значения, выявленные объекты культурного наследия.
- Ценные природные ландшафты: долины, парки и т. п.
- Ценные элементы исторической планировочной структуры.
- Композиционно-планировочные принципы организации застройки, исторический масштаб застройки.
- Этот раздел включает:
 - расположение объектов культурного наследия и границы их территорий;
 - краткое описание окружающей природной среды;
 - состав и сроки намечаемой деятельности в рамках подпроекта;
 - перечень соответствующих природоохранных требований;
 - компенсирующие мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия в части архитектурных решений, организации строительного процесса, в части схемы планировочной организации земельного участка и благоустройства и т. п.

Разработанные на этапе технического проектирования (выполненного после выбора подрядчика на проведение реставрационно-строительных работ, уточнения объемов работ, границ проектирования и выполнения необходимого объема обследований) «Мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия» (СОКН) подлежат обязательному согласованию в установленном порядке с органами государственной охраны, сохранения и использования объектов культурного наследия.

Перечисленные мероприятия должны эффективно предотвратить прямое или косвенное влияние на объект культурного наследия и охраняемую государством территорию на весь период реализации Проекта, а также после ввода объектов в эксплуатацию — без ограничений по срокам действия.

В случае обнаружения в ходе земляных работ объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со ст. 37 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» № 73-ФЗ от 25.06.2002 г., исполнитель обязан остановить работы и проинформировать органы охраны памятников об обнаруженном объекте.

6. ПЛАН МОНИТОРИНГА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Цель экологического мониторинга — комплексная оценка воздействия потенциальных негативных факторов при реализации Проекта для выявления негативных факторов или возможности их появления, а также реализации мер по их предотвращению.

Содержание программ экологического мониторинга и их стоимость будет зависеть от результатов инженерно-экологических исследований и разработанных на их основе природоохранных мероприятий. Согласно Постановлению Правительства РФ № 87 (от 16.02.2008 с изм. от 23.11.2016) «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» сметная стоимость мероприятий по выполнению экологического мониторинга рассчитывается в составе Раздела 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды», который включает программу производственного экологического контроля за характером изменения всех компонентов среды экосистемы при строительстве и эксплуатации объекта, а также аварийными ситуациями. В разделе 8 также должен быть представлен расчет всех затрат на компенсационные мероприятия в период строительно-демонтажных работ (расчет платы за выбросы в атмосферу, расчет платы за размещение отходов в пределах лимита, расчет платы за ущерб растительному и

животному миру) и в период эксплуатации, а также смета на выполнение производственного экологического мониторинга. Документ должен содержать расположение расчетных точек наблюдений на выбранных объектах с определением количества и кратности взятия проб. Расчет стоимости проводится на основе федерального реестра сметных нормативов, действующих в период проектирования. Все сметные расчеты проходят согласование в органах Государственной экспертизы. После этого утвержденные затраты включаются в тендерную документацию на производство реставрационно-строительных работ и впоследствии — непосредственно в Контракт.

С 1 января 2015 года производственный экологический контроль (ПЭК), осуществляется в соответствии с измененными требованиями законодательства в области охраны окружающей среды (п. 2 ст. 26 Федерального закона N 89-ФЗ в редакции Федерального закона N 219-ФЗ и ГОСТ Р 56061–2014).

Производственный экологический контроль включает:

- инвентаризацию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;
- инвентаризацию сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников;
- инвентаризацию отходов производства и потребления и объектов их размещения;
- описание периодичности и методов осуществления ПЭК, мест отбора проб и методики (методов) измерений.

Согласно пп. 6–8 ст. 67 Федерального закона N 7-ФЗ, введенного Федеральным законом N 219-ФЗ, документация, содержащая сведения о результатах осуществления ПЭК, включает в себя документированную информацию:

- о выполненных работах, об образовании отходов производства и потребления;
- о фактических объемах или массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, об уровнях физического воздействия и о методиках (методах) измерений;
- об обращении с отходами производства и потребления;
- о состоянии окружающей среды, местах отбора проб, методиках (методах) измерений.

Задачи ПЭК:

- регулярные наблюдения за состоянием и изменением окружающей среды в районе размещения объекта, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду (далее — объекта);

- прогноз изменения состояния окружающей среды в районе размещения объектов;
- выработка предложений о снижении и предотвращении негативного воздействия на окружающую среду;
- обеспечение информацией о состоянии и загрязнении окружающей среды, необходимой им для осуществления деятельности по сохранению окружающей среды, предотвращению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на градостроительные зоны и ликвидации его последствий при проведении строительных работ по проекту;
- проведение прямых замеров концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и почве по закрепленной сети режимных наблюдений.

Экологический мониторинг проводится с учетом результатов исследований на всех стадиях изысканий, проектирования, строительства (реконструкции) и однократно — после окончания строительства по сокращенной программе.

Выбор методов эколого-аналитических наблюдений и их объема осуществляется с учетом:

- видов и масштабов оказываемого негативного воздействия на окружающую среду при выполнении технологических этапов проекта;
- достоверности и надежности информации, получаемой конкретным методом.

Выбор мест наблюдений (точек отбора проб, постов наблюдений, пунктов контроля) проводится с учетом:

- сведений о фоновом загрязнении участка работ;
- размещения источников негативного воздействия на окружающую среду;
- размещения объектов — реципиентов потенциального воздействия негативных факторов от хозяйственной деятельности;
- геоэкологических особенностей участка размещения объекта;
- удаленности от жилого массива;
- типов техногенных нагрузок на участке расположения площадки.

Контроль за выполнением санитарно-эпидемиологических правил и нормативов осуществляется визуальным контролем и лабораторными методами: Сан-ПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест», СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (новая редакция), СанПин 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почв», ГН 2.1.6.1338-03 «Предельно-допустимые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест» (и дополнения к нему) и др.

Все наблюдения проводятся приборами и методиками, имеющими аттестации измерительных средств и сертификаты поверки.

7. РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ И ОБСУЖДЕНИЯ

Проект Рамочного ППМ будет размещен на интернет-сайтах администраций участвующих в Проекте областей на русском языке, а впоследствии — в ИнфоШопе (InfoShop) МБРР на английском языке до официальной даты оценки проекта. В то же время будет опубликована информация о времени, месте и программе проведения общественных обсуждений. К участию будут приглашены представители региональных и муниципальных органов власти участвующих в Проекте областей, государственных учреждений культуры, общественных экологических организаций, бизнес-сообщества, средств массовой информации, а также местное население. В процессе подготовки данного плана, Консультант осуществит сбор письменных комментариев, а также предоставит почтовый и электронный адреса для отправки комментариев и предложений. Все письменные комментарии и вопросы, возникшие в ходе обсуждений, будут рассмотрены Консультантом, затем обобщены и приобщены в качестве приложения к Рамочному ППМ.

Природоохранные документы, подготовленные по подпроектам — табличные формы ППМ (Приложение 6), будут представлены на общественные обсуждения подпроекта. Комментарии к опубликованным документам будут иметь открытый публичный доступ.

Внутрироссийская публикация будет осуществлена на интернет-сайтах ФИСПа и участвующих в Проекте субъектов федерации. Помимо этого, для привлечения общественности также могут быть задействованы местные СМИ. На основании полученных комментариев предварительные документы будут проанализированы и по необходимости скорректированы Консультантом. ФИСПом будет подтверждена правильность рассмотрения комментариев, и окончательная версия этих документов будет вновь опубликована в указанных источниках.

План природоохранных мероприятий в соответствии с Операционными политиками МБРР (ОР 4.01 и ОР 4.11) должен в итоге определить осуществимые и экономически эффективные меры, способные сократить потенциальное неблагоприятное воздействие конкретного подпроекта на окружающую среду до приемлемого уровня.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Виды потенциального воздействия на окружающую среду при выполнении реставрационно-восстановительных работ Проекта

Планируемая в Проекте деятельность связана с техногенным воздействием на природную среду. В общем виде это поступление загрязняющих веществ в атмосферный воздух и водные объекты, образование строительных и бытовых отходов, воздействие на грунты и нарушение почвенного покрова, возможные другие потенциальные негативные воздействия.

Загрязнение атмосферного воздуха. Воздействие на атмосферный воздух возникает при проведении ремонтно-реставрационных работ. Основными источниками воздействия на атмосферный воздух являются:

- эксплуатирующаяся строительная техника и автотранспорт (выбросы от продуктов сгорания топлива при работе двигателей внутреннего сгорания (ДВС), автотранспорта, спецтехники);
- специальное оборудование (сварочное и др.), используемое при ремонтно-реставрационных работах;
- объекты коммунально-бытового назначения, обеспечивающие жизнедеятельность персонала;
- на период эксплуатации объекта основным источником воздействия будет автотранспорт экскурсантов (туристов).

При соблюдении действующих требований влияние реализации всех подпроектов на загрязнение атмосферного воздуха будет находиться в пределах установленных национальных норм качества атмосферного воздуха (СанПиН 2.1.6.1032-01²).

Шумовое воздействие при строительстве. С учетом расположения объектов в зоне жилой застройки шум будет фактором риска физических воздействий на среду³.

На период эксплуатации объекта основным источником данного типа воздействия будет являться автотранспорт, источники шума от строительной техники, демонтажа и сноса зданий. Строительная техника является источником непостоянного шума. Все

² СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест».

³ ГОСТ 20444-85 «Шум. Транспортные потоки. Методы измерения шумовой характеристики» и МУК 4.3.2.2194-07 «Контроль уровня шума на территории жилой застройки, в жилых и общественных зданиях и помещениях».

строительные работы ограничены во времени, оборудование и механизмы работают не одновременно и не постоянно, что позволяет оценить степень экологического риска как низкую.

Загрязнение поверхностных и подземных вод. Основными потенциальными источниками воздействия на водные объекты в период ремонтно-реставрационных работ могут стать работы по гидроизоляции фундаментов, ливневые стоки с площадки строительства, а также хозяйственно-бытовые сточные воды. Кроме того, возможны кратковременные сбросы ливневых вод с захламленных участков рабочей зоны.

При соблюдении действующих требований к строительно-ремонтным работам воздействие на поверхностные водные объекты реализации всех подпроектов будет находиться в пределах показателей нормативно-технических требований природоохранного и санитарного законодательства.

Твердые бытовые и строительные отходы. Образование отходов связано с осуществлением демонтажных и строительных работ на территории расположения объектов. Для всех видов отходов, образующихся при реставрационно-строительных работах, необходимо обеспечение нормативных требований к условиям временного хранения отходов и соблюдение сроков вывоза отходов. В рамках проектов «больших инвестиций» неустраняемые строительные отходы, отходы демонтажа зданий, твердые бытовые отходы будут фактором экологического риска. Источником загрязнений являются также извлекаемые грунты поверхностного слоя (0–1 м) с повышенным содержанием химических веществ-загрязнителей. Кроме этого, возможно загрязнение почво-грунтов горюче-смазочными материалами. При выявлении высокого уровня загрязнения возможна необходимость вывоза грунта с площадки.

При перемещении грунта за пределы строительной площадки он переходит в категорию отходов производства и при получении разрешения на вывоз грунта требуется определение класса опасности отхода. В штатном режиме отходы производства не являются источником негативного воздействия.

Следует учитывать изменения в Федеральном законе № 89-ФЗ⁴ (ст. 10) в части требований к обращению с отходами при архитектурно-реставрационных работах: «2. При архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, необходимо предусматривать места (площадки) для сбора таких

⁴ Федеральный закон № 458-ФЗ-2014

отходов в соответствии с установленными требованиями, правилами и нормами в области обращения с отходами».

Для определения общего уровня риска накопления негативных факторов воздействия в грунтах /отходах (при строительно-реставрационных работах) необходимо определить общий фоновый уровень накопленных загрязнений. Основными загрязнителями с большой вероятностью будут тяжёлые металлы (Cu, Zn, Pb, Co и др.), ПАУ (3,4-бенз(а)пирен), нефтепродукты. При выполнении инженерно-экологических изысканий на прилегающей территории, возможно, потребуется проводить санитарно-химическую, санитарно-биологическую оценку состояния почв и грунтов⁵ на глубину проектируемой выемки грунта.

Радиационные загрязнения. При приспособлении объекта культурного наследия для современного использования дополнительно необходимо провести определение радионуклидного состава грунта ниже подошвы фундамента и химического состава грунтов до уровня подошв фундаментов для выявления возможных накопленных загрязнений, в том числе радиационных. Данное положение включено, так как это может быть актуальным для подпроектов Компонента 2 для выявления возможного наличия радиоактивного загрязнения при предыдущих ремонтах/реконструкциях (строительные материалы), предыдущей эксплуатации здания или для выявления возможного наличия источников естественного радиоактивного излучения (радона).

Другие потенциальные негативные воздействия — нарушение растительного покрова при движении тяжелой техники на строительной площадке, изменение ландшафта в сторону фрагментации и обеднения, потеря видового растительного разнообразия на территории, изменение путей миграции птиц и животных, нарушение почв при археологических раскопках, захламление территории, возрастание антропогенной нагрузки на территорию от увеличения автотранспорта и потока туристов.

Все перечисленные потенциальные негативные воздействия могут быть прямыми и косвенными, обратимыми и необратимыми, иметь краткосрочный эффект и долгосрочный, а также — иметь отложенный эффект. Следует принимать во внимание, что любая деятельность, связанная с реконструкцией и строительством негативно влияет на окружающую природную среду. Поэтому необходимо применение мер по смягчению этого воздействия. Исключение составляют работы по реконструкции, реновации и модернизации, которые имеют целью снизить антропогенную нагрузку за счет замены

⁵ ГН 2.1.7.2041-06 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в почве»; МУ 2.1.7.730-99 «Гигиеническая оценка качества почвы населенных мест», СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к почве»

оборудования на энергосберегающее, использования экологически безопасных строительных материалов, внедрения систем освещения и отопления нового поколения и др. Позитивным примером воздействия на окружающую среду являются создание и оборудование рекреационных зон, парков, скверов, оборудование экологических троп, смотровых площадок и подобные им работы. Такие проекты запланированы к реализации в категории «малых инвестиций».

Общими требованиями к используемым веществам, материалам и комплектующим изделиям являются:

- экологическая безопасность их использования для окружающей среды;
- соответствие их фактических характеристик параметрам, указанным в сертификационных документах;
- соответствие применяемых веществ, материалов и изделий требованиям, заложенным в рабочей проектно-сметной документации, в том числе запрет на использование ограниченных к применению стандартами ЕС и МБРР асбестосодержащих материалов, озоноразрушающих веществ, стойких органических загрязнителей (диоксинов, дибензофуранов, полихлорбифенилов и т.п.).

Исходя из существующей санитарно-экологической ситуации на площадках Проекта, выявление стойких органических загрязнителей является маловероятным, однако с учетом категории градостроительного зонирования (жилая, рекреационная зоны) требуется проведение контрольных отборов на данный класс загрязнителей в составе инженерно-экологических изысканий.

Кроме этого, в рамках общего мониторинга должен проводиться технический надзор за:

- поступающими на строительную площадку материалами, конструкциями, оборудованием, изделиями в части наличия технической документации, сертификатов, паспортов и т.п.;
- проведением подрядчиком входного контроля качества материалов, изделий и оборудования, поступающих на объекты и места складирования;
- соответствием процесса производства работ нормативным документам и техническим регламентам;
- выполнением природоохранных регламентов и выявлением отклонений от проекта.

Обнаружение асбестов амфиболовой группы (крокидолит, тремолит, антофиллит) на объектах маловероятно, так как в РФ данный тип не используется. Основным видом асбестосодержащего материала может быть хризотил-асбест в форме утеплителя и обмотки

труб. Согласно МУ 2.1.7.1185-03⁶ асбестосодержащие отходы могут быть отнесены к двум классам опасности — 3 и 4. К 3 классу опасности (умеренно опасные) относятся отходы асбеста, асбестовые ткани, полотно, ровница, пряжа, нити, шнуры, волокна, прокладочные материалы и прокладки из них (см. Приложение 7).

По составу и уровню загрязнений, комплектности строительных отходов при демонтаже зданий потенциально может быть представлен весь спектр классов опасности — от 1 до 5 классов.

Предложения по мерам минимизации воздействия включают:

- Поддержание строительных площадок в надлежащем состоянии в целях максимального сокращения захламления и уровня шума.
- Применение мер по обеспыливанию и технического строительного надзора для минимизации загрязнения воздуха.
- Ежедневная проверка машин и механизмов на предмет утечки топлива, запрет на мойку машин на строительных площадках в целях максимального снижения загрязнения почв.
- Снятие плодородного слоя почвы (при наличии), разделение плодородных и почвообразующих слоев, изъятие и вывоз загрязненного грунта при земельных работах и перекладке инженерных коммуникаций.
- Соблюдение нормативных требований по использованию средств защиты при необходимости работы с асбестосодержащими материалами и способам их утилизации: защита стен, полов и других поверхностей; удаление АСМ с использованием влажной уборки; оперативное помещение материала в герметичные контейнеры; окончательная очистка с помощью вакуумного оборудования; утилизация АСМ и загрязненных материалов на разрешенном полигоне для размещения опасных отходов; проверка и контроль качества воздуха по мере выполнения работ, а также отбор окончательной пробы воздуха для ее проверки независимой аккредитованной организацией (Приложение 7).

При соблюдении всех природоохранных норм и требований влияние на качество среды проживания населения в зоне строительства и на окружающей территории должно быть в пределах допустимых уровней риска. Воздействие на окружающую среду в период реставрации и приспособления ОКН будет носить краткосрочный характер.

⁶ МУ 2.1.7.1185-03 «Сбор, транспортирование, захоронение асбестосодержащих отходов» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 23 января 2003 г.).

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

План природоохранных мероприятий (согласно ОР 4.01)

План природоохранных мероприятий (ППМ) Проекта включает в себя комплекс мер по смягчению воздействия и мониторингу, а также институциональных мер, которые должны быть предприняты в период осуществления Проекта для ликвидации неблагоприятных экологических и социальных последствий, их нейтрализации или сокращения до приемлемого уровня. План также предусматривает действия, необходимые для реализации этих мер. ППМ будет разработан для всех подпроектов Компонента 2 в рамках Проекта.

В рамках проектов категории А план природоохранных мероприятий является одним из необходимых компонентов отчетов по ЭО; по многим проектам категории В результат ЭО может исчерпываться разработкой плана природоохранных мероприятий. Для подготовки плана природоохранных мероприятий заемщик и его группа разработки ЭО:

- определяют комплекс мер по ликвидации потенциально неблагоприятных последствий;
- устанавливают требования по обеспечению эффективности и своевременному осуществлению этих мер;
- описывают способы выполнения этих требований.

ППМ состоит из следующих компонентов:

Смягчение воздействия

В ППМ определяются осуществимые и экономически эффективные меры, способные сократить потенциально существенное неблагоприятное воздействие на окружающую среду до приемлемого уровня. Если меры по смягчению воздействия практически неосуществимы, экономически неэффективны или недостаточны, то в план включаются меры по нейтрализации неблагоприятных последствий.

Конкретно в ППМ:

а) определяются и кратко излагаются все ожидаемые существенные неблагоприятные виды воздействия на окружающую среду;

б) описываются — с техническими подробностями — все меры по смягчению воздействия, включая вид воздействия, к которому относится конкретная мера, и условия ее применения (например, на постоянной основе или в непредвиденных обстоятельствах),

по мере необходимости с приложением чертежей, описания оборудования и методов эксплуатации;

в) содержатся предварительные оценки любого потенциального воздействия этих мер на окружающую среду.

Мониторинг

Экологический мониторинг в период осуществления Проекта обеспечивает информацию по ключевым экологическим аспектам данного Проекта, в частности по воздействию Проекта на окружающую среду и эффективности мер по смягчению этого воздействия. Такая информация позволяет заемщику и Банку оценивать результативность мер по смягчению воздействия в рамках контроля над выполнением Проекта и, в случае необходимости, вносить в проводимые мероприятия соответствующие корректировки.

В ППМ определяются цели мониторинга, и указывается вид мониторинга, а также устанавливается его взаимосвязь с видами воздействия, оценка которых дается в отчете по ЭО, и мерами по смягчению воздействия, описанными в ППМ.

В частности, в разделе ППМ по мониторингу приводятся:

а) конкретное описание и технические подробности мер по смягчению воздействия, в том числе параметры, подлежащие измерению, методы мониторинга, которые будут применяться, места проведения выборки, частота измерений, пределы чувствительности (по мере необходимости), а также определение пороговых значений, свидетельствующих о необходимости корректировки;

б) процедуры проведения мониторинга и отчетности в целях:

- обеспечения своевременного выявления условий, требующих применения конкретных мер по ослаблению воздействия;
- предоставления информации о ходе и результатах работы по смягчению воздействия;
- определения приблизительного бюджета, необходимого для проведения предложенных мер.

Развитие организационно-технической базы и подготовка кадров

Для содействия своевременной и эффективной реализации компонентов Проекта, связанных с экологией, и мер смягчения воздействия, в ППМ используется сделанная в ЭО оценка наличия, роли и потенциала экологических подразделений на местах или на уровне ведомств и министерств. При необходимости в ППМ включаются рекомендации по созданию или расширению таких подразделений, а также по подготовке кадров в целях

обеспечения выполнения рекомендаций ЭО. В частности, в ППМ приводится конкретная характеристика институциональной организации Проекта — кто отвечает за осуществление мер по смягчению воздействия и мониторинг (например, за эксплуатацию, контроль, выполнение правовых норм, мониторинг исполнения, коррективные действия, финансирование, отчетность и подготовку кадров).

Реализация Проекта будет осуществляться на региональном уровне, где существует определенная структура природоохранных органов (см. Приложение 3 для ее описания). Эти органы и организации имеют штат сотрудников по разным природоохранным направлениям (охрана атмосферного воздуха, водных ресурсов, недр и т.п.), которые раз в 5 лет обязаны повышать квалификацию. Соответственно, экологические аспекты при реализации подпроектов будут сопровождаться при участии сотрудников этих государственных структур. Кроме того, выполнение Проекта будет осуществляться Группой реализации Проекта (ГРП), которая будет действовать на основании Договора поручения с Минкультуры России и Минфином России. ГРП будет обеспечивать участие заинтересованных сторон на различных стадиях выполнения Проекта, но, в конечном итоге, будет нести ответственность за реализацию Проекта в целом.

ГРП будет также обеспечивать адекватное информирование заявителей подпроектов по соответствующим вопросам, связанным с окружающей средой и проведением ОВОС: проведение семинаров, предтендерных конференций, консультаций и пр. Важно отметить, что в штате ГРП есть специалист по охранным политикам Банка, который уже имеет значительный опыт реализации проектов, финансируемых при поддержке Банка и, в частности, применения социальных политик и процедур Банка и политик и процедур по охране окружающей среды. Данный специалист ГРП будет работать в тесном контакте с участвующими в Проекте регионами и городами, подрядчиками, контролировать качество ППМ и их выполнение, и консультировать по вопросам применения политик Банка.

График исполнения и сметы расходов

По всем трем аспектам (смягчение воздействия, мониторинг и развитие потенциала) в ППМ предусматриваются:

- а) график осуществления мер, предпринимаемых в рамках проекта, с указанием этапов и в координации с общими планами реализации проекта;
- б) сметы капитальных и периодических расходов и источники финансирования реализации ППМ. Эти цифры также включаются в общие таблицы затрат по Проекту

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Институциональные рамки реализации Проекта

Перечень государственных учреждений общей и специальной компетенции, связанных с вопросами охраны окружающей среды

Правительство Российской Федерации является органом общей компетенции.

В части природоохранной деятельности оно обеспечивает:

- проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области экологии;
- управление федеральной собственностью на природные ресурсы;
- принятие мер по обеспечению законности, осуществлению экологических прав граждан;
- координацию деятельности по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий;
- установление порядка разработки и утверждения экологических нормативов;
- организацию системы всеобщего непрерывного экологического воспитания и образования граждан;
- принятие решения об организации особо охраняемых природных территорий;
- определение платы за пользование природными ресурсами, загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия.

В систему *специально уполномоченных государственных органов в области природопользования и охраны окружающей среды* входят:

- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- Федеральное агентство водных ресурсов;
- Федеральное агентство лесного хозяйства;
- Федеральное агентство по недропользованию;
- Федеральное агентство по рыболовству и др.

К органам *специальной компетенции* относятся:

- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;

- Министерство здравоохранения Российской Федерации;
- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- Федеральная таможенная служба;
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

На уровне субъекта федерации региональный орган государственной власти определяет и согласовывает технические условия реализации проекта, оформляет разрешение на осуществление деятельности по проекту на отведенном участке и, в конце концов, выдает разрешение на реализацию проекта и организует общественные обсуждения. В субъектах федерации работают специализированные комитеты, выполняющие различные функции в области охраны окружающей среды.

Администрации субъектов Российской Федерации обеспечивают реализацию государственной экологической политики; координацию деятельности министерств и ведомств в данной сфере; планирование рационального природопользования и охраны окружающей среды; организацию ведения кадастров природных ресурсов на уровне субъектов; осуществление государственного контроля за природопользованием и охраной окружающей среды и др.

Органы местной администрации отвечают за владение, пользование и распоряжение природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности; обеспечение санитарного благополучия населения; регулирование планировки и застройки территорий; контроль за использованием земель, водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр (при строительстве подземных сооружений местного значения); благоустройство и озеленение; организацию и содержание муниципальной информационной службы, отвечающей, в том числе за доступность экологической информации.

Перечень основных природоохранных федеральных законов, норм и требований

1. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 24.11.2014, с изм. от 29.12.2014) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015).

Особое внимание, как известно, Банк придает территориям с установленным природоохранным статусом (заповедники, заказники, природные парки, памятники природы, особо охраняемые природные территории и пр.), согласно Операционной политике ОР 4.04.

В Российском законодательстве в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» в главе IX «Природные объекты, находящиеся под особой охраной» статья 58 посвящена мерам охраны природных объектов, а статья 59 правовому режиму охраны природных объектов.

Статья 58. Меры охраны природных объектов.

1. Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории.

2. Порядок создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регулируется законодательством об особо охраняемых природных территориях.

3. Государственные природные заповедники, в том числе государственные природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд.

4. Изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

5. Земли в границах территорий, на которых расположены природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящиеся под особой охраной, не подлежат приватизации.

Статья 59. Правовой режим охраны природных объектов.

1. Правовой режим охраны природных объектов устанавливается законодательством в области охраны окружающей среды, а также иным законодательством Российской Федерации (п. 1 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 406-ФЗ).

2. Запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной.

2. Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (последняя редакция от 28.12.2013).

Статья 11. Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня (в редакции Федерального закона от 18.12.2006 N 232-ФЗ).

Объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются:

1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации;

2) проекты федеральных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов,

3) проекты соглашений о разделе продукции;

4) материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и лицензирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности») (за исключением материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов) и законодательством в области использования атомной энергии федеральными органами исполнительной власти;

(пп 4 в ред. Федерального закона от 30.12.2008 N 309-ФЗ)

5) проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;

6) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;

7) объекты государственной экологической экспертизы, указанные в Федеральном законе от 30 ноября 1995 года N 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральном законе от 17 декабря 1998 года N 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральном законе от 31 июля 1998 года N 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»;

7.1) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция, капитальный ремонт таких объектов на землях особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

7.2) проектная документация объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I–V класса опасности;

(пп. 7.2 введен Федеральным законом от 30.12.2008 N 309-ФЗ).

8) объект государственной экологической экспертизы, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

- доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической

- экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
 - внесения изменений в документацию, получившую положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Статья 12. Объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня (в редакции Федерального закона от 18.12.2006 N 232-ФЗ).

Государственная экологическая экспертиза объектов регионального уровня проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются:

1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

2) проекты целевых программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;

3) материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, лицензирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (за исключением материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов);
(пп. 3 в ред. Федерального закона от 30.12.2008 N 309-ФЗ).

4) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения;

4.1) проектная документация объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, за исключением проектной документации объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 настоящего Федерального

закона, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

(пп. 4.1 введен Федеральным законом от 16.05.2008 N 75-ФЗ)

5) объект государственной экологической экспертизы регионального уровня, указанный в настоящей статье и ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

- доработки такого объекта по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- внесения изменений в документацию, на которую имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Среди других законов, регламентирующих природоохранную деятельность, для целей Проекта будут важны следующие законы:

3. Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изменениями и дополнениями).

4. Методические указания МУ 2.1.7.1185-03 от 01.04.2003 «Сбор, транспортирование, захоронение асбестосодержащих отходов».

5. Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями от 31.12.2014).

6. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ (с изменениями, вступившими в силу с 01.03.2015).

В том случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта, то разрешение на строительство выдается в соответствии с Градостроительным кодексом РФ. Выдают разрешение исполнительные органы государственной власти или органы местного самоуправления, уполномоченные в области

сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия. Проектная документация в этом случае, наряду с государственной историко-культурной экспертизой проектной документации, подлежит государственной экспертизе (ст. 49 п. 3.1 Градостроительного кодекса РФ).

Государственная экспертиза проектной документации объектов капитального строительства и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проводятся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением по месту нахождения земельного участка, на котором планируется осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства. Экспертиза может проводиться также физическими лицами, аттестованными на право подготовки заключений экспертизы проектной документации, в случаях, если нет конфликта интересов.

Предметом экспертизы являются *оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям*, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов. Срок проведения экспертизы зависит от сложности объекта экспертизы, но не может превышать 60 дней.

Результатом экспертизы проектной документации является заключение о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) проектной документации требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий, а также требованиям к содержанию разделов проектной документации. Отрицательное заключение может быть оспорено в суде.

В случае положительного заключения государственной экспертизы и при необходимости выполнения работ по сохранению объекта культурного наследия с изменением конструктивных и других характеристик надежности и безопасности такого объекта застройщик должен получить специальное разрешение на строительство в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2000 N 221.

7. Постановление Правительства РФ от 10.03.2000 N 221 «Об утверждении Правил выдачи разрешений на строительство объектов недвижимости федерального

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Контрольная таблица плана природоохранных мероприятий

Общие рекомендации по использованию контрольной таблицы

Для осуществления деятельности с пониженным уровнем экологического риска разработан формат контрольной таблицы Плана природоохранных мероприятий (ППМ) с целью обеспечения возможности упорядоченного подхода к подготовке планов по защите окружающей среды при незначительных реставрационных или маломасштабных ремонтно-восстановительных работах. В частности, контрольная таблица Плана природоохранных мероприятий (ППМ), приведенная в данном приложении, применяется для подпроектов, от низкого до умеренного воздействия на окружающую среду (подпроекты подкомпонентов 1.1. и 1.2). Формат в виде контрольной таблицы, которая была бы понятна специалисту и совместима с требованиями по обеспечению мер экологической защиты, был разработан с целью создания “примера добросовестных практик”.

В формате ППМ, представленном в виде контрольной таблицы, сделана попытка охватить основные типичные подходы к смягчению воздействия деятельности по договорам строительных подрядов точечного характера. Формат включает основные элементы ППМ или Структуры управления состоянием окружающей среды (Environmental Management Framework) в соответствии с требованиями МБРР по экологической оценке в рамках ОР 4.01.

Цель указанной контрольной таблицы — обеспечить ее применимость в качестве руководящего принципа для мелких подрядчиков, исполняющих работы, и ее включение в качестве обязательного раздела в тендерные документы для подрядчиков в рамках финансируемых подпроектов.

Контрольная таблица состоит из трех частей:

Часть 1 включает описательную часть, которая характеризует проект и конкретизирует институциональные и законодательные аспекты, содержание технических проектов, потенциальную потребность в программе по наращиванию потенциала и описании процесса консультаций с общественностью. Данный раздел может занимать до двух страниц. При необходимости, могут добавляться приложения с дополнительной информацией (см. Часть 1 ниже).

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

Рамочный план природоохранных мероприятий на ОКН

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга
Проектирование восстановления ОКН					
Комплексные научные исследования, инженерные изыскания	Изменение ландшафта, загрязнение поверхностного слоя почв при устройстве зондажей, шурфов и проведения раскопок.	Средняя / высокая	Подготовка соответствующей документации на каждое отдельное исследование. Проведение работ в соответствии с положениями Градостроительного кодекса РФ, в порядке, установленном Правительством РФ для сохранения ОКН, с учетом требований технических регламентов.	Заказчик и руководство подрядной организацией ⁸	Утверждение соответствующей документации надзора и Проведение систематического визуального и производственного контроля в соответствии с утвержденной документацией
Разработка научно-проектной документации (НПД)	Все виды потенциальных воздействий на окружающую среду.	Низкая / высокая	Подготовка обязательного раздела Проекта «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» НПД и/или подготовка материалов ОВОС (при необходимости). Представление материалов на государственную экспертизу	Заказчик	Получение положительных заключений ГГЭ. Получение разрешения на проведение

⁸ В целом ответственность за принятие мер по охране окружающей среды, так же как за качество проводимых работ, не ответственность устанавливается в договорах подряда. Однако, на практике государственные контролирующие органы в привлечении к административной ответственности и подрядчику, и Заказчику.

⁹ Незначимое воздействие – не приводящее к изменению состояния окружающей среды или к изменению, носящему крат

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования
			(ГЭ) или государственную экологическую экспертизу (ГЭЭ).		
Реставрация/Строительство ОКН					
Приобретение земельного участка (аренда)	Временное и/или постоянное отчуждение территории. Изменение на ней режима хозяйственной деятельности. Изъятие земель из сельхозоборота. Потеря дохода от текущего использования.	Высокая / высокая	Рассмотрение альтернативных вариантов строительства. Проведение консультаций с местным населением. Перевод земель в другую категорию. Выплата компенсации, где необходимо, согласно Рамочной политике по вопросам переселения (RPF).	Заказчик	Оформление утверждение надзора и документации земельного у строительства
Проведение общестроительных/реставрационных работ на объекте	Нарушение растительного покрова при строительстве.	Высокая / средняя	Строгий запрет на охоту, кормодобычу, заготовку древесины или совершение иных наносящих ущерб действий. Большие деревья, растущие рядом со строительным объектом, должны контролироваться; должна быть произведена их инвентаризация; они должны быть помечены и огорожены; корневая система защищена и	Заказчик и руководство подрядной организации	Оформление утверждение надзора и документации проведение т и бис рекультиваци

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга
			предотвращена любая возможность повреждения этих деревьев. Находящиеся по соседству водно-болотистые угодья и ручьи должны быть защищены от стоков со строительного объекта с сопутствующей эрозией и осадком. Комплекс мер по озеленению.		
	Нарушение почв и ландшафта.	Высокая / высокая	Проведение проектирования площадки с учетом особенностей ландшафта и проведение рекультивации земель.	Заказчик и руководство подрядной организации	Оформление утверждение надзора и документации проведения т и бис рекультиваци
	Шумовое воздействие от землеройной и строительной техники.	Высокая / высокая	Желательно выполнение работ строго в рабочее время (не ранее 8.00 и не позднее 23.00) по будним дням. В случае необходимости проведения работ в воскресные дни, жители близлежащих районов населенного пункта должны быть уведомлены за 10 дней.	Заказчик и руководство подрядной организации	Периодический контроль ур на границе СЗ не должен пр Дба (с 8.00) 55 Дба (с 23.0

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования
			Периодический контроль уровня шума на границе СЗЗ, который не должен превышать 75 Дба (с 8.00 до 23.00) и 55 Дба (с 23.00 до 8.00). Шумовые ограждения должны быть установлены по мере необходимости; рабочие должны быть обеспечены наушниками в качестве меры индивидуальной защиты при проведении работ, предполагающих высокий уровень шума.		
	Загрязнение атмосферы выхлопными газами от землеройной и строительной техники. Пыление при сносе и разборке зданий и уборке строительного мусора.	Высокая / высокая	Применение мер по минимизации уровня запыленности (например, опрыскивание водой) во время затяжных засушливых периодов; по мере необходимости, обеспечение строительных рабочих респираторами. Во время внутренних работ по сносу и разборке выше первого этажа должны использоваться желоба для удаления строительного мусора. Строительный мусор должен	Заказчик и руководство подрядной организации	Разработка с выбросов за веществ в ат период строи стационарных передвижных источников. разрешения 1 ЗВ в атм стационарных источников строительства Осуществлен производстве экологическо

¹⁰ Здесь и далее – Управление Федеральной службы в соответствующем субъекте федерации

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга
			<p>складываться в контролируемые места с распылением на него воды для уменьшения количества пыли от работ по сносу и разборке</p> <p>Во время пневматического сверления/разборки стены, пыль на объекте должна осаждаться постоянным распылением воды и/или должны использоваться пылезащищающие колпаки экранного типа</p> <p>Вокруг (на пешеходных дорожках, дорогах) не должно быть строительного мусора, чтобы было как можно меньше пыли.</p> <p>На объекте не должно происходить никакого открытого сжигания строительного мусора/отходов</p> <p>На площадке не должно быть никаких незадействованных строительных транспортных средств с работающими двигателями</p> <p>Преимущественное применение газомоторного топлива для землеройной и строительной техники</p>		контроля (ПС

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга
	Возможное загрязнение поверхностного слоя почвы ГСМ.	Высокая / средняя	Не производить заправку топливом и ТО землеройной и строительной техники на строительной площадке. Мелкий ремонт выполнять только в специально отведенных местах, имеющих твердое бетонированное покрытие.	Заказчик и руководство подрядной организации	Периодически визуальный контроль наличия утечек нефтепродуктов
Подключение к инженерным сетям и коммуникациям (обеспечение водой, теплом и электричеством)	Загрязнение атмосферы выхлопными газами от землеройной техники и сварочных работ	Высокая / средняя	Преимущественное применение газомоторного топлива для землеройной техники. Не проводить сварочные работы в период неблагоприятных метеорологических условий (НМУ).	Заказчик и руководство подрядной организации	Регулирование в период НМУ
	Загрязнение атмосферы выбросами ЗВ от работы передвижных электрогенераторов и компрессов (при их использовании).	Высокая / средняя	Преимущественное использование электрического привода для компрессоров и газомоторного топлива для передвижных электрогенераторов. Регулирование выбросов ЗВ в атмосферу от компрессоров и электрогенераторов в период НМУ.	Заказчик и руководство подрядной организации	Регулирование в период НМУ
Доставка сырья, материалов и оборудования	Загрязнение атмосферы выхлопными	Средняя / средняя	Преимущественное применение газомоторного топлива для автотранспорта.	Заказчик и руководство подрядной	Ведение дымности и т. отработанных

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга
	газами от автотранспорта.			организации	автотранспорт Своевременное прохождение
	Шумовое воздействие от автотранспорта на население прилегающих территорий.	Средняя / низкая	Доставку крупнотоннажных грузов проводить только в рабочее время (с 8.00 до 23.00).	Заказчик и руководство подрядной организации	Периодически по журнал рабочего автотранспортным путевым лист
Оборудование временных мест общего пользования	Загрязнение поверхностного слоя почвы хозяйственными фекальными стоками.	Высокая / средняя	Организация использования биотуалетов и кабин. Отведение хозяйственно-бытовых сточных вод осуществлять в замкнутую емкость. Организовать своевременный вывоз хозяйственных и фекальных вод.	Заказчик и руководство подрядной организации	Периодически визуальный контроль состоянием поверхностно почв в мест пользования.
Обращение со строительными и твердыми бытовыми отходами	Захламление территории, загрязнение поверхностного слоя почвы.	Высокая / высокая	В местах проведения строительных работ установка контейнеров для бытовых отходов и небольшого строительного мусора в специально отведенной для этих целей безопасной зоне. Пути и места для сбора и уничтожения мусора должны	Заказчик и руководство подрядной организации	Периодически визуальный контроль состоянием поверхностно почв в временного отходов. Подготовка заключение

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга
			<p>быть определены для всех основных типов мусора, который ожидается при работах по сносу и строительству.</p> <p>Сортировка отходов: минеральные строительные отходы и строительный лом должны отделяться от общего мусора, органических, жидких и химических отходов путем их сортировки на объекте и храниться в соответствующих контейнерах.</p> <p>Строительный мусор должен собираться и уничтожаться лицензированным сборщиком мусора.</p> <p>Должна вестись отчетность по уничтожению мусора, как доказательство надлежащего его уничтожения.</p> <p>Всякий раз, когда есть возможность, подрядчик должен повторно использовать и перерабатывать соответствующие материалы, жизнь которых может быть продлена (кроме асбеста).</p>		соответствующую организацией (лицензию) последующей ей обработке отходов для переработки захоронения
Возможное использование опасных веществ	Загрязнение поверхностного слоя почвы в	Средняя / низкая	Минимизировать использование опасных веществ и материалов.	Заказчик и руководство подрядной	Обеспечить контроль использования веществ и

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования к мониторингу
и материалов (асбест, ОРВ, ПХБ и др.)	места временного хранения опасных веществ и материалов.		Места временного хранения должны быть оборудованы соответствующим образом, чтобы исключить возможность загрязнения окружающей среды.	организации	по безопасности сертификатам. Проводить периодически визуальный мест хранения. Обеспечить хранение веществ и ма
	Опасность для здоровья работников при обращении с этими веществами и материалами	Средняя / низкая	Желательно не использовать/минимизировать использование асбестоцементных плит, полотен и шнуров. Не применять материалы из ДСП с фенольной пропиткой. Не использовать трансформаторные и гидравлические масла, содержащие ПХБ. Не использовать средства пожаротушения и холодильное оборудование, содержащие ОРВ. Если на строительной площадке находится асбест, должна быть осуществлена четкая его маркировка, как опасного материала. При возможности, асбест	Заказчик и руководство подрядной организации	и Обеспечить контроль ис веществ и по безопасности сертификатам. Периодически знания отве сотрудниками обращения с веществами материалами.

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга
			<p>должен быть помещен в соответствующий контейнер и опечатан, чтобы минимизировать его воздействие.</p> <p>До вывоза (если вывоз необходим), асбест должен быть обработан увлажняющим агентом с тем, чтобы минимизировать возможность появления асбестовой пыли.</p> <p>Асбест должен обрабатываться и уничтожаться квалифицированными и опытными специалистами.</p> <p>Если асбестовый материал должен какое-то время храниться, мусор должен быть надежно сложен в закрытые контейнеры и соответствующим образом помечен. Необходимо предпринять меры по предотвращению несанкционированного вывоза асбеста с объекта.</p> <p>Вывезенный асбест не должен снова использоваться.</p> <p>Периодически проводить занятия с ответственными сотрудниками на знание правил обращения с опасными</p>		

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга
Вертикальная планировка, благоустройство и озеленение	Загрязнение атмосферы выхлопными газами от строительной техники.	Средняя / низкая	веществами и материалами. Преимущественное применение газомоторного топлива для строительной техники.	Заказчик и руководство подрядной организации	Ведение дымности и т отработанных строительной
	Шумовое воздействие от строительной техники.	Низкая / низкая	Желательно выполнение работ строго в рабочее время (не ранее 8.00 и не позднее 23.00) по будним дням. В случае необходимости проведения работ в воскресные дни, жители близлежащих районов населенного пункта должны быть уведомлены за 10 дней.	Заказчик и руководство подрядной организации	Периодический контроль уровня шума на границе СЗЗ. Не должен превышать 55 Дба (с 8.00 до 23.00) и 55 Дба (с 23.00 до 8.00)
Эксплуатация ОКН					
Водопотребление и водоотведение	Истощение водных ресурсов, сброс хозяйственно-бытовых сточных вод. Неудовлетворительное качество питьевой воды.	Средняя / средняя	Введение режима рационального потребления воды на питьевые, хозяйственно-бытовые и промышленные нужды (при наличии собственной котельной). Использование системы очистки питьевой воды или	Владелец ¹¹	Оформление коммунальными службами подключения водопроводных сетей. Оформление на подключение канализационных сетей. Ведение

¹¹ Под владельцем ОКН понимается лицо, которое имеет, по крайней мере, одно из перечисленных прав: владеть, распоряжаться, пользоваться, сдавать в аренду, заложить, продать, подарить, завещать, передать по наследству, совершать иные сделки с недвижимым имуществом.

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга
			использование привозной бутилированной питьевой воды. Сброс сточных вод в соответствии с требованиями, установленными в договорах приема сточных вод.		систематическое измерение количества потребляемой воды по прибору. Контроль качества используемой питьевой воды.
Потребление электрической и тепловой энергии	Загрязнение атмосферы выбросами загрязняющих веществ от собственной котельной (при наличии). Косвенная эмиссия парниковых газов (при потреблении электрической и тепловой энергии от внешних источников).	Высокая / средняя	Использование природного газа в качестве топлива в котельной. Ведение рационального использования электрической и тепловой энергии. Использование энергосберегающих приборов и оборудования.	Владелец	Ведение систематического приборного измерения количества потребляемой воды. Наличие разъемов для выброса ЗВ в отстойниках.
Использование собственного автотранспорта	Загрязнение атмосферы выхлопными газами автотранспорта.	Низкая / низкая	Преимущественное использование газомоторного топлива для автотранспорта.	Владелец	Ведение учета количества и качества отработанных автотранспортом. Своевременное техническое обслуживание.

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга
Обращение с ТБО	Загрязнение почв в местах временного хранения отходов.	Средняя / низкая	Оборудование мест временного хранения ТБО, площадками с твердыми покрытиями. Раздельный сбор ТБО в контейнеры с крышками. Своевременный вывоз отходов.	Владелец	Периодически визуальный и состояние поверхностно почв в временного ТБО. Заключение соответствующей организацией лицензию) последующей ей образующей
Соблюдение режима санитарно-защитной зоны (СЗЗ) – при наличии собственной котельной	Воздействие на здоровье населения, проживающего на прилегающей территории.	Средняя / низкая	Не допускать организации мест постоянного проживания людей или садоводческих товариществ и кооперативов в СЗЗ. Ограничение доступа на территорию застройки (при организации альтернативного доступа, обходов).	Владелец	Периодически визуальный и состояние использовани прилегающей территории.
Развитие туризма на ОКН					
Возведение объектов капитального строительства	Все виды воздействия на окружающую среду	Высокая / высокая	Строгое соблюдение законодательных и нормативных требований на всех этапах проектирования, строительства и эксплуатации объектов.	Заказчик	Представлены обосновывающие материалы ГЭЭ. положительны заключений.

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования мониторинга
Развитие инфраструктуры (транспортные коммуникации и др.)	Все виды воздействия на окружающую среду.	Высокая / на высокая	Строгое соблюдение законодательных и нормативных требований на всех этапах проектирования, строительства и эксплуатации объектов, в том числе по вывозу твердых бытовых и строительных отходов и т.д.	Заказчик	Представлены обосновывающие материалы ГЭЭ. положительные заключения.

ПРИЛОЖЕНИЕ 7

Сбор, транспортирование, захоронение асбестосодержащих отходов

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

МУ 2.1.7.1185-03

Введены в действие с 1 апреля 2003 г.

1. Область применения

1.1. Настоящие Методические указания определяют требования к сбору, транспортированию, захоронению асбестосодержащих отходов в целях предотвращения их вредного влияния на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Методические указания разработаны в развитие Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», санитарных правил «Работа с асбестом и асбестосодержащими материалами. СанПиН 2.2.3.757-99», Конвенции МОТ по асбесту, 1986 (N 162), и Рекомендаций, 1986 (N 172).

2. Основные понятия и определения

2.1. Асбест — собирательное название волокнистых минералов класса силикатов двух видов: хризотил-асбест и амфибол-асбест (актинолит, амозит, антофиллит, крокидолит, тремолит и др.). **Добыча и переработка амфиболовых асбестов прекращена в России с 90-х годов. Используется только хризотил-асбест.**

2.2. Асбестосодержащие отходы — остатки сырья, полуфабрикатов и иных изделий, которые образовались в процессе добычи, обогащения, переработки и использования асбестосодержащих материалов.

2.3. Опасные отходы — отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсическими, канцерогенными и др.), и представляют непосредственную либо потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья человека.

2.4. Обращение с отходами — деятельность, в процессе которой образуются отходы, а также деятельность по сбору, использованию, транспортированию и размещению отходов.

2.5. Размещение отходов — хранение и захоронение отходов.

2.6. Хранение отходов — содержание отходов в объемах размещения в целях последующего захоронения, обезвреживания или использования.

2.7. Захоронение отходов — изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду.

2.8. Норматив образования отходов — установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

2.9. Лимит на размещение отходов — предельно допустимое количество отходов, которое разрешается размещать определенным способом на определенный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории.

2.10. Паспорт опасных отходов — документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе.

2.11. Вид отходов — совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов.

2.12. Вредное воздействие на человека — воздействие факторов среды обитания, создающее угрозу жизни и здоровью человека либо угрозу жизни или здоровью будущих поколений.

2.13. Утилизация — применение или расходование отходов после соответствующей их обработки (переработка, обезвреживание, а также все виды использования, в т.ч. закладка выработанного пространства).

3. Образование, состав и количественная характеристика

асбестосодержащих отходов

Асбест хризотилковый (далее — асбест) — минерал тонковолокнистой структуры, обладает высокой прочностью на разрыв и на изгиб, способностью к прядению, адсорбционными свойствами, имеет низкую истираемость, тепло-, звуко-, электроизоляционные свойства, химически инертен, стоек.

Асбест используется в качестве:

- армирующего материала в производстве асбоцемента (трубы, кровельные листы, плиты);
- противовоспламенителя в текстильных и бумажных материалах;
- фрикционного материала в тормозных колодках, накладках и муфтах сцепления;
- наполнителя в пластиках (асботекстолит, гетинакс) и герметиках;
- щелочестойких материалов и изделий;
- фильтрующего материала в химической, фармацевтической и пищевой промышленности;
- изоляционного и диэлектрического материала.

В процессе производства асбеста и в отраслях, связанных с использованием асбеста в изделиях и материалах, образуются следующие виды асбестосодержащих отходов.

3.1. При добыче и обогащении руды асбеста на горно-обогатительных предприятиях образуется два вида отходов: вскрышные породы (отходы добычи) и отходы обогащения. По своему химическому составу они относятся к водным силикатам магния. Вскрышные породы утилизируются для засыпки отработанных карьеров и для изготовления щебня, отходы обогащения — для попутного производства сыпучих строительных материалов (песка, щебня и др.) и собственных нужд — отсыпки полотна карьерных автомобильных и железных дорог.

3.2. В асбестоцементном производстве образуются мокрые, сухие, пылевые и прочие отходы. Твердая фаза мокрых отходов представлена продуктами гидратации цемента и волокнами асбеста, жидкая — гидроксидами и сульфидами кальция, натрия с небольшим количеством хромата калия. Частично мокрые отходы возвращаются в производство, остальные вывозятся в места захоронения. Сухие отходы образуются за счет брака и боя асбестоцементных изделий, пылевые — от механической обработки труб и муфт, резки листов и растаривания мешков с асбестом. Оба вида отходов частично утилизируются в качестве заполнителей бетонных стеновых изделий.

3.3. В асбестотехнической промышленности отходы образуются при изготовлении ткацкого, асбофрикционного и паронитового производства, как правило, это волокнистые отходы и отходы выпрессовки, вырубки и раскроя. Большая часть этих отходов перерабатывается на специальном оборудовании и используется в основном технологическом процессе в качестве сырьевой добавки. Часть отходов вывозится в места захоронения.

3.4. В асбокартонном и асбобумажном производстве образуются мокрые и сухие побочные продукты, которые возвращаются в технологический процесс и лишь частично утилизируются.

3.5. Асбестовое горно-обогатительное производство связано с добычей и перемещением огромного количества вскрышных горных пород, около 70% которых уходит в отвал. Отходы асбестоцементного производства, потребляющего более 50% производимого асбеста, колеблются от 2 до 15,5%; асбестотехнического — до 35%.

4. Классификация асбестосодержащих отходов по токсичности

4.1. В соответствии с Временным классификатором токсичных промышленных отходов и методическими рекомендациями по определению класса токсичности промышленных отходов N 4286-87, все асбестосодержащие отходы могут быть отнесены к двум классам — 3 и 4.

К 3 классу опасности (умеренно опасные) относятся отходы:

- асбеста;
- асбестовые ткани, полотно, ровница, пряжа, нити, шнуры, волокна;
- прокладочные материалы и прокладки из них, втулки сальниковые.

4.2. К 4 классу опасности (малоопасные) относятся:

- отходы бумаги, картона и изделий из них (асбокартон, асбобумага, фильтр-пластины, фильтр-волокно);
- толь, рубероид и пропитанная битумом бумага;
- отходы асбоцемента (трубы, муфты, листы волнистые и плоские, стружка, кусковые отходы и бой);
- щебень, смеси асфальтобетонные и песчано-щебеночные, посыпка крупнозернистая для мягкой кровли;
- отходы тормозных колодок и дисков сцепления (накладки фрикционные и тормозные; колодки и ленты тормозные; вкладыши, кольца и шайбы фрикционные; изделия асбестовые прессованные, асбестовые композиции из фрикционных изделий);
- резиноасбестовые изделия (паронит, шайбы и прокладки из него, детали резиноасбестовые, листы асбестостальные, полотно армированное, кусковые отходы и обрезь);

- волокна, пряжа и ткани минеральные (лента асбестостеклянная и асбестопластовая, манжеты асбестовые и асборезиновые, кольца асбографитовые);
- асбошлифовальная пыль, пыль породы с примесью асбеста.

4.3. Производитель отходов представляет в территориальный орган Министерства природных ресурсов Российской Федерации заявку на учет отходов в каталоге отходов и исходные данные по каждому виду отходов, которые включают сведения:

- происхождение отходов;
- агрегатное состояние отходов;
- химический состав отходов стандартизованными методами исследований;
- класс опасности отходов, установленный в соответствии с требованиями документа «Предельное количество накопления токсичных промышленных отходов на территории предприятия (организации)», N 3209-85.

4.4. Министерство природных ресурсов Российской Федерации направляет своему территориальному органу согласованный региональный реестр отходов с установленными кодами. Территориальный орган Министерства природных ресурсов Российской Федерации выдает производителю паспорт отходов.

5. Сбор и временное хранение отходов

5.1. При проектировании предприятий должны быть представлены материалы, содержащие данные о количестве, качестве и классах опасности предполагаемых промышленных отходов в соответствии с прогнозируемым объемом развития производств, и мероприятиях по санитарной охране окружающей среды.

5.2. Образование отходов асбеста должно быть сведено к минимуму за счет использования наиболее эффективных производственных технологий.

5.3. При отсутствии технической возможности применения безотходной технологии должен быть предусмотрен комплекс мероприятий, обеспечивающих максимальное использование отходов в качестве вторичного сырья.

5.4. Технология выгрузки отходов из выходных устройств пылесборных бункеров (накопителей) в специальные емкости (мешки, автотранспорт) должна быть простой по своей конструкции и исключающей просыпи.

5.5. Работа по замене емкостей (мешков) должна производиться лицами, соответствующим образом подготовленными к выполнению этой операции.

5.6. Мелкая стружка и мусор, скапливающиеся на полу около механизмов и под ними, должны удаляться способами, исключающими пылеобразование. В случае ручной уборки необходимо применение индивидуальных средств защиты органов дыхания (респиратора).

5.7. Сыпучие материалы, собранные другими способами, должны быть помещены в непроницаемые мешки (контейнеры).

5.8. При проведении операций по ремонту и демонтажу оборудования для сбора сыпучего материала следует использовать пыленепроницаемые покрытия для облегчения последующего удаления отходов в емкости или мешки.

5.9. Рабочие места, на которых происходит периодический сбор и удаление отходов, должны быть обеспечены в достаточном количестве сменной тарой, не допускающей ее переполнение. Смену и разгрузку емкостей следует вести механизированным способом.

5.10. Твердые отходы (связанный асбест, асбоцемент, отходы от расшивки швов, разбитые тормозные колодки, остатки пропитанной битумной мастикой резины и др.) должны храниться в местах, где они не будут подвержены разрушению в ожидании удаления.

5.11. Мешки (или другая тара), которые содержали сыпучие асбестовые волокна, следует удалять посредством измельчения и/или упаковки в плотные транспортабельные кипы в специально отведенном месте. Место (помещение) должно быть обозначено предупредительными знаками с указанием средств защиты, по возможности подсоединено к аспирационной системе.

5.12. Не допускается повторное использование освобожденных от асбеста мешков в качестве макулатуры или тары для каких-либо материалов. Возможно применение их в качестве вторичного сырья в производстве асбестоцементных и других изделий.

5.13. Жидкие асбестосодержащие отходы должны складироваться в специальные контейнеры, емкости или отстойники и периодически освобождаться. Перелив шлама и его высыхание не допускаются.

5.14. Все асбестовые отходы, ожидающие удаления, находящиеся в контейнерах, мешках или емкостях, должны иметь соответствующие надписи или маркировку.

5.15. Там, где это практически осуществимо, перед сбором сыпучих или пылевидных асбестосодержащих отходов должно применяться увлажнение.

5.16. При размещении отходов на промышленной площадке предприятия в закрытом или открытом виде возможное выделение вредных веществ в воздушную среду допустимо

в концентрациях, не превышающих 30% ПДК в воздухе рабочей зоны; в почву и водные объекты — в количествах, не приводящих к превышению гигиенических нормативов.

5.17. Предельное количество накопления и хранения отходов на территории предприятия определяется предприятием по согласованию с территориальным центром госсанэпиднадзора в соответствии с требованиями нормативных материалов «Предельное количество накопления токсичных промышленных отходов на территории предприятия (организации)», N 3209-85.

5.18. При выполнении всех операций по сбору и временному хранению асбестосодержащих отходов работающие должны носить соответствующую защитную одежду и респираторы.

6. Транспортирование отходов

6.1. Транспортирование промышленных отходов на полигон должно осуществляться автомобильным и железнодорожным транспортом предприятия или сторонних организаций, с которыми предприятие заключило договор. При применении автомобильного транспорта должны соблюдаться «Правила о порядке перевозки опасных грузов автомобильным транспортом», утвержденные приказом Минтранса России.

6.2. Загрузка в транспорт, транспортирование, выгрузка и захоронение асбестосодержащих отходов на полигоне должны осуществляться согласно инструкции, разработанной предприятием в соответствии с требованиями санитарных правил «Порядок накопления, транспортировки, обезвреживания и захоронения токсичных промышленных отходов», N 3183-84.

6.3. Работы, связанные с загрузкой и транспортированием, выгрузкой и захоронением отходов, должны быть механизированы. Транспортирование отходов должно исключать возможность потерь по пути следования и загрязнение окружающей среды.

6.4. Не допускается транспортирование неупакованного асбеста в открытых кузовах автомашин и на железнодорожных платформах.

6.5. Транспортирование небольших партий асбеста может производиться без упаковки (навалом) в специальном автотранспорте или упакованных в резинокардные контейнеры (крупные мешки).

6.6. Транспортирование асбеста при водных перевозках должно производиться в закрытых трюмах или контейнерах, при сухопутных — в крытых железнодорожных вагонах или автотранспортных средствах.

6.7. Мешки должны укладываться в железнодорожные вагоны или трюмы с помощью погрузчиков с вилочным захватом. Унифицированные блоки грузов допускается перемещать в трюме (вагоне) с помощью автопогрузчиков.

6.8. При производстве погрузочно-разгрузочных работ должны выполняться требования ГОСТ «Работы погрузочно-разгрузочные. Общие требования безопасности». Работы следует выполнять механизированным способом при помощи подъемно-транспортных средств малой механизации.

6.9. При погрузочно-разгрузочных работах не допускается использование крюков и других острых приспособлений.

6.10. Погрузочно-разгрузочные работы со стандартными партиями мешков на поддонах должны проводиться с помощью контейнеровозов, автопогрузчиков, подъемников или другого аналогичного оборудования.

6.11. Все подъемно-транспортные средства, используемые для погрузки и перевозки асбеста, корабельные трюмы, палубы, складские помещения должны после проведения работ тщательно очищаться от остатков отходов в местах их разгрузки.

6.12. В местах погрузки и разгрузки асбестосодержащих материалов следует предусмотреть промышленные пылесосы достаточной мощности и иметь запас липкой ленты для быстрой ликвидации повреждений.

6.13. Жидкие или пастообразные асбестосодержащие отходы следует заполнять в кузов автомобиля из расчета, не допускающего их переполнения во время движения.

6.14. При работе с пылевидными асбестосодержащими отходами следует применять увлажнение в теплый период года на всех этапах: при погрузке, транспортировании, выгрузке и разравнивании складироваемых отходов.

6.15. В случае просыпи отходов во время транспортирования необходимо немедленно принять меры, соответствующие ее масштабам.

6.16. При небольшом объеме просыпи отходы должны быть собраны в первоначальную емкость, при значительном — необходимо их увлажнить и удалить с соблюдением необходимых мер предосторожности, включая использование индивидуальных средств защиты (респираторы).

6.17. Водитель транспортного средства, перевозящий асбестосодержащие отходы, должен быть проинструктирован о правилах перевозки груза.

7. Захоронение асбестосодержащих отходов

7.1. Общие положения

7.1.1. Захоронение асбестосодержащих отходов должно осуществляться на полигонах для твердых бытовых отходов (ТБО) и неутилизированных твердых промышленных отходов.

7.1.2. Отвод земельных участков для организации полигонов осуществляется местными органами самоуправления по согласованию с органами Минприроды и госсанэпиднадзора в территории.

7.1.3. На полигоны для ТБО асбестосодержащие отходы 4 класса опасности принимаются без ограничений в количественном отношении, 3 класса опасности принимаются в ограниченном количестве (не более 30% от массы твердых бытовых отходов) и складировются совместно с бытовыми. Список таких отходов согласовывается с центром госсанэпиднадзора в территории (санитарные правила «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов. СП 2.1.7.1038-01»).

7.1.4. Центр госсанэпиднадзора в территории осуществляет государственный санитарный надзор за устройством и эксплуатацией полигонов.

7.2. Выбор, планировка и устройство полигонов

7.2.1. При выборе участка для устройства полигона следует учитывать климатогеографические и почвенные особенности, геологические и гидрологические условия местности. Не допускается размещение полигонов на территории зон санитарной охраны водоисточников и минеральных источников, во всех зонах охраны курортов, в местах выхода на поверхность трещиноватых пород, в местах выклинивания водоносных горизонтов, а также в местах массового отдыха населения и оздоровительных учреждений.

7.2.2. Площадь полигона должна быть рассчитана на 20–25 лет эксплуатации.

7.2.3. В регламенты на проектирование полигонов должны включаться данные о количестве отходов, их физико-химических (водорастворимость, агрегатное состояние) и токсических свойствах, методах их определения в воздухе, воде, почве, а также рекомендации о способах их захоронения в соответствии с Санитарными правилами устройства, проектирования, строительства и эксплуатации полигонов захоронения не утилизируемых промышленных отходов N 1746-77.

7.2.4. Полигоны следует располагать:

- с подветренной стороны для ветров преобладающего направления по отношению к населенным пунктам;
- ниже мест водозаборов хозяйственно-питьевого водоснабжения по течению рек, ниже участков массового нереста и нагула рыбы, за

пределами зон водосборной площади открытых водоемов хозяйственно-питьевого водопользования.

7.2.5. Полигоны следует размещать на участках, где подземные воды залегают на глубине более 20 м и перекрыты слабопроницаемыми породами с коэффициентом фильтрации не более 10 м/сутки. Основание дна мест захоронения должно быть не более 4 м от наивысшего сезонного стояния уровня подземных вод.

7.2.6. Размер санитарно-защитной зоны полигонов устанавливается в соответствии с требованиями действующих санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. Территория санитарно-защитной зоны должна быть благоустроена и озеленена.

7.2.7. Полигоны должны располагаться на расстоянии не менее:

- 200 м от сельскохозяйственных угодий (поля, огороды и т.п.) и транзитных магистральных дорог;
- 50 м от лесных массивов и лесопосадок, не предназначенных для использования в рекреационных целях.

7.2.8. Уклон территории полигона в сторону промышленных предприятий, сельскохозяйственных угодий, лесных массивов и других не должен превышать 1,5%.

7.2.9. Не допускается устройство полигонов в оврагах, балках, на участках с просадочными и вспучивающимися грунтами, а также в районах развития карстовых процессов.

7.2.10. Не допускается устраивать полигоны на территории, зарезервированной для жилищного строительства, строительства и расширения промышленных предприятий, на участках, предназначенных для строительства и организации оздоровительных учреждений, и в местах отдыха.

7.2.11. Территория полигона по периметру ограничивается кольцевым каналом для дренажа глубоких грунтовых вод и перехвата атмосферных дождевых и талых вод в целях защиты территории от затопления. Кольцевой канал служит местом отбора проб воды для контроля и для отвода атмосферных вод в открытые водоемы.

7.2.12. Территория полигона обваловывается по всему внутреннему периметру на высоту 1,5–1,7 м, ширину — 3,0–3,5 м.

7.2.13. На полигоне организуются две зоны: производственная, предназначенная для захоронения отходов, и зона подсобно-бытового назначения, разделенные полосой шириной не менее 25 м.

7.2.14. Полигон должен иметь закольцованную автодорогу по периметру производственной зоны. Планировка автодороги должна исключать попадание на

территорию производственной зоны ливневых и талых вод с территории, прилегающей к площадке полигона.

7.2.15. Для обеспечения контроля за высотой стояния грунтовых вод, физико-химического и бактериологического состава полигоны следует оборудовать скважинами, расположенными выше и ниже мест захоронения по ходу потока грунтовых вод по отношению к полигону.

7.2.16. Подъездные пути и производственная зона в вечернее и ночное время должны быть освещены мачтовыми прожекторами.

7.3. Захоронение асбестосодержащих отходов

7.3.1. На все отходы, ввозимые на полигон, должен быть составлен паспорт с технической характеристикой состава отходов и кратким описанием мер безопасности обращения с ними на полигоне.

7.3.2. Твердые отходы 4 класса опасности складируются на полигоне послойно, каждый слой должен разравниваться и уплотняться.

7.3.3. Захоронение твердых и пылевидных отходов 3 класса опасности следует осуществлять в котлованах. Размеры котлована не нормируются. Отсыпку отходов в котлованы следует вести с послойным уплотнением их. Наибольший уровень отходов в котлованах должен быть ниже планируемой отметки, прилегающей к котлованам территории не менее чем на 2 м.

7.3.4. Захоронение пылевидных отходов следует производить в котлованах с соблюдением мероприятий, гарантирующих исключение разноса этих отходов ветром в момент выгрузки из транспорта, методом смачивания или перевозкой в пакетах или бумажных мешках. После каждой загрузки в котлован пылевидных отходов они должны изолироваться грунтом.

7.3.5. Колодцы и шахты могут использоваться только для складирования асбестосодержащих кусковых отходов.

7.3.6. После заполнения котлована отходами до предельного уровня, указанного в проекте, они должны изолироваться уплотненным слоем грунта толщиной 0,25 м.

7.3.7. По окончании эксплуатации полигона следует предусмотреть мероприятия для восстановления природного состояния среды (рекультивация, озеленение, лесопосадка).

8. Производственный контроль за эксплуатацией полигона

8.1. В процессе эксплуатации полигона необходимо проводить систематический контроль лабораторной службой предприятия за уровнем содержания токсичных

ингредиентов, входящих в состав отходов, в грунтовых водах, почве территории, прилегающей к полигону, в растениях вокруг полигона, а также в атмосферном воздухе в соответствии с санитарными правилами «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов. СП 2.1.7.1038-01».

8.2. Паспорт полигона, частота отбора проб, точки отбора проб и графики проведения анализов проб грунтовых вод, почвы, растений и воздуха утверждаются главным инженером предприятия по согласованию с центрами госсанэпиднадзора в территории.

8.3. В случае обнаружения повышенного содержания вредных веществ в исследуемых средах по сравнению с фоном следует немедленно установить причину и провести специальные работы по устранению проникновения вредных веществ в окружающую среду.

8.4. Персонал, занятый сбором, хранением, транспортированием, приемом отходов на полигон, должен быть ознакомлен с правилами по технике и противопожарной безопасности и промышленной санитарии, разработанными предприятиями и утвержденными их руководителями, которые несут личную ответственность за их соответствие действующим требованиям.

8.5. Персонал полигона должен быть ознакомлен с симптомами возможных отравлений и способами оказания первой помощи.

8.6. Персонал полигона должен быть обеспечен спецодеждой в зависимости от сезона и средствами индивидуальной защиты.

9. Библиографические данные

9.1. Федеральный закон РФ от 30 марта 1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» N 52-ФЗ.

9.2. Федеральный закон РФ от 24 июня 1998 г. «Об отходах производства и потребления» N 89-ФЗ.

9.3. Федеральный закон РФ от 17 июля 1999 г. «Об основах охраны труда в Российской Федерации» N 181-ФЗ.

9.4. «Санитарные правила устройства, проектирования, строительства и эксплуатации полигонов захоронения не утилизируемых промышленных отходов» N 1746-77.

9.5. Санитарные правила «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов» N 1038-01.

9.6. Конвенция МОТ по асбесту, 1986 (N 162) и Рекомендации МОТ, 1986 (N 172).

9.7. Санитарные правила и нормы «Работа с асбестом и асбестосодержащими материалами. СанПиН 2.2.3.757-99».

9.8. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1031-01».

9.9. «Предельное количество токсичных промышленных отходов, допускаемое для складирования в накопителях (на полигонах) твердых бытовых отходов (нормативный документ)» N 3209-85.

9.10. «Временный классификатор токсичных промышленных отходов и методические рекомендации по определению класса токсичности промышленных отходов» N 4286-87.

9.11. «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест. Гигиенический норматив. ГН 2.1.6.695-98».

9.12. «Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны. Гигиенический норматив. ГН 2.2.5.686-98».

9.13. Строительные нормы и правила СНиП 2.01.28-85 «Полигоны по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов».

9.14. «Организация и проведение производственного контроля за выполнением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. СП 1.1.1058-01»¹.

¹ Положительный пример обращения с асбестосодержащими отходами:
Проект «Набережная Европы». Инженерная подготовка территории, включая снос зданий и реабилитацию по адресу: Санкт-Петербург, пр. Добролюбова, д. 14
Перечень мероприятий по охране окружающей среды в трех книгах
(9 ПИП_ГИЗ_ПД_ООС_РК_99_ОБД_00_2011.05.15_04).
Проект технологического регламента по обращению со строительными отходами
Том 11-2010, книги 1-10.
Проектировщик: ООО «Геоизол».

- изъятие земельного участка для государственных/муниципальных нужд;
- признание многоквартирного дома аварийным;
- перевод жилого помещения в нежилое или признание его непригодным для проживания (только для случаев социального найма жилья);
- досрочное расторжение договора аренды государственного/муниципального недвижимого имущества.

Сравнительный анализ норм, касающихся вопросов принудительного отчуждения собственности и переселения, предусмотренных российским законодательством, и основных положений политики, проводимой МБРР, показал, что между ними нет существенных противоречий в части компенсаций за отчуждаемую собственность, но есть спорные аспекты по сохранению/улучшению условий жизни/ведения бизнеса в отношении субъектов, обладающих формальными правами⁷. Кроме того, существуют явные противоречия между подходами Банка и положениями российского законодательства в отношении лиц, не обладающих формальными правами на изымаемые объекты недвижимости и земельные участки.

Основной тезис политики Банка в части вынужденного переселения состоит в том, чтобы в результате реализации программы переселения затронутые субъекты (физические лица и бизнес) должны как минимум сохранить уровень и условия жизни/ведения бизнеса, существовавшие до начала реализации Проекта, или даже повысить их. Это в значительной мере предусматривают и нормы российского законодательства, касающиеся вопросов принудительного выселения при отчуждении недвижимого имущества для государственных/муниципальных нужд. Однако этот подход реализуется в отношении правообладателей — субъектов, обладающих официальными юридическими правами на отчуждаемое имущество, такими как право собственности, договор социального найма, договор аренды (т.е. категория а) согласно ОР 4.12, упомянутая в разделе 4 данной РПП). Все физические и юридические лица, имеющие официальные юридические права на земельные участки/недвижимое имущество по нормам законов РФ получают полную компенсацию рыночной стоимости отчуждаемого недвижимого имущества, а также прочего ущерба, убытков и упущенной выгоды. Этих мер должно быть достаточно для сохранения/улучшения условий жизни/ведения бизнеса субъектов, затронутых переселением. В противном случае для выполнения требований Банка в полном объеме со стороны Заемщика - Правительства Российской Федерации затронутым лицам будут предоставлены дополнительные компенсации. Подписывая соглашение о Проекте,

⁷ Сравнение требований МБРР с нормами российского законодательства представлено в таблице (Приложение 2).

Правительство РФ берет на себя обязательство по выполнению всех правил, принятых МБРР, в том числе в области политики переселения.

Защитные меры Банка предусматривают кроме этого предоставление помощи переселенным людям в течение некоторого времени, необходимого для адаптации, в форме содействия в обучении, доступе к кредитам, содействию в трудоустройстве и пр. Эти меры распространяются и на лиц временно/постоянно лишившихся средств к существованию (без потери жилья). При необходимости реализация указанных требований в рамках Проекта будет выполняться Заемщиком. При реализации мер социальной поддержки в соответствии с российским законодательством особое внимание должно быть уделено наиболее уязвимым категориям населения (людям, живущим за чертой бедности, престарелым, молодежи, женщинам и детям и пр.).

Более значимые противоречия между ОР 4.12 и российским законодательством существуют по следующим вопросам:

- Компенсация для лиц, не имеющих официальных юридических прав в отношении занимаемых ими земельных участков/недвижимого имущества на момент проведения переписи, но которые заявили свои права на них, при условии, что такие претензии признаются по российскому законодательству или получают признание в соответствии с процедурой, определенной для плана проведения переписи (категория *b*).
- Компенсация для физических лиц, не имеющих подлежащих признанию юридических прав и претензий в отношении занимаемых ими земельных участков/недвижимого имущества (категория *c*).
- Компенсация для бизнеса, незаконно занимающего участок земли/ недвижимое имущество (категория *c*).

Для указанных категорий по российскому законодательству защитные меры в связи с их вынужденным переселением не предусмотрены.

В этих случаях в рамках Проекта затрагиваемые физические лица и бизнес будут иметь право на все предписанные ОР 4.12 виды компенсаций и меры социальной поддержки, независимо от наличия правового статуса, если они использовали земельный участок/недвижимое имущество на дату отсечения (окончания переписи). Это требование будет обеспечено соответствующими действиями Заемщика. Для Проекта, финансируемого МБРР, принципы ОР 4.12 не подлежат обсуждению и их необходимо соблюдать. В случае возникновения противоречия с российским законодательством принципы ОР 4.12 имеют преимущественное значение.

КРИТЕРИИ ДЛЯ РАЗЛИЧНЫХ КАТЕГОРИЙ ЗАТРОНУТОГО НАСЕЛЕНИЯ НА ПОЛУЧЕНИЕ ПРАВА НА КОМПЕНСАЦИИ

Право на компенсацию и помощь при переселении получают физические лица и частный бизнес, интересы которых были затронуты Проектом, прошедшие перепись и отвечающие ряду критериев.

Как правило, конечным сроком, после которого право на компенсацию не рассматривается, является дата окончания переписи населения, затрагиваемого Проектом, которую проводят муниципальные/региональные органы управления.

Политика переселения охватывает прямые экономические и социальные последствия, которые возникают в результате реализации Проекта и связаны с принудительным временным/постоянным изъятием имущества/земли, повлекшим за собой:

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">▪ переселение на новое место жительства или потерю крова;▪ потерю имущества или лишение возможности им пользоваться;▪ потерю источников дохода или средств к существованию независимо от того, были ли пострадавшие лица вынуждены переехать на новое место жительства. |
|---|

В ходе подготовки переселения будут выявлены все, кто может понести экономические и социальные потери от реализации Проекта, и на зафиксированную дату будет определен список лиц (проведена перепись), имеющих право на получение помощи, для предотвращения ее получения теми, у кого нет таких прав. Субъектами-получателями компенсаций, участвующими в переписи, являются: домохозяйства (с учетом числа членов); юридические лица (с учетом числа работников); предприниматели без образования юридического лица; лица, ведущие бизнес/занятые неформальным образом.

Критериями для определения права на получение компенсаций и помощи является отнесение переселяемых лиц к трем категориям:

а) физические/юридические лица, обладающие юридическими правами на имущество (включая права, основанные на обычае, и традиционные права, признаваемые в соответствии с законодательством страны);

б) лица, не имеющие официальных юридических прав на землю / имущество на момент начала переписи, но заявившие претензии на такую землю / имущество или активы, при условии, что такие претензии признаются российским законодательством или получают признание в порядке, определенном планом проведения переселения;

с) лица, не имеющие подлежащих признанию юридических прав и претензий в отношении занимаемой ими земли / имущества. Сюда входят, например, лица, занятые мелким бизнесом без оформления, продающие продукцию собственного производства, сувениры и пр.

Лица, указанные в категории а), вправе получить компенсацию за изымаемое у них имущество, включая земельный участок, а также иную помощь в соответствии с положениями ОР 4.12.

Лица, отнесенные к категории б), могут получить компенсацию за изымаемое у них имущество, включая земельный участок, а также иную помощь либо по решению суда на основе российского законодательства, либо в соответствии с положениями ОР 4.12, применяемыми к проектам МБР, что будет обеспечено Заемщиком.

Лицам, указанным в категории с), в соответствии с требованиями политики МБРР будет выдана компенсация за изымаемое у них имущество (кроме земельных участков) и оказана помощь при переселении или прочая помощь в ведении бизнеса, в получении информации об альтернативных видах деятельности для получения доходов, получение доступа на открытые и закрытые рынки и другую помощь в зависимости от конкретного случая.

МЕТОДЫ ОЦЕНКИ ЗАТРОНУТЫХ АКТИВОВ

Размер компенсаций за затронутые Проектом активы при их полном отчуждении определяется в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 г. N 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Данный закон определяет процедуру выбора независимых квалифицированных оценщиков недвижимости, а также процедуру проведения оценки. В частности, он предписывает, что отчет о проведенной оценке должен содержать информацию о «стандартах оценки для определения стоимости объекта оценки, обоснование их использования при проведении оценки данного объекта оценки, перечень использованных при проведении оценки объекта оценки данных с указанием источников их получения, принятые при проведении оценки объекта оценки допущения» (ст. 11 указанного ФЗ).

В случае полного отчуждения активов возмещению подлежит их рыночная стоимость. Для ее определения в зависимости от вида оцениваемого объекта недвижимости используются подходы массовой или индивидуальной оценки, а также три группы методов:

- затратные (экономические) — совокупность методов оценки стоимости недвижимости, основанных на определении затрачиваемых денежных средств на замещение или восстановление объекта, с учетом накопительного износа;
- рыночные — совокупность оценочных методов, основанная на сравнении объекта оценки с аналогичным объектом, по которому имеется информация о цене сделок;
- доходные — совокупность оценочных методов недвижимости, основанная на определении будущих доходов при коммерческом использовании оцениваемого имущества.

Выбранный независимый оценщик для определения цены предложения будет ориентирован на соответствие такого предложения принципу МБРР о «стоимости замещения». Этот термин относится к методике оценки имущества, позволяющей определить сумму денежных средств, достаточную для замещения утраченного имущества с учетом стоимости сделки. При использовании данной методики амортизация сооружений и имущества в расчет не принимается. В случае, если на месте предстоящих работ находятся сооружения (палатки, сараи, киоски, небольшие коммерческие здания и т.д.), которые должны быть снесены, амортизация не будет учитываться при исчислении компенсации, подлежащей уплате за затронутые сооружения. Затронутые лица получают компенсацию в размере, необходимом для замещения утраченных сооружений.

Инвентаризация активов должна проводиться параллельно с переписью затронутых лиц или сразу после окончания переписи. С целью предотвращения ложных исков на компенсацию дату окончания переписи следует считать датой, после которой лицо, осуществляющее неоформленные виды деятельности на объектах Проекта, не будет иметь оснований для получения компенсации в результате осуществления проектной деятельности.

Определенные в ходе независимой оценки рыночная стоимость затронутых активов, а также иные виды помощи должны быть доведены до сведения каждого получателя, рассмотрены в виде общего профиля его потерь и компенсаций и согласованы с получателем.

При реализации Проекта возможно наступление ситуаций, связанных с временным отчуждением жилья или коммерческого здания/помещения. В этом случае всем жильцам независимо от статуса их прав на занимаемое жилье будет временно предоставлено соответствующее жилое помещение маневренного фонда данного муниципального образования (города), а также компенсации за вынужденное временное переселение (в соответствии с положениями ОР 4.12 и соглашением о выполнении Проекта). Предпринимателям будут предоставлены, по возможности, альтернативные места

временного размещения бизнеса, а также компенсации, связанные с обустройством, временной потерей доходов, включая доходы наемных работников и пр. Неформальным пользователям коммерческих сооружений будет оказана помощь в легальном размещении в ином месте, начале нового бизнеса, переобучении и пр. Эти меры будут реализованы Заемщиком в соответствии с положениями ОР 4.12 и соглашением о выполнении Проекта.

Для учета всех временных /постоянных потерь и компенсаций может быть целесообразным составление специальной таблицы, в которой будут указаны категории затронутого населения, виды потерь, формы компенсаций по каждому виду (табл. 2). В результате этой работы с каждым затронутым субъектом (домохозяйство, юридическое лицо, самозанятый, неформально занятый и пр.) должны быть составлены индивидуальные планы по переселению и контракты на компенсацию.

Таблица 2 — Права и виды компенсаций для различных категорий затронутого населения

Тип воздействия / потери	Применение	Лица, имеющие право на компенсацию / помощь	Политика
Потеря жилья	Потеря жилья, расположенного на месте проведения работ Проекта / полосах отвода для инфраструктуры	a) Собственники жилья	Компенсация рыночной стоимости
		b) Наниматели социального жилья.	Предоставление равноценного соци
		c) Самовольные пользователи и лица, вовлеченные в судебные споры относительно собственности.	Решение о праве на компенсацию у В случае конфликта принцип преимущественное значение пе Заемщик предоставляет все виды недвижимости).
Временная потеря доступа к жилью	Временная потеря доступа к жилью, расположенному на месте проведения работ Проекта / полосах отвода для инфраструктуры	d) Лица без официальных прав на жилье.	Предоставление временного или общежития, помещения в дом пре принципы политики ОР 4.12 имею законодательством РФ (Заемщик компенсацию стоимости недвиж
		a) Собственники жилья	Предоставление соответствующего фонда в данном населенном пу компенсаций и иной помощи, св 4.12), обеспечивается Заемщиком.
		b) Наниматели социального жилья.	Предоставление соответствующего фонда в данном населенном пу имеющегося договора социа благоустроенного жилого помещ нового договора социального най Предоставление компенсаций и и (согласно ОР 4.12), обеспечивается
		c) Самовольные пользователи и лица, вовлеченные в судебные право собственности в судебно	Предоставление соответствующего фонда в данном населенном пунк

Тип воздействия / потери	Применение	Лица, имеющие право на компенсацию / помощь	Политика
		спору относительно принципов политики ОР 4.12 имеют право собственности.	законодательством РФ (т.е. Заем временного жилья в маневренном (с переездом).
		d) Лица без официальных прав на жилье.	Предоставление временного или общежития, помещения в дом по принципам политики ОР 4.12 имеют право на компенсацию (т.е. Заем жилья и всех видов помощи).
Потеря предприятия (промышленного, коммерческого и пр.)	Потеря предприятия, расположенного на месте проведения работ Проекта / полосах отвода для инфраструктуры	Владельцы и работники предприятий	В соответствии с российским законодательством: а) Полная компенсация владельцу, б) Перемещение бизнеса, компания предприятия в место, приемлемое, в) Компенсация потери дохода в период бизнеса на новом месте.
Временная потеря доступа к предприятию (промышленному, коммерческому и пр.)	Временная потеря доступа к предприятию, расположенному на месте проведения работ Проекта / полосах отвода для инфраструктуры	Владельцы и работники предприятий	В соответствии с ОР 4.12 (обеспечение): а) Перемещение бизнеса, компания предприятия в место, приемлемое, б) Компенсация потери дохода в период бизнеса на новом месте. В случае невозможности временной полной компенсации доходов владельца весь период временного отчуждения.
Потеря сооружений (киоски, торговые палатки, небольшие коммерческие здания и т.д.)	Сооружения, расположенные на месте проведения работ Проекта / полосах отвода для инфраструктуры	а) Владельцы сооружений	В соответствии с российским законодательством: а) Полная компенсация владельцу б) Перемещение бизнеса в место, приемлемое, в) Компенсация потери дохода в период бизнеса на новом месте.
		б) Самовольные пользователи и лица,	Решение о праве на компенсацию в случае конфликта принципов

значения, а также объектов недвижимости на территориях объектов градостроительной деятельности особого регулирования федерального значения».

Специальное разрешение на строительство должно содержать следующие сведения:

- наименование объекта недвижимости (кадастровый или условный номер земельного участка, включающего участок недр, обособленный водный объект и все, что прочно связано с землей, в том числе леса, многолетние насаждения, здания, сооружения);
- данные о местоположении и границах земельного участка, форме собственности объекта недвижимости, а также юридический адрес заявителя;
- назначение, параметры и виды разрешенного использования земельного участка и прочно связанной с ним недвижимости (градостроительные регламенты) и ограничения на их использование;
- правовой режим и границы зон охраны памятников истории и культуры;
- условия обеспечения вновь создаваемой и (или) реконструируемой недвижимости объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, благоустройства территории;
- *особые условия* строительства и осуществления любых иных изменений объекта недвижимости *с учетом требований специально уполномоченных органов по использованию и охране земель, окружающей природной среды, историко-культурного наследия* и других органов государственного контроля и надзора;
- порядок и сроки возмещения убытков и иных затрат, связанных со сносом объектов недвижимости, *с соблюдением установленного режима зон охраны объектов историко-культурного наследия, а также переселением жителей, переносом сооружений и коммуникаций транспорта, связи и инженерного оборудования, благоустройством территорий общего пользования;*
- данные о сервитутах в области градостроительства, в том числе частных, установленных в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;
- обязательства по последующей передаче подготовленного для застройки или застроенного земельного участка другим лицам с учетом требований градостроительных регламентов к минимальным размерам земельных

участков с целью обеспечения условий их функционирования как самостоятельных объектов недвижимости;

- порядок передачи в соответствующие фонды (архивы) для учета, регистрации и хранения исполнительной съемки территории, зданий, строений и сооружений, подземных сетей и коммуникаций;
- информация о градостроительных требованиях к приемке и вводу в эксплуатацию объекта недвижимости;
- срок действия специального разрешения на строительство;
- иные сведения, устанавливаемые специальными правилами использования соответствующих территорий.

Что касается **требований к содержанию проектной документации**, то они изложены в Постановлении Правительства РФ N 87 от 16.02.2008.

8. Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 (ред. от 10.12.2014) «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Согласно Постановлению раздел *«Перечень мероприятий по охране окружающей среды»* должен содержать результаты оценки воздействия на окружающую среду и перечень мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов на период строительства и эксплуатации объекта, включающий:

- мероприятия по охране атмосферного воздуха;
- мероприятия по охране и рациональному использованию земельных ресурсов и почвенного покрова;
- мероприятия по рациональному использованию и охране вод и водных биоресурсов на пересекаемых линейным объектом реках и иных водных объектах;
- мероприятия по рациональному использованию общераспространенных полезных ископаемых, используемых при строительстве;
- мероприятия по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению опасных отходов;
- мероприятия по охране недр и континентального шельфа РФ;
- мероприятия по охране растительного и животного мира;
- сведения о местах хранения отвалов растительного грунта, а также местонахождении карьеров, резервов грунта, кавальеров;

- программу производственного экологического контроля (мониторинга) за характером изменения всех компонентов экосистемы при строительстве и эксплуатации линейного объекта, а также при авариях на его отдельных участках;
- программу специальных наблюдений за линейным объектом на участках, подверженных опасным природным воздействиям;
- конструктивные решения и защитные устройства, предотвращающие попадание животных на территорию электрических подстанций, иных зданий и сооружений линейного объекта, а также под транспортные средства и в работающие механизмы;
- перечень и расчет затрат на реализацию природоохранных мероприятий и компенсационных выплат.

В других разделах проектной документации, регламентируемых данным Постановлением, потребуется описание решений по благоустройству территории, обеспечению санитарной уборки и вывоза отходов. Эти задачи относятся к обязанностям местных властей, но для объектов культурного наследия имеют свою специфику (см. п. 3).

В первую очередь при решении задач благоустройства следует обеспечить сохранение территории памятника с расположенными на ней садами, парками и историческими элементами благоустройства, *сохранение природного и историко-культурного ландшафта*. Все эти вопросы специально оговариваются в охранном обязательстве собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр.

При размещении сооружений благоустройства в границах охранных зон зарегистрированных памятников культурного наследия параметры сооружений, функциональное назначение и прочие условия их размещения рекомендуется согласовывать с уполномоченными органами охраны объектов культурного наследия.

В границах охранной зоны объектов культурного наследия устанавливается особый режим использования земель с учетом следующих требований:

- ограничение хозяйственной деятельности, необходимое для обеспечения сохранности объекта культурного наследия, в том числе запрет или ограничение размещения рекламы, вывесок, построек и объектов (автостоянок, временных построек, киосков, навесов и т.п.), а также *регулирование проведения работ по озеленению*;

- обеспечение пожарной безопасности объекта культурного наследия и его защиты от динамических воздействий;
- *сохранение гидрогеологических и экологических условий*, необходимых для обеспечения сохранности объекта культурного наследия;
- благоустройство территории охранной зоны, направленное на сохранение, использование и популяризацию объекта культурного наследия, а также на *сохранение и восстановление* характеристик его историко-градостроительной и *природной среды*;
- обеспечение визуального восприятия объекта культурного наследия в его историко-градостроительной и природной среде, в том числе сохранение и восстановление сложившегося в природном ландшафте соотношения открытых и закрытых пространств.

9. Документ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии ГОСТ Р 54003 2010 «Оценка прошлого накопленного в местах дислокации организаций экологического ущерба». Утвержден и введен в действие 30 ноября 2010 г.

Загрязненные в прошлом территории городов и поселений вследствие неконтролируемого закрытия промышленных предприятий и опасных объектов стали в настоящее время фактором, сдерживающим экономический рост. Увеличение риска для здоровья населения и снижение в целом экологического рейтинга территорий приводят к снижению интереса к данным территориям в целом и развитию туристического потенциала на этих территориях, в частности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Скрининг (форма для заполнения специалистом по охране окружающей среды/консультантом)

Заемщик	
Название проекта	
<p>1. Характеристика проекта:</p>	<p>Исходная информация по проекту (краткое описание предполагаемых инвестиций, видов деятельности, включая их масштаб)</p> <p>Другая деятельность за пределами ОКН, которая может потребоваться для реализации проекта (например, новые дороги, работы по водоснабжению, передача энергии, возросший объем утилизации бытовых отходов и сточных вод)</p> <p>Существующий доступ к площадке проекта и/или предполагаемые изменения в имеющейся дорожной сети</p> <p>Рассматривались ли какие-либо альтернативные варианты?</p> <p>Связь с другими существующими/планируемыми проектами</p> <p>Ресурсы, используемые для строительства и эксплуатации (материалы, вода, энергия, др.)</p>
<p>2. Природоохранная документация:</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Генеральный план участка ■ Данные о любых других разрешениях, требуемых для проекта ■ Предварительный план реконструкции/строительства ■ Технология реконструкции/строительства ■ Карты и схемы (местоположение проекта с позиции инженерных, геологических и экологических и иных особенностей прилегающей территории) ■ Предварительный план будущего использования ОКН
<p>3. Местоположение проекта:</p> <p>Уязвимость окружающей среды в области реализации проекта должна рассматриваться со следующих позиций :</p>	<p>Краткое описание состояния окружающей среды на/вокруг ОКН</p> <p>Буферные показатели природной среды, при этом особое внимание следует обратить на такие аспекты, как:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ водно-болотные угодья, прибрежные зоны; ■ лесные системы; ■ горные системы; ■ охраняемые или иные уязвимые природные территории. <p>Существующее землепользование на выделенном участке и прилегающей территории, а также планируемое землепользование</p> <p>Зонирование или политика землепользования</p> <p>Сведения о любых рассматриваемых альтернативных местоположениях</p>
<p>4. Краткая характеристика потенциальных воздействий, очевидных при скрининге</p>	<p>Загрязнение воздуха</p> <p>Загрязнение воды</p> <p>Образование и размещение твердых отходов</p>

<p>5. Первичная экологическая информация (перечень документов/разрешений, имеющих на момент проведения скрининга):</p> <p>6. Последующие шаги</p>	<p>Природа воздействия (т.е. прямое, косвенное, вторичное, кумулятивное, краткосрочное, средне- и долгосрочное, постоянное и временное, позитивное и негативное)</p>
	<p>Масштаб воздействия (на территорию и население, находящиеся под влиянием проекта), соответствующие риски и их вероятность</p>
	<p>Смягчающие меры, направленные на снижение, предотвращение или компенсацию неблагоприятных воздействий</p>
	<p>Категория скрининга</p>
	<p>Экологические проблемы, очевидные на момент скрининга</p>
	<p>Причина отнесения проекта к данной категории скрининга</p>
	<p>Соответствие требованиям нормативов по загрязнению (обсудить соответствие существующих и планируемых мероприятий)</p>
	<p>Планируемые меры по смягчению и мониторингу (при необходимости указать меры, которые надо предпринять для решения экологических проблем, поднятых ОКН, каким образом они могут быть включены в проект, а также ответственность за реализацию мер по смягчению воздействия и мониторингу и иных возможных обязательств)</p>
	<p>Требования к участию общественности (перечень всех требований по информированию, консультированию, участию общественности, НКО и др. в соответствии с федеральным или местным законодательством)</p>
	<p>Перечень действий для инициатора деятельности, ФИСП, экологического консультанта, если таковой имеется:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Для подпроектов с пониженным уровнем риска рекомендуется подготовка Контрольной таблицы для Плана управления состоянием окружающей среды (EMP) — см. Приложение 5. 2. Для подпроектов со средним уровнем риска рекомендуется подготовка материалов ОВОС (ESIA). 3. Подпроекты с высоким уровнем риска не могут быть профинансированы, так как общая категория проекта «В».
<p>Дата</p>	
<p>Подписи:</p> <p>Специалист по охране окружающей среды</p>	

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Контрольная таблица плана природоохранных мероприятий

Общие рекомендации по использованию контрольной таблицы

Для осуществления деятельности с пониженным уровнем экологического риска разработан формат контрольной таблицы Плана природоохранных мероприятий (ППМ) с целью обеспечения возможности упорядоченного подхода к подготовке планов по защите окружающей среды при незначительных реставрационных или маломасштабных ремонтно-восстановительных работах. В частности, контрольная таблица Плана природоохранных мероприятий (ППМ), приведенная в данном приложении, применяется для подпроектов, от низкого до умеренного воздействия на окружающую среду (подпроекты подкомпонентов 1.1. и 1.2). Формат в виде контрольной таблицы, которая была бы понятна специалисту и совместима с требованиями по обеспечению мер экологической защиты, был разработан с целью создания “примера добросовестных практик”.

В формате ППМ, представленном в виде контрольной таблицы, сделана попытка охватить основные типичные подходы к смягчению воздействия деятельности по договорам строительных подрядов точечного характера. Формат включает основные элементы ППМ или Структуры управления состоянием окружающей среды (Environmental Management Framework) в соответствии с требованиями МБРР по экологической оценке в рамках ОР 4.01.

Цель указанной контрольной таблицы — обеспечить ее применимость в качестве руководящего принципа для мелких подрядчиков, исполняющих работы, и ее включение в качестве обязательного раздела в тендерные документы для подрядчиков в рамках финансируемых подпроектов.

Контрольная таблица состоит из трех частей:

Часть 1 включает описательную часть, которая характеризует проект и конкретизирует институциональные и законодательные аспекты, содержание технических проектов, потенциальную потребность в программе по наращиванию потенциала и описанию процесса консультаций с общественностью. Данный раздел может занимать до двух страниц. При необходимости, могут добавляться приложения с дополнительной информацией (см. Часть 1 ниже).

Часть 2 включает контрольную таблицу экологического и социального скрининга, в которой действия и потенциальные экологические проблемы могут быть отмечены в простом формате да/нет. Если какое-либо из данных действий/проблем отмечается словом "да", появляется ссылка на соответствующий раздел в следующей таблице, который содержит четко сформулированные меры по управлению состоянием окружающей среды и меры по смягчению воздействия (см. Часть 2 ниже).

Часть 3 представляет план мониторинга действий, осуществляемых во время реконструкции/реставрации объекта и реализации проекта. Сохраняется тот же формат, который требуется для проектов по управлению состоянием окружающей среды, предлагаемый в соответствии с обычными требованиями Банка для проектов Категории В. Цель данной контрольной таблицы состоит в том, чтобы Часть 2 и Часть 3 включались в тендерные документы для подрядчиков, оцениваемые в соответствии с предлагаемыми ценами, и при этом был бы обеспечен надлежащий контроль во время выполнения работ (см. Часть 3 ниже).

Часть 1. Общая информация об объекте

Институциональная и административная					
Страна					
Название проекта					
Сфера действия проекта и деятельность					
Институциональный блок	ВБ	Руководство проектом	Местный партнер и/или принимающая сторона		
(Название и контакты)	Руководитель группы, работающей в проекте, от Банка				
Механизмы реализации	Контроль над обеспечением безопасности	Контроль, мер обеспечиваемый местным партнером	Контроль, обеспечиваемый местным надзорным органом	Подрядчик	
(Название и контакты)					
Описание объекта					
Название объекта					
Описание местоположения объекта		Приложение 1: Карта объекта [] да [] нет			
Кому принадлежит земля?					
Описание географического, физического, биологического, геологического, гидрографического и социально-экономического контекста					
Местоположение и расстояние до источников материалов, воды, камней?					

Законодательство

Идентифицируйте
национальное и местное
законодательство и
разрешительные документы,
относящиеся к деятельности
проекта

Консультации с общественностью

Укажите, когда / где
проходили консультации с
общественностью

Наращивание институционального потенциала

Будут ли предприниматься [] нет или [] да, если «да», в Приложение 2 включается полная
какие-либо действия по программа по наращиванию потенциала
наращиванию потенциала?

Часть 2. Оценка потенциальных воздействий на окружающую среду интервенций и м

Уровень воздействия		Значительное		Умеренное	
Типы/ категории воздействия					
Проектирование	Предварительные работы с разделом ИРД				
	Комплексные научные исследования				
	Инженерные изыскания				
	Проект реставрации				
	Рабочая проектно-сметная документация (ПСД)				
	Научно-реставрационный отчет				
Реставрация	Архитектурно-строительная часть				
	Технологическое и инженерное оборудование				
	Вертикальная планировка				
	Благоустройство и озеленение				
Строительство					
Эксплуатация					
Развитие туризма					

Часть 3. План мониторинга

План мониторинга должен быть подготовлен по каждому подпроекту с учетом выявленных

Фаза	Что (какой параметр)	Где	Как	Когда (частота/ и непрерывно)
Подготовка подпроекта	Правовой режим землепользования и использования ОКН	На территории ОКН	По фондовым данным	Один раз, на проектировании
	Состояние окружающей среды и источников неблагоприятных воздействий	То же	То же	То же
	Состояние транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, в том числе: транспортная доступность, состояние систем водопотребления, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения, социально значимые объекты обслуживания населения и т.п.	То же	То же	То же
Реализация подпроекта	Состояние растительности и почвенного покрова	В границах подпроекта	Визуально, при необходимости инструментально, аккредитованной лабораторией	Два раза, на начальном этапе и по окончании строительства
	Объем и состав воды, используемой на хозяйственно-питьевые и технические нужды	То же	По показаниям приборов учета	Периодически, квартал
	Объем и состав отводимых сточных вод	То же	Как правило, расчетным путем	Периодически, квартал

Фаза	Что (какой параметр)	Где	Как	Когда (частота/ и непрерывно
Эксплуатация ОКН	Состав и количество образующихся строительных и бытовых отходов	То же	Как правило, расчетным путем	Периодически, квартал
	Уровень шума на границе с жилой застройкой	То же	Инструментально, аккредитованной лабораторией	Один раз в дн ночное время
	Качество и безопасность используемых строительных материалов, веществ и оборудования (включая асбест, ПХБ, ОРВ и др.)	То же	По паспортам безопасности и сертификатам на используемые вещества, материалы и оборудование	По мере поступ
	Безопасность и комфортность населения, проживающего на прилегающей территории	То же	По журналам учета жалоб, поступающих от граждан	Еженедельно
	Объем и состав воды, используемой на хозяйственно-питьевые и технические нужды (при необходимости)	На территории ОКН в соответствии с договором отпуска воды	Инструментально в по приборам учета	Один раз в квар
	Объем и состав отводимых сточных вод	На территории ОКН в соответствии с договором приема сточных вод	Инструментально в по приборам учета	Один раз в квар

Фаза	Что (какой параметр)	Где	Как	Когда (частота/ и непрерывно)
	Состав и количество образующихся твердых бытовых отходов	На территории ОКН в соответствии с проектом ПНООЛР ⁷ и договором на передачу/вывоз ТБО	Расчетным путем	Один раз в квартал
	Соблюдение режима СЗЗ (при наличии собственной котельной)	На территории ОКН на границе СЗЗ	Визуально	Еженедельно
	Качество почв в местах временного размещения отходов и хранения опасных веществ и материалов	На территории ОКН в соответствии с проектом ПНООЛР	Инструментально, в по предписанию органов Роспотребнадзора	Раз в год
	Противопожарная безопасность	На территории ОКН	Визуально	Ежедневно
	Состав и количество выбросов ЗВ в атмосферу (при наличии собственной котельной)	На территории ОКН, в соответствии с проектом нормативов ПДВ	Инструментально и в расчетным путем	Инструментально один раз в квартал Расчетным путем раз в квартал

⁷ ПНООЛР – Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

Рамочный план природоохранных мероприятий на ОКН

Виды деятельности	Потенциальные негативные воздействия	Значимость и вероятность появления	Меры смягчения воздействия	Ответственные за принятие мер	Требования к мониторингу
Проектирование восстановления ОКН					
Комплексные научные исследования, инженерные изыскания	Изменение ландшафта, загрязнение поверхностного слоя почв при устройстве зондажей, шурфов и проведения раскопок.	Средняя / высокая	Подготовка соответствующей документации на каждое отдельное исследование. Проведение работ в соответствии с положениями Градостроительного кодекса РФ, в порядке, установленном Правительством РФ для сохранения ОКН, с учетом требований технических регламентов.	Заказчик и руководитель подрядной организации ⁸	Утверждение соответствующей документации надзора и Проведение систематического визуального и производственного контроля в соответствии с утвержденной документацией
Разработка научно-проектной документации (НПД)	Все виды потенциальных воздействий на окружающую среду.	Низкая / высокая	Подготовка обязательного раздела Проекта «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» НПД и/или подготовка материалов ОВОС (при необходимости). Представление материалов на государственную экспертизу	Заказчик	Получение положительных заключений ГГЭ. Получение разрешения на проведение

⁸ В целом ответственность за принятие мер по охране окружающей среды, так же как за качество проводимых работ, не ответственность устанавливается в договорах подряда. Однако, на практике государственные контролирующие органы в привлечении к административной ответственности и подрядчику, и Заказчику.

⁹ Незначимое воздействие – не приводящее к изменению состояния окружающей среды или к изменению, носящему крат



**Губернатор
Нижегородской области**

Д.В.Сватковскому

А.А.Байеру

Е.Б.Люлину

Для работы.

+ Р.В.Антонову

+ Н.В.Казачковой

И.о.Губернатора

В.А.Иванов

к № 001-1222/14-10-0

от

23.05.2016г

УДК

23.05.2016г